

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGGUNAAN ANGGARAN BELANJA  
DALAM MENILAI KINERJA KEUANGAN PADA DINAS PEMADAM  
KEBAKARAN DAN PENYELAMATAN KOTA PADANGSIDIMPUAN**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Adelini Siagian**  
**NIM: 0502202083**



**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGGUNAAN ANGGARAN BELANJA  
DALAM MENILAI KINERJA KEUANGAN PADA DINAS PEMADAM  
KEBAKARAN DAN PENYELAMATAN KOTA PADANGSIDIMPUAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Ketentuan**

**Demi Mendapatkan Gelar Sarjana Akuntansi Syariah (S.Akun)**

**Pada Program Studi Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam**

**Oleh:**

**Adelini Siagian**

**NIM: 0502202083**

**Program Studi**

**AKUTANSI SYARIAH**



**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2024**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adeline Siagian  
NIM : 0502202083  
Tempat/Tgl. Lahir : Sibangkua, 18 Februari 2002  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Alamat : Sibangkua, Kec. Angkola Barat

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul "**Analisis Efektivitas Penggunaan Anggaran Belanja dalam Menilai Kinerja Keuangan Pada Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan**" benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Medan, Juni 2024

at pernyataan  
  
FFALX200688398  
Adeline Siagian

**PERSETUJUAN**

Skripsi berjudul:

**Analisis Efektivitas Penggunaan Anggaran Belanja Dalam Menilai Kinerja Keuangan  
Pada Dinas Pemadam Kebakaran Dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan**

Oleh:

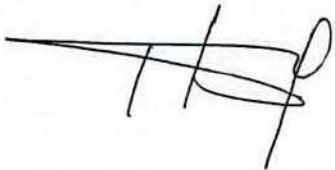
**Adelini Siagian**  
**NIM : 0502202083**

Dapat Disetujui Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
(S.Akun) Pada Program Studi Akuntansi Syariah

Medan, Juni 2024

Disetujui Oleh:

**Pembimbing I**



**Hendra Harmain, S.E, M.Pd**  
**NIDN. 2010057302**

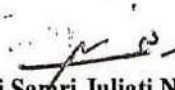
**Pembimbing II**



**Wahyu Syarvina, M.A**  
**NIDN. 2121058604**

Mengetahui:

**Ketua Program Studi Akuntansi Syaria'ah**  
**Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam**  
**Universitas Islam Negeri Sumatera Utara**



**Dr.Hj. Yenni Sapri Juliati Nasution, MA**  
**NIDN. 2001077903**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Analisis Efektivitas Penggunaan Anggaran Belanja dalam Menilai Kinerja Keuangan Pada Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan a.n Adclini Siagian, NIM 0502202083 Program Studi Akuntansi Syariah telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, UIN-SU, Medan pada tanggal 10 Juli 2024. Skripsi ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana Akuntansi Syariah (S.Akun) pada Program Studi Akuntansi Syariah.

Medan, 15 Juli 2024


Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

UIN Sumatera Utara

Ketua Penguji


Sekretaris Penguji

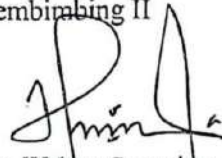
  
Dr. Hj. Yenni Samri Juliati Nasution, MA Laylan Syafina, M.Si  
NIDN. 2001077903 NIDN. 2027089103

Anggota

Pembimbing I

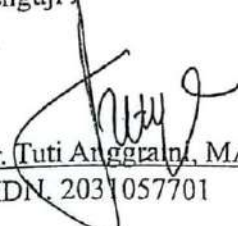
Pembimbing II

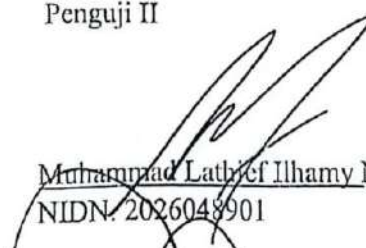
  
Hendra Harmain, SE, M.Pd.  
NIDN. 2010057302

  
Dr. Wahyu Syarvina, MA  
NIDN. 2121058604

Penguji I

Penguji II


  
Dr. Tuti Anggraeni, MA  
NIDN. 2031057701

  
Muhammad Lathief Ilhamy Nasution, M.E.I  
NIDN. 2026048901

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara



  
H. Muhammad Syukri Albani Nasution, MA  
200678401

## ABSTRAK

**Skripsi bertema “Analisis Efektivitas Penggunaan Anggaran Belanja dalam Menilai Kinerja Keuangan pada Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidimpuan” atas Adelini Siagian. Di bawah bimbingan Pembimbing Skripsi I oleh bapak Hendra Harmain, S.E, M.Pd. dan Pembimbing II oleh Ibu Wahyu Syarvina, M.A.**

Salah satu organisasi pemerintah yang bertugas mengelola urusan di wilayah operasionalnya demi melindungi, responsif, penyelesaian, dan penyelamatan terlindungi dari kebakaran adalah Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidimpuan. Kinerja merupakan istilah yang digunakan untuk menggambarkan seberapa baik upaya pelaksanaan dalam memenuhi visi dan misi organisasi. Pemerintah harus membuat perencanaan agar dapat melaksanakan kegiatan operasional, dan perencanaan tersebut dinyatakan dalam satuan moneter, atau yang dikenal dengan anggaran. Pemerintah dapat melaksanakan kegiatan yang telah direncanakan di tingkat daerah dengan melakukan pengeluaran dengan anggaran yang tersedia. Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidimpuan melakukan pada lima periode akuntansi yang penelitian ini dalam rangka mengevaluasi efektivitas anggaran belanja, yaitu dari tahun 2018 sampai dengan tahun 2022. Tujuan dari evaluasi kemampuan anggaran ini adalah demi menilai penyerapan pengeluaran selama periode anggaran. Studi ini memakai metodologi kualitatif yang dikombinasikan dengan pengumpulan data kuantitatif dan metode dokumentasi. Metode analisis deskriptif digunakan dengan menggunakan rasio efisiensi, analisis pertumbuhan belanja, analisis keserasian belanja-yang dibagi menjadi dua kelompok utama: belanja operasi dan belanja modal-dan analisis varians belanja. Berdasarkan hasil penelitian yang menggunakan analisis varians pengeluaran, kinerja anggaran dapat dikatakan baik karena tidak ada pengeluaran yang melebihi anggaran. Di tahun 2018 mencapai 94%, tahun 2019 mencapai 90%, tahun 2020 sebanyak 90%, tahun 2021 sebanyak 91%, dan tahun 2022 sebanyak 93%. Analisis pertumbuhan belanja antara tahun 2018 dan 2020 menunjukkan pertumbuhan yang positif, dengan rata-rata 9,3%, mulai dari minimum minus 11,5% pada tahun 2020 hingga maksimum 24,2% pada tahun 2018. Temuan analisis kesesuaian pengeluaran menunjukkan bahwa biaya operasional biasanya lebih banyak menggunakan anggaran belanja daripada belanja modal. Selama lima tahun fiskal, belanja operasi menunjukkan rerata 96,52%, tetapi belanja modal memperoleh rerata 3,47%. Selain itu, dengan rata-rata 92,05%, rasio efisiensi realisasi anggaran mengindikasikan bahwa penggunaan anggaran tahun 2018-2022 kurang efisien.

**Kata Kunci:** Efektivitas, anggaran belanja, varians belanja, analisis pertumbuhan, keserasian belanja dan efisiensi.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Dengan mengucapkan syukur sebesar-besarnya penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kelapangan, taufik dan hidayah-Nya sampai akhirnya penulis bisa menyelesaikan skripsi yang bertema “Analisis Efektivitas Penggunaan Anggaran dalam Menilai Kinerja Keuangan pada Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidimpuan.” Untuk Nabi Muhammad SAW, yang menjadi inspirasi bagi kita semua tercurahkan Shalawat serta salam penulis. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan demi penulis dapat menggunakan titel S.Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, program studi Akuntansi Syariah Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Penulis mendapatkan bantuan, dorongan, dan doa dari seluruh elemen dalam menyajikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin menggunakan waktu ini untuk mengucapkan jiwa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada ayah bunda, Ayahanda Mara Bangun Siagian dan Ibunda Hairani Harahap yang sangat penulis cintai dan sayangi. Mereka sudah memperhatikan dengan kasih sayang, doa, bimbingan, dan dorongan yang sangat tulus kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Memberikan terima kasih juga untuk :

1. Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, yaitu Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag.
2. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, yaitu Bapak Prof. Dr. H. M. Syukri Albani Nasution, M.A.
3. Ketua jurusan Prodi Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, yaitu Ibu Dr. Hj. Yenni Samri Juliati Nasution, S.HI, MA.
4. Sekretaris Jurusan Prodi Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, yaitu Ibu Laylan Syafina, M.Si selaku
5. Bapak Hendra Harmain, S.E, M.Pd. selaku Pembimbing Skripsi I saya yang telah meluangkan waktunya dan banyak memberikan bimbingan, arahan, masukan serta saran-saran yang baik kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Dosen pembimbing skripsi II, Ibu Wahyu Syarvina, M.A. yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, menasihati, dan memberikan saran-saran yang sangat berguna bagi penulis selama mengerjakan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam yang telah menyampaikan informasi dan memberikan arahan kepada penulis selama masa perkuliahan.
8. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak/Ibu Pimpinan Pegawai Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan, khususnya Bapak Aswin yang telah membantu memberikan arahan dan data-data yang diperlukan selama penelitian.
9. Teman-teman seperjuangan AKS B stambuk 2020 Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
10. Tidak lupa saya ucapkan terima kasih kepada teman-teman saya Yumna Mutiah dan Hanifah Restu Putri yang telah menyemangati, mendampingi, dan selalu membantu saya dalam mengerjakan skripsi ini.

Penulis telah meluangkan waktunya mungkin untuk menuangkan yang terbaik untuk skripsi ini. Namun, penulis mengetahui di skripsi ini bahwa ada beberapa kesalahan, dan untuk memperbaikinya, penulis sangat menghargai saran dan kritik yang bermanfaat. Sebagai penutup, terimakasih dan semoga memberikan bantuan yang tidak seberapa untuk referensi peneliti lain dan agar mendapatkan perspektif baru.

*Wasallamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN  
Medan, 10 Juli 2024  
Penulis

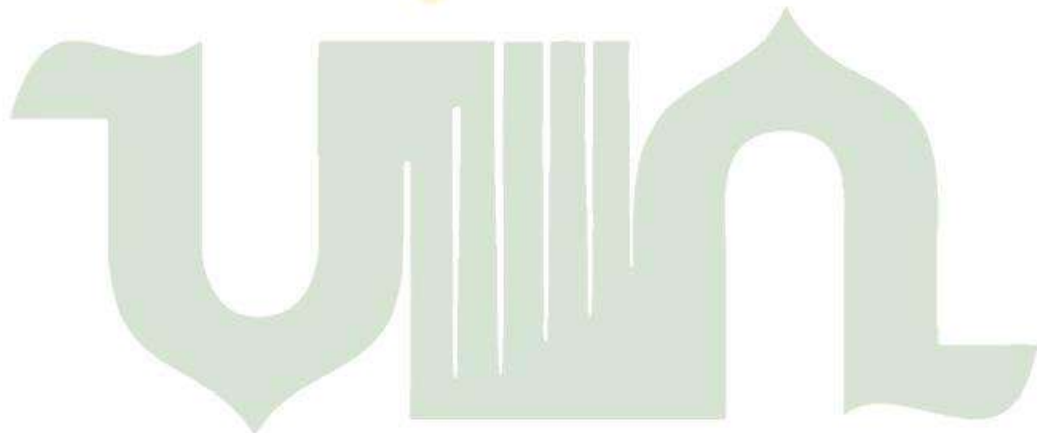
**Adelini Siagian**  
**NIM. 0502202083**



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
<b>BAB II KAJIAN TEORITIS</b> .....	<b>8</b>
A. Anggaran Sektor Publik.....	8
1. Pengertian Anggaran.....	8
2. Konsep Islam Tentang Anggaran.....	10
3. Urgensi Anggaran Sektor Publik.....	11
4. Fungsi Anggaran.....	12
5. Prinsip Anggaran Sektor Publik.....	14
6. Prinsip Anggaran Dalam Perspektif Islam.....	15
B. Kinerja Sektor Publik.....	15
1. Pengertian Kinerja.....	15
2. Kinerja Dalam Perspektif Islam.....	17
3. Tujuan Sistem Pengukuran Kinerja.....	18
4. Manfaat Pengukuran Kinerja.....	19
5. Analisis Kinerja Keuangan.....	19
C. Laporan Keuangan Sektor Publik.....	23
1. Laporan Realisasi Anggaran.....	25
D. Kajian Terdahulu.....	26
E. Kerangka Pemikiran.....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>35</b>
A. Pendekatan Penelitian.....	35
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	35
C. Subjek dan Objek Penelitian.....	36

D. Jenis dan Sumber Data Penelitian .....	36
E. Teknik Pengumpulan Data .....	37
F. Teknik Analisis Data .....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
A. Hasil Penelitian .....	40
B. Temuan Penelitian .....	51
C. Pembahasan .....	62
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran.....	66
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>71</b>



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

1. 1 Target dan Realisasi Belanja Kota Padangsidempuan Tahun 2022 .....	3
1. 2 Ikhtisar Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan Tahun 2018-2022 .....	4
2. 1 Kualifikasi Penilaian Kinerja Varians Belanja .....	20
2. 2 Kualifikasi Penilaian Kinerja Pertumbuhan Belanja.....	21
2. 3 Kualifikasi Efisiensi Kinerja Keuangan.....	23
2. 4 Penelitian Terdahulu.....	27
3. 1 Waktu Penelitian .....	35
4. 1 Ikhtisar Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan Tahun 2018-2022 .....	51
4. 2 Analisis Varians Belanja Tahun Anggaran 2018-2022 .....	53
4. 3 Analisis Pertumbuhan Belanja Tahun Anggaran 2018-2022.....	54
4. 4 Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Tahun Anggaran 2018-2022 .....	56
4. 5 Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja Tahun Anggaran 2018-2022	57
4. 6 Rasio Efisiensi Tahun Anggaran 2018-2022.....	58

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR GAMBAR

2. 1 Kerangka Pemikiran.....	34
4. 1 Logo Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan	42
4. 2 Struktur Organisasi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Padangsidempuan.....	43



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Daftar Riwayat Hidup

