

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
DELI SERDANG NOMOR 2 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK PADA FASILITAS UMUM
DI KABUPATEN DELI SERDANG**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
DELI SERDANG 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK PADA FASILITAS UMUM
DI KABUPATEN DELI SERDANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih

Gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM)

Fakultas Kesehatan Masyarakat



Oleh :

NADIA HENDRA PRATAMA

0801201061

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT

FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
DELI SERDANG NOMOR 2 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK PADA FASILITAS UMUM
DI KABUPATEN DELI SERDANG**

NADIA HENDRA PRATAMA

NIM : 0801201061

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan implementasi kebijakan yang diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 2 Tahun 2020. Namun, peraturan tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) telah diberlakukan sejak tahun 2021, masih terdapat beberapa area di Kabupaten Deli Serdang yang belum menerapkannya, dan pelanggaran larangan merokok masih terjadi baik di area yang sudah menerapkan maupun yang belum. Data yang dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi digunakan untuk mengumpulkan penelitian ini, yang dirancang sebagai studi kasus. Pendekatan analisis tematik digunakan untuk menganalisis data secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan ini tidak berhasil diterapkan secara efektif, terbukti dari observasi di 30 fasilitas kawasan tanpa rokok di Kabupaten Deli Serdang yang menunjukkan adanya pelanggaran yang masih sering terjadi. Diharapkan pengelola fasilitas lebih proaktif dalam menerapkan kebijakan KTR dan menindak tegas pelanggaran. Selain itu, diharapkan masyarakat Kabupaten Deli Serdang lebih memahami dan mematuhi kebijakan KTR di mana pun mereka berada.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan, Kawasan Tanpa Rokok

**IMPLEMENTATION OF DELI SERDANG DISTRICT REGIONAL
REGULATION POLICY NUMBER 2 OF 2021 CONCERNING
NO-SMOKING AREAS IN PUBLIC FACILITIES
IN DELI SERDANG DISTRICT**

NADIA HENDRA PRATAMA
NIM: 0801201061

ABSTRACT

This research aims to explain the implementation of policies regulated in Deli Serdang Regency Regional Regulation Number 2 of 2020. However, the regulation regarding Smoke-Free Areas (KTR) has been in effect since 2021, there are still several areas in Deli Serdang Regency that have not implemented it, and there are violations Smoking bans still exist both in areas where it has been implemented and where it has not. Data collected through interviews, observation and documentation was used to compile this research, which was designed as a case study. A thematic analysis approach was used to analyze the data in a qualitative descriptive manner. The results of the research showed that this policy had not been implemented effectively, as evidenced by observations in 30 non-smoking area facilities in Deli Serdang Regency which showed that violations still frequently occurred. It is hoped that facility managers will be more proactive in implementing KTR policies and taking firm action against violations. Apart from that, it is hoped that the people of Deli Serdang Regency will better understand and comply with KTR policies wherever they are.

Keywords: Implementation, Regulations, Non-Smoking Areas

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : NADIA HENDRA PRATAMA
NIM : 0801201061
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan
Tempat/Tanggal Lahir : Lubuk Pakam, 02 Januari 2002
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Pada Fasilitas Umum Di Kabupaten Deli Serdang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan;
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, FKM UIN Sumatera Utara Medan;
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan

Medan, 05 Mei 2024



Nadia Hendra Pratama

Nim: 0801201061

LEMBAR PERSETUJUAN

NAMA :NADIA HENDRA PRATAMA

NIM : 0801201061

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
DELI SERDANG NOMOR 2 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK PADA FASILITAS UMUM
DI KABUPATEN DELI SERDANG**

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui diperiksa dan dipertahankan di hadapan Tim penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UINSU Medan).

Medan, 11 Juli 2024

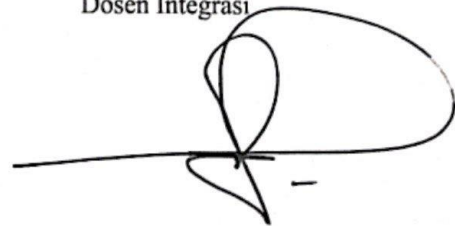
Disetujui,

Dosen Pembimbing



Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes
NIP. 198904162019031014

Dosen Integrasi



Prof. Dr. Ahevar Zein, M. Ag
NIP. 196702161997031001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
DELI SERDANG NOMOR 2 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK PADA FASILITAS UMUM
DI KABUPATEN DELI SERDANG**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

NADIA HENDRA PRATAMA

NIM : 0801201061

Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 11
Juli 2024 dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima.

TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Nurhavati, S.Si. T, M.Si
NIP. 197205161993032004

Penguji I

Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes
NIP. 198904162019031014

Penguji II

Fitriani Pramita Gurning, S.K.M., M.Kes
NIP. 198606112023212031

Penguji Integrasi

Prof. Dr. Ahevar Zein, M. Ag
NIP. 196702161997031001

Medan, 11 Juli 2024

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Dekan



Prof. Dr. Mesiono, S.Ag. M.Pd
NIP. 197107272007011031

Prof. Dr. Mesiono, S.Ag. M.Pd
NIP. 197107272007011031

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Nadia Hendra Pratama
Jenis kelamin : Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir : Lubuk Pakam, 02 Januari 2002
Agama : Islam
Golongan Darah : B
Status Perkawinan : Belum Menikah
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Dusun III Jln. Kesaktian Pancasila Gg. Ikhlas
Email : nadahendrap02@gmail.com
No.Hp : 085275616665

RIWAYAT PENDIDIKAN

2005-2007 : TK Aisyiyah Bustanul Athfal Lubuk Pakam
2007-2014 : SD Negeri 101898 Lubuk Pakam
2014-2017 : SMP Negeri 1 Lubuk Pakam
2017-2020 : SMAS Nusantara Lubuk Pakam
2020-2024 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Fakultas Kesehatan Masyarakat, Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, Peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

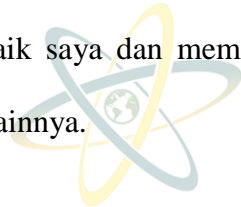
Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Penulis senantiasa bersyukur kepada Allah SWT atas rahmat dan berkah-Nya yang memungkinkan penyelesaian proposal skripsi berjudul "Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Fasilitas Umum". Shalawat dan salam disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, Rasul yang menjadi teladan hingga akhir zaman. Skripsi ini ditulis dengan tujuan untuk memenuhi syarat untuk mendapatkan gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat di Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Banyak pihak memberikan bantuan, dukungan, dan bimbingan dalam proses penyusunan skripsi ini. Akibatnya, penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat dalam kesempatan ini:

1. Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag., Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Prof. Dr. Mesiono, S.Ag. M.Pd., Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A., Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Dr. Asnil Ritonga, M.A., Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Dr. Irwansyah, M.H., Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

6. Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes., Ketua Prodi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes., Dosen Pembimbing Umum Skripsi saya, yang telah memberikan perhatian, bimbingan, kritik, dan saran, serta selalu meluangkan waktunya di tengah kesibukan. Menjadi salah satu anak bimbingan Bapak merupakan nikmat yang selalu saya syukuri. Terima kasih, semoga segala jerih payah Bapak terbayarkan dan selalu diberi kesehatan.
8. Prof. Dr. Achyar Zein, M.Ag., Dosen Pembimbing Kajian Integrasi Keislaman Skripsi saya, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam perbaikan kajian integrasi keislaman pada skripsi ini.
9. Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes., Dosen Penguji Umum saya pada sidang proposal ini.
10. Orang tua saya, Hendra Piliang dan Marningsih, yang telah mendidik saya dengan kasih sayang dan kesabaran dari kecil hingga sekarang. Mereka selalu mendukung dan mendoakan saya dalam meraih cita-cita.
11. Adik saya, Lulu Dwi Andani dan Firen Adelia, yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini
12. Sahabat-sahabatku di perkuliahan, Salsabila Prayatna, Adinda Gusti Irawan, Meilisa Luthfiah, terima kasih atas doa, semangat, dan kebersamaannya selama ini.
13. Sahabat sepembimbing saya, Cynthianoor dan Dini Aprilliani, terima kasih telah menemani saya dalam perjuangan minta tanda tangan dosen dan setia menunggu saya sampai kampus selama masa skripsi.

14. Sahabat terbaikku sejak SD hingga sekarang, Nadila Susilo, terima kasih telah mendengarkan keluh kesah saya dan selalu memberi solusi dalam kecemasan saya.
15. Putra Muda Purnama, terima kasih telah menjadi sosok yang selalu ada untuk saya dan berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini.
16. Terima kasih kepada diri saya sendiri yang telah melewati dan menikmati proses panjang penyusunan skripsi ini. Saya telah bekerja keras siang dan malam, menghadapi berbagai hambatan dan proses revisi. Semoga skripsi ini menjadi karya terbaik saya dan memotivasi untuk belajar lebih lagi dalam membuat karya lainnya.



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

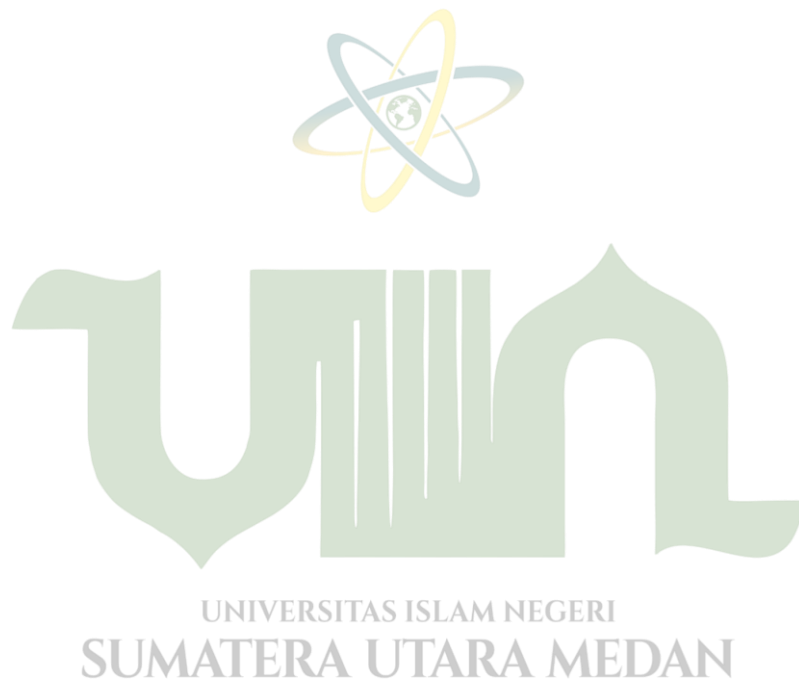
DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.3.1. Tujuan Umum.....	11
1.3.2. Tujuan Khusus.....	11
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.4.1. Manfaat Bagi Pemerintah Kabupaten Deli Serdang.....	12
1.4.2. Manfaat Bagi Peneliti	12
BAB II LANDASAN TEORI.....	13
2.1. Implementasi Kebijakan	14
2.1.1. Definisi Kebijakan	14
2.1.2. Definisi Implementasi Kebijakan	15
2.1.3. Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	19
2.1.4. Kawasan Tanpa Rokok.....	21
2.1.5. Regulasi Kawasan Tanpa Rokok.....	22
2.1.6. Prinsip Dasar Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok	22
2.1.7. Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	23
2.1.8. Rokok	25
2.2. Kajian Integrasi Keislaman.....	32
2.2.1. Rokok Dalam Pandangan Islam.....	32
2.2.2. Fatwa Muhammadiyah Tentang Rokok	39
2.2.3. Fatwa MUI Tentang Rokok.....	43
2.3. Kerangka Teori Penelitian	48
2.4. Kerangka Pikir Penelitian	49
BAB III METODE PENELITIAN.....	58

3.1.	Jenis dan Desain Penelitian.....	51
3.2.	Lokasi dan Waktu Penelitian	51
3.3.	Informan Penelitian	58
3.4.	Objek Penelitian.....	52
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.6.	Instrumen Penelitian	63
3.7.	Triangula Data	63
3.8.	Metode Analisis Data	63
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN...		66
4.1.	Hasil Penelitian.....	66
4.1.1.	Deskripsi Umum Lokasi Penelitian	66
4.1.2.	Karakteristik Lokasi Observasi Area Kawasan Tanpa Rokok.....	67
4.1.3.	Karakteristik Informan	69
4.1.4.	Hasil Wawancara.....	69
4.1.5.	Hasil Observasi di Area Kawasan Tanpa Rokok.....	83
4.2.	Pembahasan	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN...		96
5.1.	Kesimpulan.....	96
5.2.	Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA		107
LAMPIRAN.....		103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 2 Kerangka Pikir Penelitian.....	56
--	----



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Objek penelitian fasilitas tempat umum.....	58
Tabel 4.1. Karakteristik lokasi observasi penelitian... ..	66
Tabel 4.2. Pemasangan tanda larangan merokok di area KTR.....	68
Tabel 4.3. Hasil temuan orang merokok di area KTR.....	69
Tabel 4.4. Hasil temuan tempat khusus merokok di area KTR.....	69
Tabel 4.5. Hasil temuan terciumnya asap rokok di area KTR.....	70
Tabel 4.6. Hasil temuan tempat abu rokok/korek api di area KTR	71
Tabel 4.7. Hasil temuan puntung rokok di area KTR.....	71
Tabel 4.8. Hasil temuan pengunjung fasilitas yang merokok didepan pintu masuk/keluar.....	72
Tabel 4.9. Hasil temuan iklan rokok di area KTR.....	73
Tabel 4.10. Hasil temuan penjualan rokok di area KTR	74
Tabel 4.11. Kepatuhan Terhadap Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok... ..	88
Tabel 4.12. Jumlah Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok.....	90

DAFTAR MATRIKS

Matriks 4.1. Karakteristik Informan Penelitian	74
Matriks 4.2. Wawancara Mengenai Pengetahuan Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang No.2 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Fasilitas Umum ..	75
Matriks 4.3. Wawancara Mengenai Lokasi KTR Yang Diketahui di Kabupaten Deli Serdang Sesuai Dengan Perda KTR No.2 Tahun 2021 Di Fasilitas Umum.....	76
Matriks 4.4. Pemberian Teguran Terhadap Perokok di Fasilitas KTR.....	77
Matriks 4.5. memastikan informasi tentang KTR yang disampaikan apakah jelas dan mudah dipahami.....	78
Matriks 4.6. Wawancara mengenai mengikuti pelatihan atau sosialisasi tentang KTR untuk memastikan informasi yang disampaikan akurat dan terkini	79
Matriks 4.7. Pengetahuan atau Tim yang bertanggung jawab tentang KTR di Fasilitas Umum.....	80
Matriks 4.8. Pengetahuan adanya anggaran yang di alokasi khusus untuk pelaksanaan KTR.....	81
Matriks 4.9. Memiliki alat komunikasi yang memadai untuk melaporkan pelanggaran KTR kepada petugas terkait.....	82
Matriks 4.10. Wawancara informasi dan edukasi yang cukup tentang KTR	83
Matriks 4.11. Wawancara kewenangan untuk menegur pengunjung di Kawasan Tanpa Rokok	84
Matriks 4.12. Pendapat tentang Perda KTR di Fasilitas Umum.....	85

Matriks 4.13. Meningkatkan tanggung jawab dalam menegakkan aturan KTR ...	86
Matriks 4.14. pengetahuan struktur birokrasi yang bertanggung jawab untuk pelaksanaan Perda KTR.....	87
Matriks 4.15. Mengetahui adanya SOP yang mengatur pelaksanaan KTR.....	88
Matriks 4.16. Siapa saja yang melakukan supervisi KTR.....	89
Matriks 4.17. sudah optimal atau tidak struktur organisasi KTR di Fasilitas Umum	89



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kuesioner observasi

Lampiran 2. Pedoman wawancara

Lampiran 3. Lembar konsultasi skripsi

Lampiran 4. Lembar informed consent

Lampiran 5. Lebar izin Dinas Kesehatan

Lampiran 6. Dokumentasi



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN