

**STRATEGI KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DI  
KABUPATEN SERDANG BEDAGAI**

**DISERTASI**

Oleh :

**RATNA SARI DEWI**

**NIM. 4005173023**



**PROGRAM STUDI**

**S-3 EKONOMI SYARIAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN  
SIDANG TERBUKA**

Disertasi Berjudul: Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai atas Ratna Sari Dewi, NIM 4005173023 Program Studi Ekonomi Syariah telah diujikan dalam sidang tertutup Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sumatera Utara Medan pada hari, Senin 8 Juli 2024.

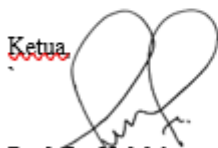
Disertasi ini telah disetujui dan dapat diujikan Pada Ujian Disertasi Sidang Terbuka untuk Memperoleh Gelar Doktor (S-3) Pada Program S-3 Ekonomi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, Juli 2024

Panitia Ujian Sidang Tertutup Disertasi  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam


Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan

Ketua



Prof. Dr. H. Muhammad Syukri Albani Nasution, MA  
NIDN. 2006078401

Sekretaris



Dr. Ighaini Harahap, M.Ag  
NIDN. 2020077503

Anggota



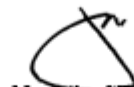
Prof. Dr. H. Asmuni, M.Ag  
NIDN. 2020085402



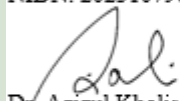
Dr. Muhammad Yafiz, M.Ag  
NIDN. 2023047602



Dr. Kamillah, SE Ak., M.Si., CA  
NIDN. 2023107901



Dr. Nurlaila, SE., M.A., CMA  
NIDN. 2021057503



Dr. Azizul Kholis, SE., M.Si  
NIDN. 0027027506

Mengetahui,  
Dekan FEBI UIN-SU



Prof. Dr. H. Muhammad Syukri Albani Nasution, MA  
NIDN. 2006078401

SUN

**PERSETUJUAN**

DISERTASI BERJUDUL

**STRATEGI KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DESA  
DI KABUPATEN SERDANG BEDAGAI |**


Oleh :

**RATNA SARI DEWI**


**NIM : 4005173023**

Dapat Disetujui dan Disahkan Sebagai Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Doktor (Dr) Pada  
Program Studi Ekonomi Syariah  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
UIN Sumatera Utara

Pembimbing 1

  
**Prof. Dr. Asmuni, M. Ag**  
**NIDN : 2020085402**

Pembimbing II

  
**Dr. Muhammad Yafiz, M. Ag**  
**NIDN : 2023047602**

**SUMATERA UTARA MEDAN**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ratna Sari Dewi  
NIM : 4005173023  
Tempat/Tgl Lahir : Helvetia, 15 Nopember 1984  
Alamat : Jalan Karya Amal No. 26 A Medan Johor

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa disertasi ditulis dengan judul "**Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai**" ialah benar-benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang sudah disebutkan sumbernya.

Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, maka kesalahan dan kekeliruan tersebut sebagai tanggung jawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.


Medan, Juli 2024

Yang Menyatakan



Ratna Sari Dewi


## ABSTRAK

	Nama:	: Ratna Sari Dewi
	NIM	: 4005173023
	Judul	: Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Serdang Bedagai.

Permasalahan kinerja pengelolaan keuangan merupakan permasalahan yang saat ini terjadi di Indonesia. Berdasarkan data ICW ada 155 kasus dengan 252 tersangka yang terjadi di desa yaitu terkait dengan pengelolaan keuangan desa dari proses perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban. Penelitian ini bertujuan untuk: (1) Mengetahui permasalahan dalam menerapkan pengelolaan keuangan desa; (2) Solusi untuk mengatasi permasalahan pengelolaan keuangan desa; (3) strategi yang tepat untuk menerapkan pengelolaan keuangan desa. Penelitian ini menggunakan metode Analytic Network Process (ANP) dan bantuan software Super Decision. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Permasalahan yang dihadapi oleh pemerintah Kabupaten Serdang Bedagai berdasarkan hasil kesepakatan responden sebagai berikut prioritas pertama adalah masalah sumber daya manusia, prioritas kedua masalah partisipasi Masyarakat dan prioritas ketiga badan permusyawaratan desa. Tingkat kesepakatan (*rater agreement*) responden atas permasalahan tersebut tinggi yaitu sebesar 0,43 ; (2) Untuk mengatasi permasalahan yang ada maka, diputuskan solusi terbaik untuk mengatasi permasalahan peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai. Prioritas utama yang di dapati untuk mengatasi permasalahan tersebut adalah solusi sumber daya manusia, diikuti solusi partisipasi Masyarakat dan solusi badan permusyawaratan desa. Tingkat kesepakatan responden (*rater agreement*) sedang atas menentukan solusi permasalahan peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di pemerintah desa Kabupaten Serdang Bedagai sebesar 0,23; (3) Alternatif yang paling prioritas dalam penentuan strategi peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai adalah dengan melaksanakan strategi penguatan kapasitas aparatur desa, diikuti regulasi perekrutan dengan melibatkan pihak ketiga, membangun komitmen dan terprogramnya pelatihan dan sosialisasi secara berkesinambungan. Berdasarkan hasil tingkat kesepakatan responden (*rater agreement*) sangat rendah sebesar 0,02 dalam menentukan prioritas utama dalam strategi mengatasi permasalahan peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai. Berdasarkan hasil perspektif maqashid syariah dalam hukum tata niaga, kinerja pengelolaan keuangan desa berdasarkan ar rawaj pemerintah desa sudah melaksanakan pendistribusian dana desa sesuai dengan RPJMDes; berdasarkan transparansi, pemerintah desa sudah melaksanakan dengan di publikasikan laporan keuangan desa di papan pengumuman desa; berdasarkan perlindungan terhadap harta kekayaan, Masyarakat desa, pemerintah desa dan pemerintah kabupaten/kota, POLRI dan SATGAS; berdasarkan kekuatan hukum, pengelolaan keuangan desa dilakukan oleh PKPKD belum terlaksana dengan maksimal; berdasarkan keadilan, pemerolehan harta sesuai dengan alokasi formula.

**Kata kunci** : Strategi, Kinerja, Pengelolaan Keuangan Desa


## ABSTRAK

	Nama:	: Ratna Sari Dewi
	NIM	: 4005173023
	Judul	: Performance Strategies For Village Financial Management in Serdang Bedagai Regency

The problem of financial management performance is a problem that currently occurs in Indonesia. Based on ICW data, there are 155 cases with 252 suspects that occurred in the village, which are related to village financial management from the planning, implementation, administration, reporting and responsibility processes. This research aims to: (1) Know the problems in implementing village financial management; (2) Solutions to overcome the problems of village financial management; (3) the right strategy to implement village financial management. This research uses the Analytic Network Process (ANP) method and the help of Super Decision software. The results showed that: (1) The problems faced by the Serdang Bedagai Regency government in improving the performance of village financial management based on the results of respondents' agreement are divided into three problems with the following priority levels: first priority is the problem of human resources, second priority is the problem of community participation and third priority is the village council. The rater agreement of respondents on these issues is high, which is 0,43 in determining the main priorities of problems in improving the performance of village financial management of the village government of Serdang Bedagai Regency; (2) To overcome the existing problems, the best solution to overcome the problems of improving the performance of village financial management in Serdang Bedagai Regency was decided. The main priorities found to overcome these problems are human resource solutions, followed by community participation solutions and village consultative body solutions. The rater agreement is moderate on determining the solution to the problem of improving the performance of village financial management in the village government of Serdang Bedagai Regency at 0,23; (3) The most prioritized alternative in determining strategies to improve the performance of village financial management in Serdang Bedagai Regency is to implement a strategy to strengthen the capacity of village officials, followed by recruitment regulations involving third parties, building commitment and continuous training and socialization programs. Based on the results of the rater agreement is very low at 0,02 in determining the main priorities in the strategy to overcome the problems of improving the performance of village financial management in Serdang Bedagai Regency. Based on the results of the maqashid syariah perspective in commercial law, the performance of village financial management based on ar rawaj, the village government has carried out the distribution of village funds in accordance with the RPJMDes; based on transparency, the village government has implemented by publishing village financial reports on the village notice board; based on the protection of property, the village community, village government and district/city government, POLRI and SATGAS; based on the strength of the law, village financial management carried out by PKPKD has not been implemented optimally; based on justice, the acquisition of property in accordance with the formula allocation.

Keywords: strategy, performance, village financial management

## تجريدي

	إعداد الطالب :	راتا ساري ديوي
	رقم القيد :	٤٠٠٥١٧٣٠٣٣
	العنوان :	استراتيجية أداء الإدارة المالية بالقرية في سيردانغ بيداغاي ريجنسي

مشاكل أداء الإدارة المالية هي المشاكل التي تحدث حاليا في إندونيسيا. واستنادا إلى بيانات المجلس الدولي للمرأة، كانت هناك 155 حالة وقع فيها 252 مشنبا بهم في القرى، وهي تتعلق بالإدارة المالية للقرى من عملية التخطيط والتنفيذ والإدارة والبالغ والمساءلة. تهدف هذه الدراسة إلى: 1) معرفة المشاكل في تنفيذ الإدارة المالية للقرية. 2) حلول للتغلب على مشاكل الإدارة المالية للقرى؛ 3) الاستراتيجيات المناسبة لتنفيذ الإدارة المالية للقرية. يستخدم هذا البحث طريقة عملية الشبكة التحليلية (ANP) ومساعدة من برنامج القرار الفائق. وأظهرت النتائج ما يلي: 1) قسمت المشاكل التي واجهتها حكومة مقاطعة سيردانغ بيداغاي في تحسين أداء الإدارة المالية للقرية استنادا إلى نتائج اتفاق الستجابة إلى ثالث مشاكل بمستويات الأولوية التالية: الأولوية الأولى هي مشاكل الموارد البشرية، والأولوية الثانية هي مشاكل المشاركة المجتمعية، والأولوية الثالثة هي وكالة بيرموساواراتام القروية. وكان اتفاق المجيبين على تقييم المشكلة مرتفعا، أي 0.43 في تحديد الأولوية العليا لمشكلة تحسين أداء الإدارة المالية للقرية في حكومة قرية سيردانغ بيداغاي ريجنسي؛ 2) للتغلب على المشاكل القائمة، تقرر أفضل حل للتغلب على مشكلة تحسين أداء الإدارة المالية للقرية في مقاطعة سيردانغ بيداغاي. والأولوية الرئيسية للتغلب على هذه المشاكل هي حلول الموارد البشرية، تليها حلول المشاركة المجتمعية وحلول الهيئات الاستشارية القروية. ويتعلق مستوى اتفاق المدعى عليه) اتفاق المقيمين) بتحديد حل مشكلة تحسين أداء الإدارة المالية للقرية في حكومة قرية سيردانغا بيداغاي ريجنسي بنسبة 0.23؛ 3) يتمثل البديل الأكثر أولوية في تحديد استراتيجية تحسين أداء الإدارة المالية للقرى في مقاطعة سيردانغ بيداغاي في تنفيذ استراتيجية لتعزيز قدرة الأجهزة القروية، تليها لوائح التوظيف بإشراك أطراف ثالثة، وبناء اللتزام والتدريب المستمر وبرامج التنشئة الاجتماعية. واستنادا إلى النتائج، فإن مستوى اتفاق المقيم للمجيب منخفض جدا عند 0.02 في تحديد الأولوية العليا في الاستراتيجية للتغلب على مشكلة تحسين أداء الإدارة المالية للقرى في منطقة سيردانغ بيداغاي. واستنادا إلى نتائج منظور مقاصد الشريعة في القانون التجاري، قام أداء الإدارة المالية للقرية على أساس حكومة القرية بتوزيع أموال القرية وفقا ل RPJMDs؛ واستنادا إلى الشفافية، نفذت حكومة القرية ذلك عن طريق نشر البيانات المالية للقرية على لوحة إعالنات القرية؛ استنادا إلى حماية الممتلكات، والمجتمعات الريفية، وحكومات القرى والمقاطعات/المدن، وبولي وساتغاس؛ واستنادا إلى قوة القانون، لم تنفذ الإدارة المالية للقرية التي نفذها الحزب على النحو المثل؛ على أساس العدالة، يتم اكتساب الممتلكات وفقا لصيغة التخصيص.

**الكلمات امفتاحية:** الموارد البشرية، وكالة تمكين المجتمع، المشاركة المجتمعية،

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah SWT dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan Disertasi ini. Kepada Allah Penulis memohon agar senantiasa mendapat hidayah dan selalu mendapatkan Ridha-Nya. Selanjutnya syalawat beserta salam penulis ucapkan kehadiran Rasulullah Muhammad SAW. Semoga Penulis ucapkan kehadiran Rasulullah SAW. Semoga penulis selalu meneladani beliau untuk dapat melaksanakan amal shaleh dan mendapat derajat taqwa.

Sebagai syarat untuk memperoleh gelar Doktor pada Program Studi Ekonomi Syariah Strata (S3) pada Program Pascasarjana UIN Sumatera Utara Medan. Penulis Menyusun Disertasi dengan judul: Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai.

Dalam mempersiapkan disertasi ini, penulis mengucapkan banyak terimakasih dan rasa hormat kepada seluruh pihak yang telah membantu, diantaranya :

1. Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU)
2. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Syukri Albani Nasution, M.A., Dr. Marliyah, M.Ag., Dr. Fauzi Arif Lubis, MA., dan Dr. Mustapa Khamal Rokan, M.H, selaku Dekan dan para Wakil Desan I, II, dan III Fakultas Ekonomi Bisnis Islam (FEBI) UINSU
3. Bapak Prof. Dr. Andri Soemitra, MA, dan Dr. Yusrizal, SE., M.Si, selaku ketua dan sekretaris jurusan Program Studi Ekonomi Syariah Strata Tiga (S3) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UINSU
4. Bapak Prof. Dr. Asmuni, M.Ag dan Dr. Muhammad Yafiz, M.Ag, selaku promotor dan co-promotor yang banyak memberikan arahan, bimbingan dan dorongan pemikiran hingga disertasi ini selesai
5. Secara khusus ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada suami penulis alm Rahmat Hidayat Lubis, SE.Ak., M.Si yang selama hidup alm terus



mendukung Pendidikan penulis. Dan kedua buah hati penulis yang sholeh Rais al Raffif Wira Lubis dan Sutan Ar Rasyid Lubis.

6. Secara khusus ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada kedua orangtua penulis Alm. Nasrik dan Siti Nurlelawati, yang tidak berhenti menyayangi, mendukung dan berdo'a untuk kesuksesan dan keberkahan untuk saya. Ke empat saudara penulis, Rudi Syahputra SE., dan Kris Miliharti SS., M.Hum, Rajali Syahputra dan Wati, Riki Hamdani dan Novi, Rahmat Hidayat dan Sinta.
7. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada mertua penulis alm Ali Sutan Lubis dan Masdalifah Daulay, keempat kak ipar penulis kak Meri dan bang Ari, kak Ani dan bang Mahfud, kak Novi dan bang Agus , kak Afrah dan adik ipar Rini yang telah mendukung dna berdo'a untuk kesuksesan dan keberkahan untuk penulis
8. Ucapan terima kasih kepada rekan-rekan mahasiswa S3 Program Studi Ekonomi Syariah, Pak heri, Pak Fathur, Pak Ramdhan, Bg Syukur, Riyan, aqwa, syarma dan muna yang telah melalui suka duka untuk mencapai tujuan yang sama
9. Rekan-Rekan teman sejawat di Fakultas Ekonomi dan Bisnis UMN Al Washliyah, Bu Shita, Bu Sri, Pak Raja, Anggia, Debi, Riri, Wulan, Horia, Reza, Lisa, Daffa, dan rekan-rekan lainnya yang selalu mensupport penulis untuk dapat menyelesaikan disertasi ini.
10. Rekan-rekan teman sejawat “bestie sholeha”, Bebi, Mpok Siti, Kak Riri, Kak Nita, Kak Ita, Kak Diana dan Lena yang selalu mensupport penulis untuk dapat menyelesaikan disertasi.

Akhirnya penulis memohon kritik dan saran dari pembaca kiranya Disertasi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan menambah khasanah pengembangan ilmu pengetahuan.

Medan, Juni 2024

Ratna Sari Dewi  
4005173023

## PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman Transliterasi Arab Latin yang merupakan hasil keputusan bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543b/U/1987. Di dalam naskah disertasi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman transliterasi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

### 1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	ša	š	es (dengas titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	Sy	Es dan ye

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ص	ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	ain	‘	Koma terbalik (di atas)
غ	gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	qaf	Q	Ki
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	El
م	mim	M	Em
ن	nun	N	En
و	wau	w	we
هـ	Ha	h	ha
ء	hamzah	’	apostrop
ي	ya	y	ye

## 2. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

### a. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda Vokal	Nama	Huruf Latin	Nama
◌َ	Fathah	a	A
◌ِ	Kasrah	i	I
◌ُ	Ḍammah	u	U

b. Vokal Rangkap

Vokal Rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf, yaitu:

Tanda	Nama	Gabungan Huruf	Nama
◌ِىَ	Fathah dan ya	ai	a dan i
◌ِوُ	Kasrah dan waw	au	a dan u

Contoh: جَهْد = jahada

سُئِلَ = su'ila

رُوِيَ = ruwiyā

c. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
اَ	Fathah dan alif atau ya	ā	a dan garis di atas
اِ	Kasrah dan ya	î	i dan garis di atas
اُ	Dammah dan waw	Ū	u dan garis di atas

Contoh :

yaqūlu = يقول, qīla = قبل, ramā = رمى, qāla = قال

d. *Ta* Marbūtah (ة)

Transliterasi untuk *ta* marbūtah ada dua, yaitu:

1) *Ta* marbūtah hidup

*Ta* marbūtah yang hidup atau mendapat harkat fathah, kasrah dan dammah, transliterasinya adalah “t”

Contoh: الأطفال روضة = *raudāh al-atfāl* = *raudatul-atfāl*

2) *Ta* marbūtah mati

*Ta* marbūtah yang mati atau mendapat harkat sukun, transliterasinya adalah “h”.

Contoh: طلحة = *ṭalḥah*

- 3) Kalau pada kata terakhir dengan *ta* marbūtah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta* marbūtah itu ditransliterasikan dengan *ha* (h).

Contoh :

المدينة المنورة = *al-Madīnah al-Munawwarah* = *al-Madīnatul-Munawwarah*

e. Syaddah (*Tasydid*)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda syaddah ( ˆ ), dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh :

ima'nu = نَعْم , ḥajj-al = الْحَج , nazzala = نَزَّل , rabbanā = رَبَّنَا

f. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (ال), namun dalam transliterasi ini kata sandang dibedakan atas kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah dan kata sandang yang diikuti huruf qamariyah.

1) Kata sandang yang diikuti oleh huruf *syamsiyah*.

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *syamsiyah* ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu. Contoh :

الرجل = ar-rajulu, السيدة = as-sayyidatu, الشمس = asy-syamsu

2) Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariyah*.

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariyah* ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai pula dengan bunyinya. Baik diikuti huruf *syamsiyah* maupun huruf *qamariyah*, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanda sandang.

Contoh :

القلم = al-qalamu

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI</b> .....	<b>xxi</b>

### DAFTAR GAMBAR .....

<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Batasan Masalah .....	22
C. Rumusan Masalah .....	22
D. Tujuan Penelitian .....	23
E. Kegunaan Penelitian .....	23
F. Sistematika Pembahasan .....	24
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA DAN KAJIAN TEORITIS</b> .....	<b>25</b>
A. Tinjauan Pustaka .....	25
1. Maqashid Syariah .....	25
a. Definisi Maqashid Syariah .....	25
b. Jenis Maqashid Syariah .....	25
2. Agency Theory .....	38
3. Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa .....	39
a. Definisi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa .....	38
b. Tujuan Pengukuran Kinerja .....	40
c. Pengukuran Kinerja .....	40
d. Pengelolaan Keuangan Desa .....	41
4. Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Perspektif Maqashid Syariah .....	57
5. Faktor Pendukung Peningkatan Kinerja	

Pengelolaan Keuangan Desa.....	6
a. Sumber Daya Manusia.....	65
b. Badan Permusyawaratan Desa.....	81
c. Partisipasi Masyarakat .....	83
B. Penelitian Terdahulu .....	90
<b>BAB II : METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	103
B. Lokasi/Tempat Penelitian.....	105
C. Populasi dan Sampel Penelitian .....	105
D. Sumber Data Penelitian.....	107
E. Metode Pengumpulan Data.....	107
F. Teknik Analisis Data.....	112
<b>BAB IV :HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>119</b>
A. Hasil Penelitian .....	119
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	119
2. Hasil Kerangka Jaringan .....	128
3. Hasil Analisis Masalah,Solusi dan Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai .....	132
4. Analisis Hasil Sintesis Prioritas Masalah Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai.....	137
a. Analisis Kluster Masalah .....	137
b. Analisis Sintesis Masalah Sumber Daya Manusia .....	141
c. Analisis Sintesis Masalah Badan Permusyawaratan Desa .....	145
d. Analisis Sintesis Masalah Partisipasi Masyarakat .....	151
5. Analisis Hasil Sintesis Solusi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Kabupaten Serdang Bedagai .....	155
a. Analisis Kluster Solusi.....	155



b. Hasil Analisis Sintesis Solusi Sumber Daya Manusia .....	158
c. Hasil Analisis Sintesis Solusi Badan Permusyawaratan Desa .....	163
d. Hasil Sintesis Solusi Partisipasi Masyarakat	168
6. Analisis Sintesis Strategi Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Kabupaten Serdang Bedagai ....	171
B. Pembahasan .....	176
1. Kendala yang Dihadapi Pemerintah Desa Dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa .....	171
a. Masalah Sumber Daya Manusia .....	172
b. Masalah Badan Permusyawaratan Desa .....	184
c. Masalah Partisipasi Masyarakat .....	190
2. Solusi Dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Serdang Bedagai .....	194
a. Solusi Sumber Daya Manusia .....	194
b. Solusi Badan Permusyawaratan Desa .....	198
c. Solusi Partisipasi Masyarakat .....	206
3. Strategi Dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Serdang Bedagai .....	208
4. Analisis Peningkatan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Serdang Bedagai Perspektif MAqashid Syariah .....	214
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>225</b>
A. Kesimpulan .....	225
B. Saran .....	226
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>227</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	

## DAFTAR TABEL

<i>Tabel 1 Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai (Angka Dalam Ribu Rupiah).....</i>	8
<i>Tabel 2 Daftar Informan/Responden Penelitian .....</i>	108
<i>Tabel 3 . Skala Penilaian Perbandingan Berpasangan .....</i>	117
<i>Tabel 4 Rating penilaian rater agreement .....</i>	119
<i>Tabel 5 Waktu Tahapan Metode ANP.....</i>	120
<i>Tabel 6 Banyaknya Desa Menurut Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai Tahun 2020.....</i>	122
<i>Tabel 7 perbandingan Jumlah Penduduk Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Kecamatan.....</i>	124
<i>Tabel 8 Goal : Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai.....</i>	130
<i>Tabel 9 Hasil Sintesis prioritas Responden Terkait Analisis peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai .....</i>	135
<i>Tabel 10 Hasil Geometric Mean Responden Terkait Analisis Peningkatan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa .....</i>	138
<i>Tabel 11 Hasil Rater Agreement responden terkait Analisis peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai .....</i>	140

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Data Penduduk Miskin (Jutaan) .....	1
Gambar 2 Data Indeks Desa Membangun.....	2
Gambar 3 Dana Desa Kabupaten Serdang Bedagai .....	7
Gambar 4 Data Kemiskinan Penduduk Kabupaten Serdang Bedagai .....	7
<b>Gambar 5. Siklus Pengelolaan Keuangan Desa</b> .....	<b>50</b>
Gambar 6 Siklus Penatausahaan Keuangan Desa.....	53
Gambar 7 Keterlibatan Pemerintah dalam Pengelolaan Keuangan Desa.....	55
Gambar 8 Dasar Hukum Pengaturan Desa dan Dana Desa.....	68
<b>Gambar 9 Tahapan Kerja ANP</b> .....	<b>115</b>
Gambar 10 Laju Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Serdang Bedagai .....	123
Gambar 11 Persentase Angka Partisipasi Sekolah Formal dan Nonformal Menurut Karakteristik dan Kelompok Umur .....	125
Gambar 12 Persentase Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan di Kabupaten Serdang Bedagai .....	126
Gambar 13 Persentase Penduduk Bekerja di Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Lapangan Usaha .....	127
Gambar 14 Persentase Penduduk Bekerja di Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Status Pekerjaan.....	128
Gambar 15 Persentase Penduduk Bekerja di Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Status Pekerjaan.....	129

Gambar 16 Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Serdang Bedagai.....	130
Gambar 17 Kerangka Dekomposisi masalah, solusi dan strategi kinerja pengelolaan keuangan desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai.....	133
Gambar 18 Kerangka Dekomposisi Analisis peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di kabupaten serdang bedagai .....	134
Gambar 19 Hasil Sintesis Prioritas Masalahpeningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Rata-Rata Keseluruhan Responden .....	141
Gambar 20 Prioritas Kluster Masalah Analisis peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Kelompok Responden .....	142
Gambar 21 Hasil Sintesis Prioritas Masalah Kinerja pengelolaan Keuangan Desa Masing-Masing Responden .....	143
Gambar 22 Hasil ANP Masalah Sumber Daya Manusia Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden.....	144
Gambar 23 Prioritas Kluster Masalah Sumber Daya Manusia Menurut Kelompok Responden .....	145
Gambar 24 Prioritas Kluster Masalah Sumber Daya Manusia Menurut Masing-Masing Responden .....	146
Gambar 25 Hasil ANP Masalah Badan Pemberdayaan Desa Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden .....	148
Gambar 26 Prioritas Kluster Masalah Badan Pemberdayaan Masyarakat Desa Menurut Kelompok Responden.....	149
<b>Gambar 27 Prioritas Kluster Masalah Badan Permusyawaratan Desa Menurut Masing-Masing Responden .....</b>	<b>151</b>

Gambar 28 Hasil ANP Masalah Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden .....	153
Gambar 29 Prioritas Kluster Masalah Partisipasi Masyarakat Menurut Kelompok Responden .....	154
<b>Gambar 30 Prioritas Kluster Masalah Partisipasi Masyarakat Menurut Masing-Masing Responden.....</b>	<b>155</b>
Gambar 31 Hasil Sintesis Prioritas Solusi peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai .....	157
Gambar 32 Hasil ANP Solusi peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai .....	158
<b>Gambar 33 Hasil Sintesis Prioritas Solusi peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Kategori Masing-Masing Responden.....</b>	<b>159</b>
Gambar 34 Hasil ANP Solusi Sumber Daya Manusia Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden .....	160
Gambar 35 Prioritas Solusi Sumber Daya Manusia peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Kategori Responden .....	161
Gambar 36 Prioritas Solusi Sumber Daya Manusia peningkatan kinerja pengelolaan keuangan desa di Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Kategori Responden .....	163
Gambar 37 Hasil ANP Solusi Badan Permusyawaratan Desa Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden .....	165
Gambar 38 Prioritas Solusi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Kategori Responden .....	166

Gambar 39 Prioritas Solusi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Nilai Masing-Masing Responden .....	167
Gambar 40 Solusi Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Nilai Rata-Rata Menurut Keseluruhan Responden .....	169
Gambar 41 Hasil ANP Solusi Partisipasi Masyarakat dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Kelompok Responden.....	170
<b>Gambar 42 Hasil ANP Solusi Partisipasi Masyarakat dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai Menurut Kelompok Responden .....</b>	<b>171</b>
Gambar 43 Hasil ANP Prioritas Strategi Berdasarkan Nilai Rata-Rata.....	172
Gambar 44 Hasil Sintesis Prioritas Strategi Berdasarkan Kelompok Responden .....	173
<b>Gambar 45 Hasil ANP Strategi dalam Meningkatkan Kinerja Pengelolaan Keuangan Desa di Pemerintah Desa Kabupaten Serdang Bedagai Menu Masing-Masing Responden .....</b>	<b>174</b>

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN