

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN WALIKOTA MEDAN DALAM  
PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI WILAYAH KERJA  
PUSKESMAS TITI PAPAN, KECAMATAN MEDAN DELI, KOTA  
MEDAN.**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**ANNISA PUTI AMIRA**

**NIM: 0801202400**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

# **ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS TITI PAPAN, MEDAN DELI, KOTA MEDAN.**

## **ABSTRAK**

Stunting pada anak terjadi secara bertahap selama masa kehamilan, masa kanak-kanak, dan masa dewasa. Malnutrisi dapat mempengaruhi anak balita karena pola asuh yang tidak memadai, terbatasnya akses ke layanan kesehatan di masyarakat, dan ketidaktahuan tentang praktik makan yang baik. Kampanye global untuk menurunkan angka stunting perlu dipikirkan dan dikoordinasikan dengan baik. Hal ini sesuai dengan penurunan stunting yang diamanatkan oleh Perwal Kota Medan No. 18 Tahun 2020 dan Perpers No. 72 Tahun 2021. Oleh karena itu, Pemerintah Kota Medan dan puskesmas di setiap kecamatan atau kelurahan harus mengimplementasikan kebijakan yang berkaitan dengan penurunan stunting di wilayah kerja puskesmas. Oleh karena itu, sangat penting untuk memahami keberhasilan dan kegagalan dari proses implementasi tersebut. Studi ini bertujuan untuk memahami inisiatif pemerintah tersebut. Metodologi kualitatif, khususnya desain penelitian kualitatif deskriptif, digunakan dalam penelitian ini. Peneliti bertujuan untuk menyajikan ringkasan strategi yang digunakan di wilayah kerja Puskesmas Titi Papan untuk mengurangi dan mempercepat penurunan stunting. Untuk mengumpulkan informasi, tiga petugas kesehatan di Puskesmas Titi Papan diobservasi dan wawancara mendalam dilakukan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, secara keseluruhan, kebijakan penurunan stunting telah berhasil diimplementasikan di wilayah kerja Puskesmas Titi Papan, meskipun ada beberapa kendala yang disebabkan oleh penugasan rangkap sumber daya manusia yang terus berlanjut dan tidak adanya respons dari masyarakat.

**Kata Kunci: Impelementasi, Kebijakan, Penurunan stunting**

# ANALYSIS OF GOVERNMENT POLICY IMPLEMENTATION IN ACCELERATING STUNTING REDUCTION IN THE WORKING AREA OF PUSKESMAS TITI PAPAN, MEDAN DELI, MEDAN

## ABSTRACT

*Child stunting occurs gradually during pregnancy, childhood and adulthood. Malnutrition can affect children under five due to inadequate parenting, limited access to health services in the community, and ignorance of good eating practices. A global campaign to reduce stunting needs to be well thought out and coordinated. This is in accordance with the stunting reduction mandated by Medan City's Perwal No. 18 of 2020 and Perpors No. 72 of 2021. Therefore, the Medan City Government and puskesmas in each sub-district or kelurahan must implement policies related to stunting reduction in the puskesmas' working areas. Therefore, it is important to understand the successes and failures of the implementation process. This study aims to understand these government initiatives. Qualitative methodology, specifically descriptive qualitative research design, was used in this study. Keywords : Implementation of Policies, Stunting. The researcher aims to present a summary of the strategies used in the working area of Puskesmas Titi Papan to reduce and accelerate stunting reduction. To gather information, three health workers at Puskesmas Titi Papan were observed and in-depth interviews were conducted. The results showed that, overall, the stunting reduction policy has been successfully implemented in the working area of Puskesmas Titi Papan, despite some obstacles caused by the continued dual assignment of human resources and the absence of response from the community.*

**Keywords: Implementation, Policy, Stunting Reduction**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Annisa Puti Amira  
Nim : 0801202400  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan  
Tempat/Tanggal Lahir : Medan, 22 Juli 2002  
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Percepatan Penurunan Stunting Di Wilayah Kerja Puskesmas Titi Papan, Medan Deli, Kota Medan

### Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua benar yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain (plagiarism), maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 22 Juli 2024

  
**Annisa Puti Amira**  
NIM. 0801202400

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Telah Disetujui dan Disahkan Tugas Akhir Dengan Judul

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN WALIKOTA MEDAN DALAM  
PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS  
TITI PAPAN, MEDAN DELI, KOTA MEDAN**

**ANNISA PUTI AMIRA**  
**NIM. 0801202400**

Untuk memenuhi salah satu persyaratan sidang Munaqasyah

Medan, 22 Juli 2024

Disetujui :

**Dosen Pembimbing Umum**



**Dewi Agustina, S.Kep, Ns, M.Kes**  
**NIP. 197008172010012006**

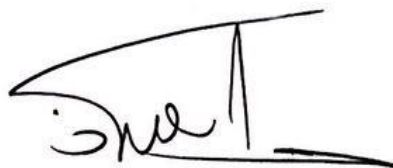
**Dosen Pembimbing Integrasi**



**Prof. Dr. Mesiono, S.Ag, M.Pd**  
**NIP. 197107272007011031**

**Ketua Program Studi**

**Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UINSU**



**Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes**  
**NIP. 199006062019031016**



## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini dengan judul:

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN WALIKOTA MEDAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS TITI PAPAN, KECAMATAN MEDAN DELI, KOTA MEDAN**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh:

**ANNISA PUTI AMIRA**

**NIM: 0801202400**

Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada Tanggal 24 Juli 2024 dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

### TIM PENGUJI

**Ketua Penguji**



**Dr. Tri Niswati Utami, M.Kes**  
**NIP. 197211082023212007**

**Penguji I**



**Dewi Agustina, S.Kep. Ns, M.Kes**  
**NIP. 197008172010012006**

**Penguji II**



**Dr. Susilawati, SKM, M.Kes**  
**NIP. 197311131998032004**

**Penguji Integrasi**



**Prof. Dr. Mesiono, S.Ag, M.Pd**  
**NIP. 19707272200701131**

Medan, 22 Juli 2024  
Prodi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitasn Islam Negeri Sumatera Utara  
**Dekan,**



## RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Annisa Puti Amira  
NIM : 0801202400  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Tempat, Tanggal Lahir : Medan, 22 Juli 2002  
Agama : Islam  
Anak ke : 3 dari 3 Bersaudara  
Status Perkawinan : Belum Menikah  
Alamat Lengkap : Jalan Persatuan No. 12 Sei Agul, Medan Barat  
No. Hp : 081376154220  
Email : [annisamira22@gmail.com](mailto:annisamira22@gmail.com)

## LATAR BELAKANG PENDIDIKAN

1. 2009-2014 : SD Swasta Amir Hamzah
2. 2014-2017 : SMP Negeri 16 Medan
3. 2017-2020 : SMA Kartika I-2 Medan
4. 2020-2024 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

## PENGALAMAN MAGANG

1. 2024 : RSU Bunda Thamrin

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat-Nya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Implementasi Kebijakan Pemerintah dalam Percepatan Penurunan Stunting di Wilayah Kerja Puskesmas Titi Papan Kecamatan Medan Deli Kota Medan" sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program sarjana di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, khususnya Peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.

Skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi baik secara material maupun moral. Oleh karena itu, penulis ingin menggunakan kesempatan ini untuk mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, S.Ag, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. sekaligus dosen pembimbing kajian integrasi keislaman yang telah memberi bimbingan pada penyusunan skripsi ini
3. Bapak Rapotan Hasibuan, S.K.M, M.Kes, selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat, Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Ibu Dewi Agustina, Skep,Ns, M.Kes, selaku Dosen pembimbing skripsi saya terimakasih sudah membimbing saya sampai saya mampu menyelesaikan skripsi ini
5. Ibu Dr. Susilawati, SKM, M.Kes, dan Ibu Dr. Tri Niswati Utami, M.Kes, selaku Dosen Penguji yang telah memerikan kritik dan saran pada skripsi ini.
6. Seluruh dosen dan staff di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang telah memberikan semua ilmu selama masa perkuliahan



7. Ibu dr. Erviyanti. S.MKT, selaku kepala Puskesmas Titi Papan yang telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian dan juga bersedia untuk menjadi informan. Serta seluruh informan yang bersedia untuk diwawancara.
  8. Kedua cintaku, bapak Mikrul Afifuddin dan ibu Ade Rahmadhani. Terimakasih atas doa, cinta, kepercayaan sehingga penulis merasa terdukung di segala keputusan yang diambil oleh penulis. Dan kedua abang saya, M. Reiza Affandi, S.T dan M. Uwais Akbar, S.Kom, terimakasih untuk segala bantuan serta menjadi motivasi bagi penulis agar bisa membanggakan seperti kalian.
  9. Keluarga besar penulis, khususnya ibu Novisanti Bebie Afika, Psi dan bapak drs. Ridwan yang sudah seperti orang tua bagi penulis. Dengan tulus penulis ucapkan terimakasih sudah memberikan doa, dukungan moril dan materil kepada penulis, serta keluarga besar lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
  10. Kedua sahabat saya, Azhara Audya dan Lulu Safitri terimakasih sudah selalu ada di masa-masa tersulit dan menjadi pendengar terbaik *since 2015 and still counting*
  11. Teman teman seperjuangan stambuk 2020, terkhusus Indah Cahyani, Eka Madani, Tia Mariani dan Ayu Carolina. Terimakasih telah menjadi *support system* terbaik untuk penulis di masa akhir skripsi ini.
  12. Dan untuk diri saya sendiri, Annisa Puti Amira. Terimakasih sudah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang sudah di mulai.
- Semoga Allah SWT membalas semua niat baik yang telah penulis temui selama ini. Sebagai hasilnya, penulis mengakui semua kekurangan dan keterbatasan dan berharap bahwa saran dan kritik yang sangat membantu skripsi ini menjadi sempurna. ini.

Medan, 22 Juli 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan Umum .....	6
1.3.2 Tujuan Khusus .....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB 2 KAJIAN TEORI .....</b>	<b>9</b>
2.1 Kebijakan .....	9
2.1.1 Definisi Kebijakan.....	9
2.1.2 Kebijakan Kesehatan.....	10
2.2 Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.1 Definisi Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan George Edward III.....	14
2.3 Stunting .....	16
2.3.1 Definisi Stunting.....	16
2.3.2 Epidemiologi Stunting.....	17
2.3.3 Dampak Stunting .....	18
2.3.4 Penyebab Stunting .....	19
2.3.5 Upaya Pencegahan Stunting .....	19
2.3.6 Kebijakan Penurunan Stunting.....	20
2.3.7 Intervensi Stunting.....	23
2.4 Peraturan Walikota Medan No.18 Tahun 2020.....	24
2.5 Kajian Integrasi Keislaman .....	25
2.6 Kerangka Teori.....	36
2.7 Kerangka Pikir.....	37
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>38</b>
3.1 Jenis dan Desain Penelitian .....	38
3.2 Lokasi dan Waktu Peneltian.....	38
3.3 Informan Penelitian .....	38

3.4 Metode Pengumpulan Data .....	40
3.4.1 Instrumen Penelitian .....	40
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.4.3 Prosedur Pengumpulan Data .....	41
3.5 Keabsahan Data.....	42
3.6 Analisis Data .....	42
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>44</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi.....	44
4.1.1 Kondisi Lingkungan.....	44
4.1.2 Kondisi Geografis Lokasi.....	46
4.1.3 Sarana dan Prasarana di Puskesmas.....	47
4.1.4 Ketersediaan Tenaga Kesehatan di Puskesmas.....	48
4.1.5 Karakteristik Informan Penelitian.....	49
4.2 Hasil Analisi Data.....	50
4.2.1 Implementasi.....	50
4.2.2 Pembahasan.....	67
<b>BAB 5 KESIMPULAN.....</b>	<b>77</b>
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran.....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA.....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	63
Tabel 4.1 Data penduduk berdasarkan jenis kelamin .....	64
Tabel 4.2 Data penduduk berdasarkan kelompok umur .....	65
Tabel 4.3 Data penduduk berdasarkan mata pencaharian.....	66
Tabel 4.4 Ketersediaan Tenaga Kesehatan di Puskesmas Titi Papan.....	66
Tabel 4.5 Karakteristik Informan Penelitian.....	67



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Edward III.....	52
Gambar 2.2 Kerangka Pikir Penelitian .....	53



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN