

**ANALISIS FIQH SIYASAH TERHADAP PEMILIHAN PEMIMPIN DAN  
KAITANNYA DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016  
TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
MENURUT IMAM AL MAWARDI**

**OLEH :**

**RISKI SIAGIAN**

**NIM : 0203203105**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**2024**

**ANALISIS FIQH SIYASAH TERHADAP PEMILIHAN PEMIMPIN DAN  
KAITANNYA DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016  
TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
MENURUT IMAM AL MAWARDI**

**SKRIPSI**

**Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi Syarat-Syarat Guna**

**Memperoleh**

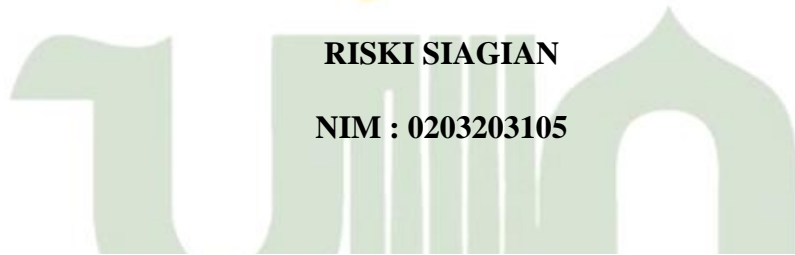
**Gelar Sarjana (S.H) Dalam Ilmu Syari'ah Pada**

**Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah)**

**OLEH :**

**RISKI SIAGIAN**

**NIM : 0203203105**



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA**

**2024**

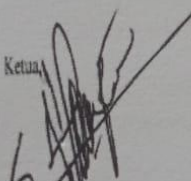
**PENGESAHAN**

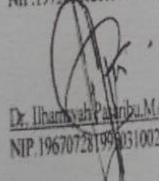
Skripsi berjudul: Analisis Fiqh Siyasah Terhadap Pemilihan Pemimpin Dan Kaitannya Dengan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Pemimpin Kepala Daerah Menurut Imam Al Mawardi telah dimunaqasyakan dalam sidang munaqasyah fakultas syari'ah dan hukum uin sumatera utara medan, pada tanggal 7 agustus 2024.

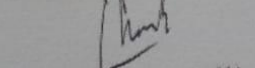
Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S.H) dalam ilmu Syariah Dan Hukum Pada Jurusan Hukum Tatanegara.

Medan, 7 Agustus 2024  
Panitia Sidang Munaqasyah  
Skripsi Fakultas Syariah dan  
Hukum UINSU Medan

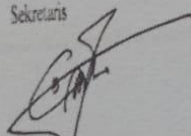
Ketua

  
Dr. Khalid, S.H., M.Hum  
NIP.197503362605011005

  
Dr. Uhartiyah Palarba, M.A  
NIP.196707281950131002

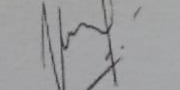
  
Muhammad Mahmud Nasution L.c. M.A  
NIP.19599071992031007

Sekretaris

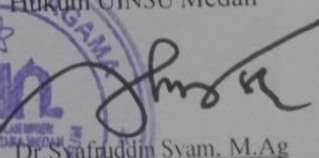
  
Bagus Rahadi, M.H  
NIP.199402092020121013

Anggota-anggota

  
Al Razal, M.Hum  
NIP.196507161994031003

  
Putri Eka Ramadhani, M.Hum  
NIP.198207202009012007

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah Dan  
Hukum UINSU Medan

  
Dr. Syafruddin Syam, M.Ag  
NIP.197505312007101000



## HALAMAN PERSETUJUAN

*Assalamualaikum Wr., Wb.*

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap skripsi saudara :

Nama : Riski Siagian

NIM : 0203203105

Jurusan/prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

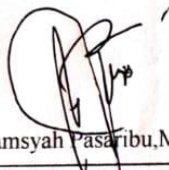
Judul : ANALISIS FIQH SIYASAH TERHADAP PEMILIHAN PEMIMPIN DAN KAITANNYA DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016 TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT IMAM AL MAWARDI

Dengan ini kami menilai skripsi tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang munaqasah skripsi pada Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara

*Walaikum salam Wr., Wb.*

Menyetujui

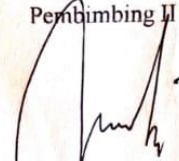
Pembimbing I



Dr. Ilhamsyah Pasaibu, M.A

NIP. 196707281995031002

Pembimbing II



Muhammad Mahmud Nasution, L.c.M.A

NIP. 19599071992031003

Mengetahui,

Ketua Jurusan Siyasah



Dr. Khalid, S. Ag., M., Hum

NIP. 19750326200511005

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Riski Siagian

Nim : 0203203105

Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : ANALISIS FIQH SIYASAH TERHADAP PEMILIHAN PEMIMPIN DAN KAITANNYA DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016 TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT IMAM AL MAWARDI

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dari ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya . apabila dikedimudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh institute batal saya terima.

Medan, 6 juli 2024

Yang membuat pernyataan

  
Riski Siagian

## ABSTRAK

Masalah pemimpin merupakan sesuatu yang tidak pernah sepi dari pembincangan dari waktu ke waktu. Tidak terkecuali masa lalu, saat ini dan masa akan datang, pembicaraan mengenai pemimpin banyak di bahas dan di analisa dari berbagai sudut pandang, semuanya tergantung dari sisi mana seseorang memandang dan mengulas masalah pemimpin dalam suatu obyek kajian. Sedangkan pembahasan penelitian ini dikaji dari perspektif agama.

Penelitian ini didasari pada keprihatinan penyusun dalam melihat kondisi problematika kepemimpinan saat ini, Saat ini banyak sekali pemimpin muslim yang menggunakan Islam sebagai identitas khususnya, tetapi mereka menjadi petualang politik yang tidak berakhlak. Tidak sedikit para pemimpin tampil ke tengah-tengah masyarakat dengan selogan memperjuangkan Islam, dan kaum muslimin, namun bertindak koruptif dan memalukan umat Islam ditengah-tengah public, dengan penelitian ini diharapkan dapat merumuskan karakter ideal seorang pemimpin.

Penelitian tentang konsep pemimpin Islam memang sudah banyak, akan tetapi penelitian seputar konsep pemimpin menurut al-Mawardi secara umum jarang ditemui dan jarang diteliti. Metode penelitian ini adalah *library research* dengan sumber primer berupa buku al-Ahkam as-Sulthaniyah karya Abu Hasan Ali ibn Muhammad al-Mawardi dan referensi sekunder berupa buku-buku, karya ilmiah, artikel dan jurnal yang berkaitan dengan pemimpin.

Hasil penelitian menyatakan bahwa pemimpin Islam di lembagakan untuk menggantikan peran kenabian dalam rangka melindungi agama dan mengatur kehidupan dunia. Kepemimpinan Islam menurut al-Mawardi tidak terletak pada kemasannya semata, jika secara praktek telah mengimplementasikan ruh-ruh Islam maka dapat dikatakan sebagai bentuk kepemimpinan Islam.

Seorang pemimpin menurut al-Mawardi harus memenuhi tujuh syarat yaitu, pertama, adil, kedua, memiliki ilmu yang luas untuk ijtihad, ketiga sehat panca indra, keempat, sehat badan (jasmani), kelima pandai mengendalikan urusan rakyat, keenam, berani dan tegas membela rakyat, wilayah dan Negara dan ketujuh, memiliki nashab Quraisy. Dengan terpenuhinya ke tujuh syarat tersebut diharapkan akan memunculkan karakter ideal seorang pemimpin. Ajaran Islam harus menjadi bagian penting dan strategis untuk dimunculkan, karena dari sanalah cita-cita keadilan, kemaslahatan dan kebenaran akan ditegakkan. Karakter ideal pemimpin Islam menurut al-Mawardi meliputi aspek adil, memegang hukum Allah SWT., toleransi, memiliki pengetahuan, sehat jasmani dan rohani, mempunyai pandangan maju, mempunyai keberanian dan kekuatan serta mempunyai kemampuan dan wibawa.

***Kata kunci : pemilihan pemimpin, undang-undang, siyasah***

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Segala puji bagi Allah swt yang maha pengasih lagi maha penyayang yang telah melimpahkan nikmatNya berupa ilmu pengetahuan dan kesehatan sehingga skripsi yang berjudul."Analisis Fiqh Siyasah Terhadap Pemilihan Pemimpin Dan Kaitannya Dengan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Kepala Daerah Menurut Imam Al Mawardi dapat terselesaikan. Sholawat bertangkaiakan salam semoga selalu tercurah kepada Baginda Rasulullah SAW yang telah membawa umatNya dari zaman Jahillyah ke zaman yang di terangi oleh Iman dan Islam.

Skripsi ini di tulis sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada program Strata Satu (S1) Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah) Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatra Utara guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H). Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak bimbingan, bantuan, nasihat, motivasi, serta kemudahan. Skripsi ini tidak akan selesai tepat pada waktunya tanpa bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan banyak kontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu penulis sampaikan terimakasih yang setinggi- tingginya kepada:

1. Ibu Prof. Dr Nurhayati M.Ag, selaku Rektor UIN Sumatra Utara
2. Bapak Dr. Syafruddin Syam M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah Dan Hukum UIN Sumatra Utara
3. Bapak Dr. Khalid, S.Ag, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Siyasah UIN Sumatra Utara

4. Bapak Dr. Ilhamsyah Pasaribu selaku Dosen Pembimbing I skripsi yang telah membimbing dan memberi arahan sehingga dapat terselesaikannya skripsi secara tepat waktu.
5. Bapak Muhammad Mahmud Nasution, L.c., M.A selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan banyak arahan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
6. Civitas akademika UIN Sumatera Utara yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan.
7. Kepada ayahanda Nasrun Siagian dan ibunda Mardiana Sitompul saya yang telah membantu proses penulisan skripsi ini, memberikan masukan dan arahan serta selalu mengayomi penulis dalam menyelesaikan setiap masalah selama masa perkuliahan ini.
8. Kepada kedua kakak saya Mariani Siagian dan Nurajizah Siagian yang telah memberi dukungan kepada penulis, serta abangda tercinta Junaidi Siagian yang telah banyak membantu penulis dan terakhir kepada adik tercinta penulis Nuraini Siagian yang selalu ada untuk penulis .
9. Kepada yang terkasih Harmayni yang telah membantu dan mensupport penulis dari awal perkuliahan sampai akhir.



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah .....	10
D. Tujuan Penelitian Dan Kegunaan Penelitian.....	11
E. Kajian Terdahulu.....	11
F. Kerangka Teori.....	14
G. Hipotesis.....	17
H. Metode Penelitian.....	18
I. Sistematika Pembahasan.....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>22</b>
1. Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Pilkada .....	22
A. Pengertian Pilkada.....	22
2. Pandangan fiqh Siyasah Terhadap Pilkada .....	23
A. Pandangan fiqh siyasah tentang pilkaada dalam demokras .....	23
B. Gambaran umum pilkada UUD no 10 tahun 2016.....	26
C. Ketentuan pemilihan pemimpin menurut imam Al Mawardi .....	29
D. Konsep fiqh siyasah memilih pemimpin.....	30

E. Pandangan fiqh siyasah dengan undang-undang no 10 tahun 2016 36

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Waktu dan tempat penelitian.....	46
C. Sumber data.....	46
D. Teknik pengumpulan data.....	47
E. Validasi data.....	48
F. Metode analisis data.....	49
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>52</b>
A. Pemilihan Kepala Daerah Menurut Imam Al Mawardi .....	52
B. Analisis Relevansi Pemikiran Al Mawardi Terhadap Sistem Pemilihan Kepala Daerah Di Indonesia Dan Solusinya No 10 Tahun 2016 Dan Imam Al Mawardi .....	57
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>68</b>
A. KESIMPULAN .....	68
B. SARAN .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>