

## ABSTRAK

Skripsi Berjudul “**Analisis Rasio Keuangan Daerah Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara(Periode 2012-2016)**” atas nama Naufal Fadhlullah, dibawah bimbingan Pembimbing I Bapak Drs. Mhd. Syahman Sitompul, SE.Ak, M.Si, CA dan Pembimbing II Bapak Aqwa Naser Daulay, M.Si.

Kewajiban Pemerintahan Daerah dalam pengelolaan keuangan daerah haruslah secara efektif, efisien, dan akuntabilitas, agar tercapainya kesejahteraan masyarakat suatu daerah. Untuk mengetahui hal tersebut perlu adanya evaluasi terhadap kinerja keuangan pada tahun sebelumnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kondisi kinerja keuangan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara periode 2012 sampai 2016. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif, yang mendeskripsikan serta menganalisis rasio keuangan daerah yaitu Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi PAD, Rasio Keserasian dan Rasio Pertumbuhan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja Pemerintah Provinsi Sumatera Utara dinilai dalam kondisi baik dan seharusnya, yaitu pada Rasio Kemandirian Keuangan Daerah tergolong tinggi tingkat kemandiriannya dengan rata-rata sebesar 123,80% dan Rasio Efisiensi PAD dengan rata-rata sebesar 1,96% pada kriteria Sangat Efisien. Rasio Efektivitas PAD menunjukkan bahwa persentase tahun 2012 sebesar 92,65% berada pada kriteria efektif, persentase tahun 2013 sebesar 74,04% berada pada kriteria kurang efektif, persentase tahun 2014 sebesar 86,13% berada pada kriteria cukup efektif, persentase tahun 2015 dan 2016 berada pada kriteria sangat efektif yaitu masing-masing sebesar 105,63% dan 105,61%. Pada Rasio Keserasian, persentase belanja operasi rata-ratanya sebesar 70,08% sesuai dengan proporsinya dan pada belanja modal persentase tahun 2012 sebesar 11,77% dan tahun 2013 sebesar 9,99% sesuai dengan proporsi, pada tahun 2014 melebihi proporsi yaitu sebesar 20,65%, kemudian pada tahun 2015 dan 2016 berada pada proporsinya yaitu sebesar 16,74% dan 15,74%. Untuk Rasio Pertumbuhan, menunjukkan pertumbuhan yang positif pada pertumbuhan PAD dengan rata-rata 5,25% dan pertumbuhan pendapatan rata-ratanya sebesar 10,01%. Namun pertumbuhan belanja operasi dan belanja modal menunjukkan pertumbuhan yang tidak selalu positif. Pada pertumbuhan belanja operasi mulai dari tahun 2013 sampai 2015 menunjukkan pertumbuhan yang negatif dengan rata-rata sebesar -9,04%, dan pada tahun 2016 mengalami pertumbuhan positif sebesar 20,95%. Pada pertumbuhan belanja modal, persentase pada tahun 2013 sebesar -5,34%, tahun 2014 mengalami pertumbuhan sebesar 50,64%, kemudian tahun 2015 sebesar -18,65% dan pada tahun 2016 mengalami pertumbuhan sebesar 9,40%. Berdasarkan hasil penelitian, yang perlu diperhatikan oleh Pemerintah Provinsi Sumatera Utara adalah pada efektivitas PAD dan belanja daerah baik belanja operasi maupun belanja modal.

**Kata Kunci** : Rasio Keuangan Daerah, Kinerja Keuangan.

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya. Serta shalawat beriringkan salam penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Rasio Keuangan Daerah Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara (Periode 2012-2016)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Akuntansi Syariah di Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak pihak yang memberi bantuan, motivasi serta do'a kepada penulis, maka dari itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada banyak pihak. Yang paling utama penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada kedua orang tua penulis, khususnya ibunda tercinta Ibu Karyati dan Bapak Suhardi yang merupakan orang tua paling luar biasa dan telah membimbing penulis dengan penuh kasih sayang yang tulus. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada adik tersayang Maqomam Mahmuda yang telah banyak membantu dan memotivasi penulis dan seluruh keluarga besar yang paling penulis cintai, yang telah memberi semangat dan do'a kepada penulis.

Penulis ingin mengucapkan terimakasih juga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Saidurrahman, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Andri Soemitra, MA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Hendra Harmain, SE, M.Pd selaku Ketua Jurusan Akuntansi Syariah, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Ibu Kamilah, SE, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Syariah, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Drs. Mhd. Syahman Sitompul, SE.Ak, M.Si, CA sebagai Pembimbing Skripsi I

yang banyak memberi bimbingan dan masukan serta petunjuk-petunjuk yang berguna kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.

6. Bapak Aqwa Naser Daulay, M.Si sebagai Pembimbing Skripsi II yang tak kenal lelah memberi bimbingan dan masukan serta petunjuk-petunjuk yang berguna kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
7. Bapak Parlin Hutagaol, S.Sos, M.Ap selaku Sekretaris Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Sumatera Utara yang telah mengeluarkan surat rekomendasi riset pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Sumatera Utara.
8. Bapak H. Raja Indra Saleh, SH selaku Sekretaris Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Sumatera Utara yang telah mengizinkan penulis untuk melaksanakan riset di BPKAD Provinsi Sumatera Utara.
9. Bapak Udin dan Ibu Dian selaku staf Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Sumatera Utara yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan riset di BPKAD Provinsi Sumatera Utara.
10. Teman-teman seperjuangan yang luar biasa saling memberi motivasi dan nasehat serta arahan yaitu ; Chairunnisa, Fandi, Fauziah, Masnurifa, Melisa, Nikmah, Nurul, Riyadil, Selvi, Sriyani, dan Yudhi.
11. Teman-teman tercinta AKS C (Akuntansi Syari'ah C) 2014 yang telah memberi motivasi dan nasehat kepada penulis.
12. Serta Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhirnya atas bantuan, bimbingan dan pengarahan serta dorongan yang diberikan semoga amal baik mereka diterima dan mendapat balasan yang lebih baik dari Allah SWT. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, dan penulis mengharapkan kritik serta saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan isi skripsi ini.

Demikianlah skripsi ini disusun dan semoga apa yang penulis sajikan dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca untuk menambah bekal ilmu pengetahuan dan wawasan, Aamiin ya Rabbal 'Alaamiin.

Medan, Juli 2018  
Penulis

Naufal Fadhlullah  
NIM. 51.14.3.054

## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN.....	i
PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAK.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	4
C. Perumusan Masalah.....	5
D. Tujuan Penelitian.....	5
E. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II. KAJIAN TEORITIS	
A. Pengertian Keuangan Negara dan Daerah.....	7
B. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	8
C. Kinerja Keuangan Daerah.....	20
D. Analisis Rasio Keuangan Daerah.....	30
E. Kajian Terdahulu dan Kerangka Teoritis.....	38
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	
A. Pendekatan Penelitian.....	42
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	43
C. Jenis dan Sumber Data.....	43
D. Teknik Pengumpulan Data.....	43
E. Teknik Analisis Data.....	43

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Data Umum.....	48
B. Data Khusus.....	54
C. Analisis Data dan Pembahasan.....	58

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan .....	77
B. Saran .....	78

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

## DAFTAR TABEL

Tabel	Hal
2.1 Perbedaan Laporan Keuangan.....	20
2.2 Kemampuan Keuangan dan Pola Hubungan.....	33
2.3 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan.....	34
2.4 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan.....	35
2.5 Kajian Terdahulu.....	38
3.1 Kemampuan Keuangan dan Pola Hubungan.....	44
3.2 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan.....	45
3.3 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan.....	46
4.1 APBD tahun 2012 - 2014.....	54
4.2 APBD tahun 2015 dan 2016.....	55
4.3 Realisasi APBD tahun 2012 – 2014.....	56
4.4 Realisasi APBD tahun 2015 dan 2016.....	57
4.5 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	59
4.6 Perhitungan Rasio Efektivitas PAD.....	62
4.7 Perhitungan Rasio Efisiensi PAD.....	66

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
2.1 Kerangka Teoritis.....	41
4.1 Lambang Provinsi Sumatera Utara.....	49
4.2 Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah.....	53