

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA  
BERENCANA PENGGUNAAN ALAT KONTRASEPSI  
PASCA PERSALINAN DI KOTA MEDAN**

**SKRIPSI**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

Oleh : DELIANA S

NIM : 0801203243

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT**

**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**

**UNIVERSITAS NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA  
PENGUNAAN ALAT KONTRASEPSI PASCA PERSALINAN  
DI KOTA MEDAN**

**SKRIPSI**



**DIAJUKAN SEBAGAI SALAH SATU SYARAT  
UNTUK MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT (S.K.M)**

**OLEH:**

**DELIANA S**

**0801203243**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**

**UNIVERSITAS NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA  
PENGUNAAN ALAT KONTRASEPSI PASCA PERSALINAN  
DI KOTA MEDAN**

**DELIANA S  
NIM : 0801203243**

**ABSTRAK**

Menurut Peraturan BKKBN No.18 Tahun 2020 Tentang Keluarga Berencana Pasca Persalinan adalah pelayanan KB yang diberikan setelah persalinan sampai dengan kurun waktu 42 (empat puluh dua) hari, dengan tujuan mengatur jarak kelahiran, jarak kehamilan, dan menghindari kehamilan yang tidak diinginkan, sehingga setiap keluarga dapat merencanakan kehamilan yang aman dan sehat. Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana adalah Dinas yang berfungsi memberikan pelayanan KB maupun KBPP untuk masyarakat Kota Medan didapat bahwa penggunaan KBPP di Kota Medan masih rendah. Untuk menganalisis implementasi kebijakan program keluarga berencana penggunaan alat kontrasepsi pasca persalinan di Kota Medan menggunakan metode kualitatif. Informan penelitian ini terdiri dari 8 responden, yang terdiri dari kepala bagian Divisi Sub KB Dinas P3APMP2KB, PLKB, dan Peserta KBPP Kota Medan dengan menggunakan teknik observasi, wawancara mendalam dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari teori yang digunakan yaitu teori Edward III dan dari 4 komponen yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi yang menjadi penghambat yaitu dari faktor komunikasi dimana masih rendahnya konseling yang dilakukan kepada calon akseptor kepada PLKB mengenai KBPP dan dari faktor disposisi dimana karakteristik dari keluarga calon akseptor yang masih ada melarang untuk menggunakan KB. Hal inilah yang membuat masih rendahnya penggunaan KBPP di Kota Medan.

**Kata Kunci : Implementasi, Program Keluarga Berencana Pasca Persalinan**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**IMPLEMENTATION OF FAMILY PLANNING PROGRAM POLICY ON THE USE OF  
CONTRACEPTIVE DEVICES POST PARTY  
IN MEDAN CITY**

**DELIANA S  
NIM : 0801203243**

**ABSTRACT**

*According to BKKBN Regulation No. 18 of 2020 concerning Postpartum Family Planning, family planning services are provided after childbirth up to a period of 42 (forty-two) days, with the aim of regulating birth spacing, pregnancy spacing, and avoiding unwanted pregnancies, so that every family can plan a safe and healthy pregnancy. The Women's Empowerment and Child Protection and Family Planning Service is a service that functions to provide family planning and KBPP services for the people of Medan City, it was found that the use of KBPP in Medan City is still low. To analyze the implementation of the family planning program policy for the use of postpartum contraceptives in Medan City using qualitative methods. The informants for this study consisted of 8 respondents, consisting of the head of the Sub KB Division of the P3APMP2KB Service, PLKB, and KBPP Participants in Medan City using observation techniques, in-depth interviews and documentation. The results of the study indicate that from the theory used, namely Edward III's theory and from the 4 components, namely communication, resources, disposition, bureaucratic structure that are obstacles, namely from the communication factor where the counseling carried out to prospective acceptors to PLKB regarding KBPP is still low and from the disposition factor where the characteristics of the prospective acceptor's family that still prohibits using KB. This is what makes the use of KBPP in Medan City still low.*

**Keywords: Implementation, Postpartum Family Planning Program**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Deliana S  
NIM : 0801203243  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan  
Tempat / Tanggal Lahir : Palmerah / 01 September 2002  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Keluarga Berencana Penggunaan Alat Kontrasepsi Pasca Persalinan di Kota Medan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di program studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di program studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di program studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan

Medan, 27 Agustus 2024



Deliana S

NIM 0801203243

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Nama : Deliana S  
NIM : 0801203243  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA  
PENGUNAAN ALAT KONTRASEPSI PASCA PERSALINAN  
DI KOTA MEDAN**

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa, dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UINSU Medan)

Medan, 27 Agustus 2024

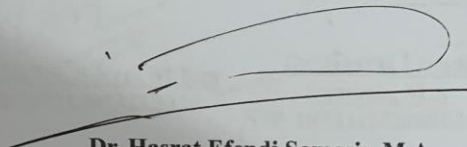
Disetujui,

**Dosen Pembimbing Umum**



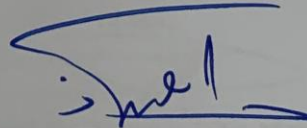
**Wasivem S.Pd, M.Si**  
NIP. 196807271997032001

**Dosen Pembimbing Integrasi**



**Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A**  
NIP. 197311122000031002

**Ketua Prodi  
Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN-SU**



**Rapotan Hasibuan, S.K.M., M.Kes**  
NIP. 199006062019031016

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Dengan Judul :

**Implementasi Kebijakan Program Keluarga Berencana Penggunaan Alat  
Kontrasepsi Pasca Persalinan di Kota Medan**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

**DELIANA S**

**NIM. 0801203243**

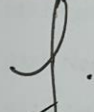
Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi

Pada Tanggal 27 Agustus 2024

Dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**



**Reni Agustina Harahap, SST, M.Kes**

**NIP. 110000124**

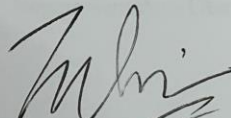
**Penguji I**



**Wasivem, S.Pd, M.Si**

**NIP.196807271997032001**

**Penguji II**



**Zuhrina Aidha, S.Kep, M.Kes**

**NIP. 198707212023212038**

**Penguji Integrasi**



**Dr. Hasrat Efendi**

**Samosir, M.A**

**NIP. 197311122000031002**

Medan, 27 Agustus 2024

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat

Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Islam Negeri Sumatera Utara



**Dekan,**  
**Prof. Dr. Mesiono, S.Ag, M.Pd**  
**NIP. 197107272007011031**

## RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Deliana S  
Tempat / Tanggal Lahir : Palmerah / 01 September 2002  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Alamat Rumah : Desa Salahaji, Kec. Pematang Jaya, Kab. Langkat  
No. Hp : 0812-6978-3884  
*e-mail* : [delianaksp@gmail.com](mailto:delianaksp@gmail.com)

## LATAR BELAKANG PENDIDIKAN

2008 - 2014 : SD Negeri Bukit Rata  
2014 - 2017 : SMP Negeri 04 Percontohan  
2017 - 2020 : SMA Negeri 01 Kejuruan Muda  
2020 - 2024 : Peminatan Administrasi Kebijakan Kesehatan,  
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat,  
Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam  
Negeri Sumatera Utara

## RIWAYAT ORGANISASI

2016-2017 : Kemprata Se-Provinsi Aceh, lokasi Aceh Tamiang



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”*

*(Q.S. Al-Insyirah : 5-6 )*

*“Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan  
bersamakesempitan, dan kesulitan bersama kemudahan”*

*(HR. Tirmidzi)*

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan  
kesanggupannya”(Q.S. Al-Baqarah : 286)*

Penulis persembahkan skripsi ini untuk :

- Ayah dan Mamak
- Abang dan Adik
- Seluruh Keluarga Besar
- Seluruh Teman Seperjuangan
- Almamaterku, FKM, UIN Sumatera Utara, Medan, Indonesia

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Bersyukur kepada Allah SWT atas segala kelancaran yang tiada hentinya penulis lakukan hingga saat ini. Shalawat dan salam tak lupa pula penulis hadiahkan kepada pangkuan baginda Rasulullah shallallahu ,,alaihi wasallam, semoga kita mendapatkan syafaat nya di yaumil akhir.

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT dimana berkat dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi yaitu penulisan proposal skripsi dengan judul “ Implementasi Kebijakan Program Keluarga Berencana Penggunaan Alat Kontrasepsi Pasca Persalinan di Kota Medan” untuk mencapai gelar sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM) di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Saya sebagai penulis dan peneliti menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi saya, oleh karena itu saya ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Prof. Dr .H. Nurhayati, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A, selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Kesehatan Masyarakat, sekaligus Dosen Pembimbing Integrasi yang telah memberikan arahan serta bimbingan dalam perbaikan kajian integrasi.
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritongan, M.A, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Fakultas Kesehatan Masyarakat.

5. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I, M.H, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Fakultas Kesehatan Masyarakat.
6. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes., selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu Fitiani Pramita Gurning, SKM, M.Kes, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Ibu Wasiyem, S.Pd, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan masukkan serta saran kepada saya dan juga telah meluangkan waktu yang banyak, tenaga untuk membimbing saya dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini.
9. Kepada yang tersayang dan teristimewa kepada Ayah dan Mamak saya yang telah mendukung serta mendoakan saya untuk terus berjuang dan terus semangat sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya.
10. Kepada yang tersayang abang dan adik yang telah banyak membantu saya serta mendukung saya selama proses menyusun skripsi saya.
11. Kepada seseorang yang selalu membantu saya menyelesaikan skripsi saya yang selalu mendukung dan memotivasi saya dalam penyelesaian skripsi.
12. dan juga teman-teman terdekat saya PBL yaitu Ervi, Kalifah, Putri, Helmi, Safitri, Yuriska, Biba, Inun, Aina. yang selalu mendukung saya dan memberikan semangat sehingga saya dapat menyelesaikan proposal skripsi saya.

Akhir kata, terima kasih kepada semua pihak yang membantu saya semoga Allah SWT membalas semua kebbaikanya dan dipermudah segala urusannya.

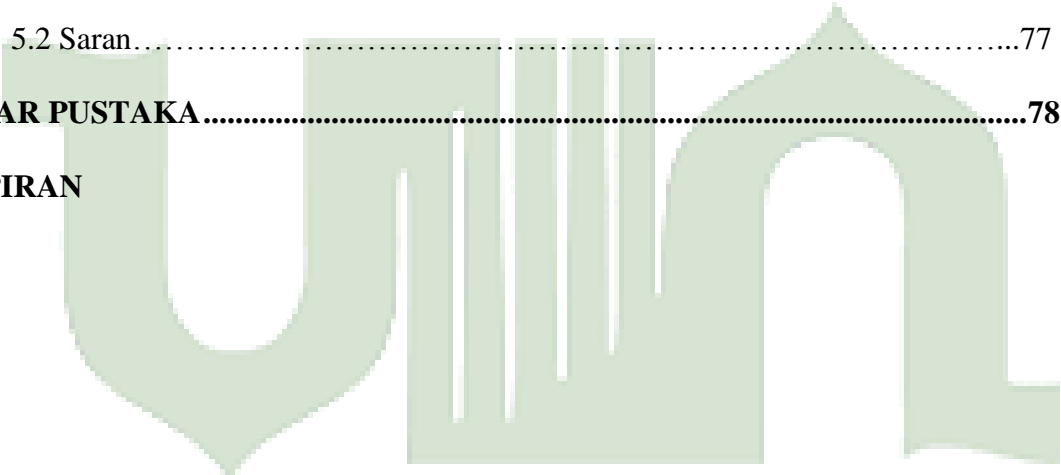
Wassalamualaikum warahmatullahi wabarokatuh

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>5</b>
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus.....	6
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>6</b>
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
<b>BAB 2 KAJIAN TEORI</b> .....	<b>8</b>
<b>2.1 Kebijakan</b> .....	<b>8</b>
2.1.1 Definisi Kebijakan.....	8
<b>2.2 Implementasi Kebijakan</b> .....	<b>10</b>
2.2.1 Definisi Implementasi Kebijakan.....	10
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan.....	12
<b>2.3 Teori Program keluarga Berencana (KB)</b> .....	<b>15</b>
2.3.1 Pengertian Keluarga Berencana (KB).....	15
2.3.2 Tujuan Program Keluarga Berencana (KB).....	16
2.3.3 Sasaran Keluarga Berencana (KB).....	17
2.3.4 Manfaat Keluarga Berencana (KB).....	18

2.3.5 Dampak Keluarga Berencana (KB) .....	20
2.3.6 Ruang Lingkup Keluarga Berencana (KB).....	20
<b>2.4 Alat Kontarsepsi.....</b>	<b>22</b>
2.4.1 Jenis-jenis Kontrasepsi.....	22
<b>2.5 Penggunaan Alat Kontrasepsi Pasca Persalinan .....</b>	<b>27</b>
2.5.1 Pengertian pasca Persalinan .....	27
2.5.2 Pengertian KB Pasca Persalinan (KBPP) .....	27
2.5.3 Metode Alat Kontrasepsi Pasca Persalinan.....	28
<b>2.6 Kajian Dalam Keislaman .....</b>	<b>29</b>
2.6.1 Konsepsi Integrasi Keislaman dalam Keilmuan .....	29
2.6.2 Kebijakan dalam Perspektif Islam .....	32
2.6.3 Keluarga Berencana dalam Perspektif Islam .....	34
2.6.4 Program KB Pasca Persalinan dan Nilai-Nilai Keislaman .....	38
<b>2.7 Kerangka Berfikir.....</b>	<b>43</b>
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>46</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	46
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	46
3.3 Informan Penelitian.....	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.5 Keabsahan Data .....	49
3.6 Teknik Analisa Data .....	50
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>52</b>
<b>4.1 Hasil Penelitian.....</b>	<b>52</b>

4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	52
4.1.2 Karakteristik Informan.....	54
4.1.3 Analisis Komponen Komunikasi.....	55
4.1.4 Analisis Komponen Sumber Daya.....	59
4.1.5 Analisis Komponen Disposisi.....	62
4.1.6 Analisis Komponen Struktur Birokrasi.....	63
<b>4.2 Pembahasan.....</b>	<b>68</b>
4.2.1 Implementasi Program KBPP.....	68
<b>BAB V Kesimpulan dan Saran.....</b>	<b>76</b>
5.1 Kesimpulan.....	76
5.2 Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN</b>	



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan.....	47
Table 4.1 Karakteristik Informan.....	54
Table 4.2 Matriks Hasil Penelitian.....	66

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	82
Lampiran 2 Pedoman Wawancara .....	95
Lampiran 3 Surat Penelitian.....	102
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	103



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN