

**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA HAJI  
MELALUI SUKUK (PERSPEKTIF MAQASID  
AL SYARIAH)**

**TESIS**

Oleh

**GINA MAULIDA NDRAHA**  
**NIM. 3004203021**

**Program Studi**  
**MAGISTER EKONOMI SYARIAH**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM PASCASARJANA**  
**MAGISTER EKONOMI SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2024**

PERSETUJUAN

TESIS BERJUDUL

**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA HAJI MELALUI  
SUKUK (PERSPEKTIF MAQASID AL SYARIAH)**

Oleh:

**GINA MAULIDA NDRAHA**

**NIM. 3004203021**

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Magister Ekonomi  
(M.E) Program Studi Ekonomi Syariah pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Medan, 06 Februari 2023

Pembimbing I



Dr. Marliyah, M.Ag  
NIP. 197601262003122003

Pembimbing II



Dr. Muhammad Arief, M.A  
NIB. 1100000116

**PENGESAHAN**

Tesis berjudul "Analisis Implementasi Pengelolaan Dana Haji Melalui Sukuk (Perspektif Maqasid Al Syariah)" Gina Maulida Ndraha, NIM. 3004203021, Program Studi Ekonomi Syariah telah di Munaqasyahkan dalam Sidang Ujian Tesis Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN-Sumatera Utara Medan pada tanggal 25 Januari 2024.

Tesis ini telah memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Ekonomi (M.E.) pada Program Studi Ekonomi Syariah.

Medan, 06 Mei 2024

Panitia Sidang Munaqasyah Tesis  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Ketua,




Maryam Batubara, M.A., Ph.D  
NIP. 19720715 200701 2 023

Sekretaris,




Dr. Rahmi Syahriza, SE., M.Si  
NIP.19850103 201101 2 011

Anggota




Dr. Marliah, M.Ag  
NIDN. 2026017602



Dr. Muhammad Arif, M.A  
NIDN. 2112018501



Dr. Futi Anggraini, M.A  
NIDN. 2031057701



Maryam Batubara, M.A., Ph.D  
NIP.19720715 200701 2 023

Mengetahui,  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
UIN Sumatera Utara Medan



Prof. Dr. H. Muhammad Syukri Albani Nasution, M.A  
NIP.198407062009121006

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gina Maulida Ndraha  
Nim : 3004203021  
Tempat/ tanggal lahir : Pangkalan Batu, 17 Juli 1997  
Pekerjaan : Mahasiswa  
Alamat : Jl.Marelan V Pasar II Barat Gg. Keluarga I No.06

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang berjudul "**Analisis Implementasi Pengelolaan Dana Haji Melalui Sukuk (Perspektif Maqasid Al Syariah)**", benar karya asli saya, kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Medan, 06 Mei 2024

Yang membuat pernyataan



Gina Maulida Ndraha



## ABSTRAK

Analisis Implementasi Pengelolaan Dana Haji Melalui Sukuk (Perspektif Maqasid Al Syariah)

(Gina Maulida Ndraha)

**NIM** : 3004203021  
**Program Studi** : Ekonomi Syariah  
**Tempat Tanggal Lahir** : Pangkalan Batu, 17 Juli 1997  
**Nama Ayah** : Ikhsan Ndraha  
**Nama Ibu** : Siti Mariam  
**Pembimbing** : 1. Dr. Marliyah, M.Ag  
2. Dr. Muhammad Arif, M.A

Hasil analisis penelitian ini mengungkapkan bahwa dana haji yang dikelola Kementerian Keuangan digabungkan dengan dana yang diterima dari sumber pembiayaan pinjaman, yang kemudian disimpan di kas negara yang dialokasikan untuk pembiayaan pinjaman dalam pembiayaan anggaran yang berhasil. Untuk menambal kekurangan kas jangka pendek, jika perbedaan kas terjadi ketika kas bebas tidak cukup untuk pengeluaran yang tidak dapat dilaporkan. Kinerja pengelolaan dana haji ini tercermin dari peningkatan kualitas penyelenggaraan haji (akomodasi, makan dan transportasi) dan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji (BPIH). Dengan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji (BPIH) tahun 2018 Rp 31 juta jamaah memiliki fasilitas terbaik dengan akomodasi bintang 3. Adapun metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan menggunakan metode wawancara. Hal ini menjadi bukti efektifitas pengelolaan dana haji SDHI, karena hasil pendapatan tersebut dapat menutup setengah dari kebutuhan dan biaya pelayanan haji Indonesia.

**Kata Kunci** : Pengelolaan Dana Haji, Sukuk, Maqasid Al Syariah



## **ABSTRAK**

Analysis Of The Implementation Of Haj Fund  
Management Through Maqasid Al Sharia State  
Sukuk

**(Gina Maulida Ndraha)**

**NIM** : 3004203021  
**Study Program** : Sharia Economy  
**Place and Date Of Birth** : Pangkalan Batu, 17 July 1997  
**Father's Name** : Ikhsan Ndraha  
**Mother Name** : Siti Mariam  
**Advisor** : 1. Dr. Marliyah, M.Ag  
2. Dr. Muhammad Arif, M.A

The results of the analysis of this study reveal that the haj funds managed by the Ministry of Finance are combined with funds received from loan financing sources, which then end up in the state treasury allocated for loan financing in successful budget financing. To cover short-term cash shortfalls, if cash differences occur when free cash is insufficient for unreportable expenses. The performance of haj fund management is reflected in the improvement in the quality of haj management (accommodation, meals and transportation) and the cost of organizing the haj pilgrimage (BPIH). With the 2018 Hajj Organizing Fee (BPIH) IDR 31 million, pilgrims have the best facilities with 3-star accommodation. The method used is a qualitative method using the interview method. This is proof of the effectiveness of SDHI's haj fund management, because the revenue can cover half of the needs and costs of Indonesian haj services.

**Keywords: Hajj Fund Management, Sukuk, Maqasid Al Sharia**

## خلاصة



تحليل تنفيذ إدارة تمويل الحج من خلال الصكوك

(من وجهة النظر مقاصد الشريعة)

(Gina Maulida Ndraha)

رقم دفتر القيد : 3004203021  
قسم الدراسي : الإقتصاد الإسلامي  
مكان وتاريخ الميلاد : بنكلان باتو, 17 يوليو 1997  
إسم الأب : إخسان ندرها  
إسم الأم : سيتي مريم  
المشرف : 1. دكتورة مارلية الماجستير  
2. دكتور محمد عارف المسجستير

نتائج من هذا البحث التحليلي تكشف بأن أموال الحج التي تديرها وزارة المالية الإندونيسية يتم جمعها مع الأموال الواردة من مصادر تمويل القروض, والتي تم إيداعها بعد ذلك في خزانة الدولة المخصصة لتمويل القروض في تمويل الميزانية الناجحة. لتغطية العجز النقدي لمدى القصير, في حالة حدوث تناقضات نقدية عندما لا يكون النقد المجاني كافياً لتغطية النفقات غير القابل للإبلاغ. وأداء هذه الإدارة لتمويل الحج ينعكس في تحسن جودة تنفيذ الحج (الإقامة والوجبات أو الأكل والنقل) وتكاليف لتنظيم الحج (BPIH). ومع تكلف لتنظيم الحج (BPIH) لعام 2018م (31 مليون روبية) يتمتع الحجاج بأفضل المرافق في أماكن إقامة في فندق 3 نجوم. وطريقة المستخدمة في هذا البحث هي الطريقة النوعية باستخدام طريقة المقابلة. وهذا دليل على فعالية إدارة تمويل لتنظيم الحج التابع لـ (SDHI) لأن هذا الدخل يمكن أن يغطي نصف احتياجات وتكاليف لخدمة الحج الإندونيسية

الكلمات الأساسية : إدارة تمويل الحج, الصكوك, المقاصد الشريعة

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya kepada penulis sehingga akhirnya dapat merampungkan penelitian ini. Di samping itu, shalawat dan salam di sampaikan kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang menyampaikan ajaran Islam kepada seluruh umat manusia sebagai ajaran Rahmat al laila“lamin.

Dalam upaya penulisan untuk merampungkan perkuliahan serta berusaha untuk mendapatkan gelar Magister Ekonomi (ME) pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, maka penulis berkewajiban mengadakan penelitian ilmiah dalam bentuk tesis. Adapun judul penelitian tersebut adalah: **ANALISI IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA HAJI MELALUI SUKUK (PERSPEKTIF MAQASID AL SYARIAH).**

Berkat usaha yang maksimal dan dibarengi doa serta motivasi dari berbagai pihak, akhirnya penelitian ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Untuk itu dalam pengantar tesis ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu. Ucapan terima kasih yang pertama penulis sampaikan Hormat dan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada **Ayahanda tercinta Ikhsan Ndraha**, dan **Ibunda tercinta Siti Mariam** juga seluruh keluarga yang senantiasa memberikan doa, nasehat, dorongan semangat, bantuan baik berupa moril maupun materil untuk dapat menyelesaikan tugas-tugas diperkuliahan sehingga dapat memperoleh gelar Magister Ekonomi.

Tesis ini tidak terlepas dari berbagai permasalahan namun dengan usaha, semangat dan do'a yang maksimal skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Selain itu, dalam penyelesaian ini juga banyak mendapatkan bantuan bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati dan ketulusan jiwa turut mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan tesis ini kepada:

1. **Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag.** Selaku Rektor Univeritas Islam Negeri Sumatera Utara



2. **Bapak Prof. Dr. H. M. Syukri Albani Nst, M.A.** selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. **Ibu Maryam Batubara, M.A., Ph.D** selaku Ketua Jurusan Ekonomi Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. **Ibu Dr. Marliyah, M.Ag.** selaku Pembimbing Tesis I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing sehingga tesis ini dapat diselesaikan sebagaimana yang diharapkan.
5. **Bapak Dr. Muhammad Arif. M.A.** selaku Pembimbing Tesis II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing sehingga tesis ini dapat diselesaikan sebagaimana yang diharapkan.
6. Keluarga besar saya, yang selalu memotivasi (ayah & bunda, kakak, serta adik-adik saya tercinta) terima kasih atas dukungannya.
7. Seluruh staf pengajar dan dan pegawai lingkungan Jurusan Ekonomi Islam UIN Sumatera Utara atas segala didikan dan bantuannya selama masa perkuliahan.
8. Seluruh teman-teman Jurusan Ekonomi Syariah stambuk 2020 (terkhusus buat Rika Anzelina) yang telah banyak membantu penyelesaian tesis ini.

Akhirnya penulis sadar bahwa penulisan tesis ini tentunya masih terdapat kekurangan dan ketidaksempurnaannya, oleh karena itu kritikan dan saran yang sifatnya membangun demi perbaikan dan kesempurnaan tesis ini sangat lah penulis harapkan. Semoga tesis ini ada manfaatnya untuk semua terutama untuk penulis sendiri sebagai karya yang pertama, dan sembari mengharapkan semoga Allah SWT meridhoi kerja dan usaha-usaha yang telah dikerjakan selama ini. Aminn.

Medan, 28 Juni 2024

Gina Maulida Ndraha

NIM. 3004203021

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	9
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Manfaat Penelitian .....	9
F. Batasan Istilah .....	10
<b>BAB II KAJIAN TEORITIS .....</b>	<b>11</b>
A. Pengelolaan Dana Haji .....	11
1. Pengertian Dana Haji .....	11
2. Pengelolaan Dana Haji .....	13
3. Sumber Dana Haji .....	13
4. Pengelolaan Keuangan Haji di Indonesia .....	14
5. Alokasi Keuangan Haji di Indonesia Untuk Investasi Dalam Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2014 .....	18
6. Dana Haji dan Pengelolaannya Menurut Undang- Undang Nomor 34 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Keuangan Haji .....	20
7. Prinsip Terhindar Investasi Yang Terlarang .....	23
8. Akad-Akad Dalam Investasi Syariah .....	27
9. Investasi Keuangan Haji Dalam Sukuk Negara .....	28
10. Dana Haji .....	30
B. Sukuk .....	31
1. Pengertian Sukuk .....	31
2. Jenis-Jenis Sukuk .....	32
3. Ketentuan Umum Sukuk .....	35
4. Landasan Hukum Sukuk Dana Haji .....	36
5. Karakteristik Sukuk Dana Haji Indonesia (SDHI) .....	37

C. Mekanisme Penerbitan Sukuk.....	41
D. Efektivitas .....	44
1. Pengertian Efektivitas .....	44
2. Ukuran Efektivitas .....	44
3. Pendekatan Efektivitas .....	47
4. Tolak Ukur Efektivitas .....	48
E. Maqashid Syariah .....	49
1. Pengertian Maqashid Syariah .....	49
2. Teori Maqashid Syariah .....	50
3. Konsep Maqashid Syariah .....	52
4. Teknik Penggunaan Maqasid As Syariah .....	55
5. Makna Maqasid Syariah .....	56
F. Penelitian Terdahulu .....	57
G. Kerangka Teori .....	59
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>61</b>
A. Jenis Penelitian .....	61
B. Lokasi Penelitian .....	62
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	62
D. Teknik Pengumpulan Data .....	62
E. Teknik Analisis Data .....	63
<b>BAB IV HASIL PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
A. Gambaran Umum Lembaga BPKH .....	65
1. Sejarah Berdirinya BPKH.....	65
2. Lahirnya BPKH .....	66
3. Visi dan Misi .....	68
4. Struktur Organisasi .....	71
5. Tata Kelola Dana Haji .....	72
6. Penetapan Investasi BPKH .....	73
B. Hasil Penelitian .....	76
1. Pengelolaan Dana Haji Sukuk Negara Menurut Narasumber .....	76

2. Efektivitas Pengelolaan Dana Haji Indonesia Menurut Narasumber .....	77
3. Konsep Yang Dipakai Sukuk Dana Haji Dalam Perspektif Syariah Menurut Narasumber .....	77
4. Manfaat Investasi Dana Haji Untuk Umat .....	77
5. Pengelolaan Dana Haji melalui sukuk Negara .....	79
6. Investasi Dana Haji melalui sukuk Negara dengan Maqashid Syariah .....	79
C. Hasil Pembahasan.....	80
1. Kinerja Tata Kelola, Akuntabilitas dan Inovasi Dana Haji Era BPKH .....	82
2. Maqashid Syariah dan SDGs .....	82
3. Maqashid Syariah dan Investasi yang Bertanggung Jawab .....	84
4. Pengelolaan Sukuk Dana Haji .....	85
5. Mekanisme Pengelolaan Dana Haji .....	87
6. Efektivitas Pengelolaan Dana Haji Pada SDHI .....	96
7. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Pengelolaan Dana Haji .....	124
8. Maqasid Syariah .....	127
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>130</b>
A. Kesimpulan .....	130
B. Saran .....	131
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>132</b>