

**IMPLEMENTASI MONITORING PROGRAM PENANGGULANGAN  
ISPA PADA BALITA DI PUSKESMAS SENTOSA BARU**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**SILFIA SEPTIANI**  
**NIM : 0801203102**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**IMPLEMENTASI MONITORING PROGRAM PENANGGULANGAN  
ISPA PADA BALITA DI PUSKESMAS SENTOSA BARU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**



**OLEH :**

**SILFIA SEPTIANI**

**NIM : 0801203102**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

# **IMPLEMENTASI MONITORING PROGRAM PENANGGULANGAN ISPA PADA BALITA DI PUSKESMAS SENTOSA BARU**

**SILFIA SEPTIANI  
NIM : 0801203102**

## **ABSTRAK**

Infeksi Saluran Pernapasan Akut (ISPA) merupakan salah satu masalah kesehatan utama yang mempengaruhi balita di negara berkembang, termasuk Indonesia. ISPA menduduki sepuluh penyakit tertinggi di setiap tahunnya di Puskesmas Sentosa Baru, Pemerintah sudah menerapkan program penanggulangan pada ISPA, meskipun masih banyak tantangan-tantangan dalam implementasi dan efektivitas program tersebut dalam Penanganan ISPA pada balita, yang menjadi fokus utama dalam upaya pencegahan penyakit ini yang sering kali dapat berkembang sehingga menjadi lebih serius. Penelitian ini bertujuan untuk menemukan hambatan-hambatan dalam pelaksanaan program yang mempengaruhi keberhasilan dari program ISPA di Puskesmas Sentosa Baru. Metode Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan melakukan wawancara mendalam (*Indepth-interview*) dengan pihak terkait seperti Pengelola Program ISPA Dinas Kesehatan Kota Medan, Penanggung Jawab ISPA di Puskesmas Sentosa Baru, Kader Kesehatan, dan Ibu Balita, kemudian hasil dianalisis dengan menggunakan metode content analysis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ISPA telah dilakukan di Puskesmas Sentosa Baru, namun belum berjalan dengan optimal seperti kurangnya melakukan penyuluhan pada saat posyandu, kurang mengadakan pelatihan karena kurangnya alokasi dana, pelaksanaan penemuan dan tatalaksana berjalan secara pasif, pencatatan dan pelaporan ini bergantung pada jejaring yang tidak konsisten dalam mengumpulkan laporan bulanan, kurangnya pemahaman dan kesadaran masyarakat mengenai pentingnya pencegahan ISPA yang masih menganggap penyakit ringan kepada anak dan tidak ada waktu untuk mengikuti kegiatan-kegiatan yang diberikan oleh puskesmas seperti posyandu. Langkah-langkah ini diharapkan dapat mengoptimalkan efektivitas implementasi program ISPA di Puskesmas Sentosa Baru serta meningkatkan kesadaran masyarakat pentingnya menjaga lingkungan dan pola hidup yang sehat untuk meningkatkan derajat kesehatan serta menurunkan kasus dan kematian ISPA pada balita di masyarakat yang telah ditetapkan oleh pemerintah.

**Kata Kunci : ISPA, Implementasi, Monitoring, Sepuluh Program Penanggulangan ISPA.**

# **IMPLEMENTATION OF MONITORING THE ISPA MANAGEMENT PROGRAM FOR TODDLERS AT SENTOSA BARU PUSKESMAS**

**SILFIA SEPTIANI  
NIM : 0801203102**

## **ABSTRACT**

*Acute Respiratory Infection (ARI) is one of the main health problems affecting children under five in developing countries, including Indonesia. ISPA ranks among the ten highest diseases every year at the Sentosa Baru Community Health Center. The government has implemented a prevention program for ISPA, although there are still many challenges in the implementation and effectiveness of this program in handling ISPA in toddlers, which is the main focus in efforts to prevent this disease which is often Sometimes it can develop and become more serious. This research aims to find obstacles in program implementation that influence the success of the ISPA program at the Sentosa Baru Community Health Center. This research method uses a qualitative descriptive approach by conducting in-depth interviews with related parties such as the ISPA Program Manager of the Medan City Health Service, the Person in Charge of ISPA at the Sentosa Baru Community Health Center, Health Cadres, and Mothers of Toddlers, then the results are analyzed using the content method analysis. The results of the research show that the ISPA program has been carried out at the Sentosa Baru Community Health Center, but has not run optimally, such as a lack of counseling at posyandu, lack of training due to lack of funding allocation, implementation of discovery and management is carried out passively, recording and reporting depends on existing networks. inconsistent in collecting monthly reports, lack of public understanding and awareness regarding the importance of preventing ISPA which is still considered a minor disease in children, and there is no time to participate in activities provided by community health centers such as posyandu. It is hoped that these steps can optimize the effectiveness of the implementation of the ISPA program at the Sentosa Baru Community Health Center and increase public awareness of the importance of maintaining a healthy environment and lifestyle to improve health status and reduce ISPA cases and deaths among toddlers in the community as determined by the government.*

**Keywords : ISPA, Implementation, Monitoring, Ten ISPA Management Programs.**

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

**Nama** : Silfia Septiani  
**NIM** : 0801203102  
**Program Studi** : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
**Peminatan** : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan  
**Tempat/Tanggal Lahir** : Pariaman, 08 September 2002  
**Judul Skripsi** : Implementasi Monitoring Program Penanggulangan  
ISPA Pada Balita di Puskesmas Sentosa Baru

### Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan;
2. Segala sumber yang saya gunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, FKM UIN Sumatera Utara Medan;
3. Jika di kemudian hari saya terbukti bahwa karya ini bukan karya asli saya atau hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 24 Juli 2024



**Silfia Septiani**  
**0801203102**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Telah Disetujui dan Disahkan Tugas Akhir Dengan Judul:

**IMPLEMENTASI MONITORING PROGRAM PENANGGULANGAN  
ISPA PADA BALITA DI PUSKESMAS SENTOSA BARU**

**SILFIA SEPTIANI**  
NIM : 0801203102

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Sidang Munaqasyah

Medan, 24 Juli 2024

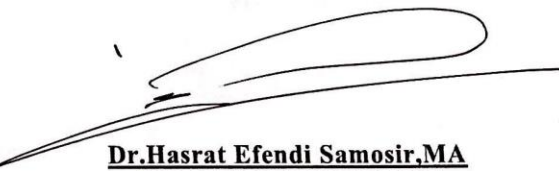
Disetujui :

Dosen Pembimbing Umum

Dosen Pembimbing Integrasi



**Nurhayati, S.Si.T., M.Si**  
NIP.197205161993032004



**Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA**  
NIP.197107272007011037

Ketua Program Studi

Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UINSU



**Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes**  
NIP. 199006062019031016

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI MONITORING PROGRAM PENANGGULANGAN  
ISPA PADA BALITA DI PUSKESMAS SENTOSA BARU**

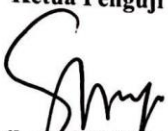
Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

**SILFIA SEPTIANI**  
NIM : 0801203102


Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada Tanggal 24 Juli 2024  
dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**TIM PENGUJI**


**Ketua Penguji**

  
**Dr. Susilawati, S.K.M, M.Kes**  
NIP. 197311131998032004

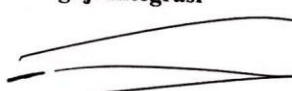
**Penguji I**

  
**Nurhavati, S.Si.T., M.Si**  
NIP.197205161993032004

**Penguji-II**

  
**Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes**  
NIP. 19006062019031016

**Penguji Integrasi**

  
**Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA**  
NIP.197107272007011037

Medan, 24 Juli 2024  
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara  
**Dekan**

  
**Prof. Dr. Misiono, S.Ag, M.Pd**  
NIP.197107272007011031

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Silfia Septiani  
Tempat/Tgl.Lahir : Pariaman, 08 September 2002  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Alamat : Jl. Pelita 1 No 21.C Medan  
Agama : Islam  
Golongan Darah : B  
Contact Person : 0812-6538-1900  
Alamat E-Mail : silfiaseptiani60@gmail.com

## RIWAYAT PENDIDIKAN

2007-2008 : TK Aisyiyah Bustanul Athfal Medan  
2008-2014 : SD Muhammadiyah 18 Medan  
2014-2017 : SMP Muhammadiyah 07 Medan  
2017-2020 : Man 1 Medan  
2020-2024 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Fakultas Kesehatan Masyarakat, Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, Peminatan Administrasi Kebijakan Kesehatan

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

## PENGALAMAN ORGANISASI :

2022-2023 : Anggota KSR PMI UINSU Medan

## PENGALAMAN MAGANG :

2024 : Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pemberdayaan Masyarakat dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

*Alhamdulillah*, Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Kesehatan dan Rahmat sehingga peneliti mampu untuk menyelesaikan Proposal Skripsi yang berjudul “Implementasi Monitoring Program Penanggulangan ISPA pada Balita di Puskesmas Sentosa Baru”. Shalawat serta salam penulis hadiahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, Rasul yang telah menjadi panutan bagi umat muslim sampai sepanjang masa.

Dalam menyelesaikan Skripsi ini, tidak terlepas keterlibatan banyak pihak yang membantu dan memberikan dukungan baik secara material dan supportif. Oleh karena itu peneliti sangat berterimakasih kepada :

1. Ibu Prof.Dr. Nurhayati, M.Ag Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, S.Ag., M.Pd, Selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A, Selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritonga, M.A, Selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Fakultas Kesehatan Masyarakat.

5. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I, M.H, Selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Fakultas Kesehatan Masyarakat.
6. Bapak Rapotan Hasibuan S.KM,M.Kes, Selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan Selaku Dosen Penguji II saya yang telah memberikan masukan dan saran pada skripsi saya.
7. Ibu Fitriani Pranita Gurning, SKM, M.Kes Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Ibu Delfriana Ayu, SST. M.Kes, Selaku Dosen Pembimbing Akademik saya yang telah membimbing saya, memberi saran, arahan dari semester awal hingga semester akhir ini.
9. Ibu Nurhayati S.Si.T,M.Si, Selaku Dosen Pembimbing saya yang telah membimbing saya sangat baik dan ramah dan mendukung saya dalam proses penyusunan skripsi saya.
10. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA, Selaku Dosen Pembimbing Integritas Keislaman saya yang telah membimbing saya dalam materi pengkajian keislaman.
11. Ibu Dr. Susilawati, S.KM. M.Kes, Selaku Ketua Penguji yang telah memberikan masukan dan saran untuk skripsi saya.
12. Kepada Kepala Puskesmas Sentosa Baru, Pegawai Puskesmas yang telah mengizinkan dan membantu saya untuk melakukan penelitian di Puskesmas dengan senang hati, ramah sehingga skripsi saya berjalan dengan lancar.

13. Teristimewa Kedua Orang Tua saya, adik saya, Ayah saya Salmanir dan Ibu saya Mimi Sofia yang telah memberikan saya kasih sayang, menjaga, merawat saya yang selalu mendoakan kebahagiaan dan kesuksesanku.
14. Kepada sahabat-sahabat saya di MAN 1 Medan Ola, Novi, Alief, Rani yang sampai sekarang masih menemani saya sejak dibangku SMA hingga sampai sekarang yang telah mendengarkan curhat saya dan menyemangati saya.
15. Kepada sahabat-sahabat saya dibangku perkuliahan Aisyah Fadila, Cila, Jihan, Aisyah Putri, Saski dan Ainda, yang telah menemani saya semenjak diperkuliahan, saling menyemangati, mendengarkan curhat-curhat saya, selalu menemani disaat belajar.
16. Kepada diri sendiri Silfia Septiani suatu kebanggaan buat saya yang telah mampu melewati semua di kehidupan ini baik sedih, suka, duka dalam dunia pendidikan ini yang terkadang ingin berputus asa tetapi saya harus semangat menjalani semua untuk membahagiakan kedua orang tua saya.

Peneliti menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, Apabila ada kesalahan dalam penulisan kata-kata yang kurang dalam skripsi ini peneliti mohon maaf. Demikianlah yang bisa saya sampaikan.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Medan, 24 Juli 2024

Silfia Septiani

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum .....	6
1.3.2. Tujuan Khusus .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1. Manfaat Bagi Puskesmas Sentosa Baru .....	7
1.4.2. Manfaat Bagi Masyarakat .....	7
1.4.3. Manfaat Bagi Peneliti .....	7
1.4.4. Manfaat Bagi Peneliti Selanjutnya .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Kebijakan Kesehatan.....	9
2.2. Implementasi .....	10
2.2.1. Pengertian Implementasi .....	10
2.3. Monitoring .....	10
2.3.1. Defenisi Monitoring .....	10
2.3.2. Fungsi dan Tujuan Monitoring.....	12
2.3.3. Proses Monitoring .....	13
2.4. Infeksi Saluran Pernafasan Akut (ISPA) .....	15
2.4.1. Defenisi ISPA .....	15
2.4.2. Gejala ISPA .....	15
2.4.3. Klasifikasi ISPA .....	16
2.4.4. Penyebab ISPA .....	18
2.4.5. Cara Penularan ISPA .....	19

2.4.6. Cara Pencegahan ISPA .....	19
2.4.7. Kegiatan Pokok Pengendalian ISPA .....	20
2.5. Balita .....	26
2.5.1. Pengertian Balita .....	26
2.5.2. Karakteristik Balita.....	27
2.6. Puskesmas .....	28
2.6.1. Pengertian Puskesmas. ....	28
2.6.2. Tujuan dan Tugas Puskesmas .....	29
2.7. Kajian Integrasi Ke-Islaman .....	30
2.7.1. Monitoring Kesehatan dalam Islam .....	32
2.7.2. ISPA dalam Islam .....	34
2.8. Kerangka Pikir .....	38
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian.....	40
3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	40
3.2.1. Lokasi Penelitian .....	40
3.2.2. Waktu Penelitian.....	40
3.3. Informan Penelitian.....	40
3.4. Metode Pengumpulan Data .....	42
3.4.1. Instrumen Data .....	42
3.4.2. Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.4.3. Prosedur Pengumpulan Data .....	43
3.4.4. Keabsahan Data.....	44
3.4.5. Analisis Data.....	44
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	46
4.1.1. Kondisi Geografis.....	46
4.1.2. Kondisi Demografis .....	47
4.2. Hasil Penelitian .....	48
4.2.1. Karakteristik Informan Penelitian .....	48
4.2.2. Hasil Penelitian.....	50

4.3. Pembahasan.....	76
4.3.1. Advokasi dan Sosialisasi .....	76
4.3.2. Penemuan dan Tatalaksana Pneumonia Balita .....	79
4.3.3. Ketersediaan Logistik.....	81
4.3.4. Supervisi.....	83
4.3.5. Pencatatan dan Pelaporan .....	84
4.3.6. Kemitraan dan Jejaring.....	86
4.3.7. Kapasitas dan Sumber Daya.....	88
4.3.8. Pengembangan Program.....	89
4.3.9. Autopsi Verbal .....	90
4.3.10 Monitoring dan Evaluasi .....	92
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1. Kesimpulan .....	95
5.2. Saran.....	99
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>100</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>104</b>


  
 UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
 SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir.....	38
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kerja puskesmas Sentosa Baru .....	47
Gambar 4.2 Denah Lokasi Puskesmas Sentosa Baru .....	47



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	41
Tabel 4.1 Jumlah Anak Balita Di Wilayah Kerja Puskesmas Sentosa Baru .....	48
Tabel 4.2.1 Karakteristik Informan Penelitian .....	49
Tabel 4.2.2 Rekapitulasi Hasil Wawancara .....	74



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN



## DAFTAR SINGKATAN

ISPA	: Infeksi Saluran Pernafasan Akut
ISPaA	: Infeksi Saluran Pernafasan Atas Akut
ISPbA	: Infeksi Saluran Pernafasan Bawah Akut
KEMENKES	: Kementerian Kesehatan
P2 ISPA	: Program Pemberantasan Infeksi Saluran Pernafasan Akut
PP&PL	: Pengendalian Penyakit Dan Penyehatan Lingkungan
PPI	: Pencegahan dan Pengendalian Infeksi
PPKM	: Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat
PPOK	: Penyakit Paru Obstruktif Klinis
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SDM	: Sumber Daya Manusia
SPPN	: Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional
TB	: Tuberkulosis
WHO	: World Health Organization



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	104
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Di Puskesmas Sentosa Baru.....	105
Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian Di Puskesmas Sentosa Baru.....	106
Lampiran 4 Pedoman Wawancara.....	107
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian.....	111



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN