

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERVENSI GIZI SENSITIF  
TERHADAP PENANGANAN STUNTING DI WILAYAH  
KERJA PUSKESMAS TANGKAHAN DURIAN  
KABUPATEN LANGKAT**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**SITI NURZANNAH**  
**NIM: 0801202014**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERVENSI GIZI SENSITIF  
TERHADAP PENANGANAN STUNTING DI WILAYAH  
KERJA PUSKESMAS TANGKAHAN DURIAN  
KABUPATEN LANGKAT**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**



**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN**

**2024**

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERVENSI GIZI SENSITIF TERHADAP PENANGANAN STUNTING DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS TANGKAHAN DURIAN KABUPATEN LANGKAT**

**SITI NURZANNAH  
NIM: 0801202014**

## **ABSTRAK**

Masalah kesehatan stunting di Indonesia masih cukup tinggi sehingga dibutuhkan penanganan yang penting terhadap penurunan stunting. Pada kabupaten langkat dengan prevelensi pada tahun 2023 sebesar 16,9% yang belum mencapai target WHO sebesar 14%. Puskesmas Tangkahan Durian termasuk salah satu dari lokasi yang terdapat kasus stunting di kabupaten langkat dengan jumlah 8 kasus balita stunting pada tahun 2022 dan meningkat dengan jumlah 18 kasus balita stunting pada tahun 2023. Penelitian ini bertujuan untuk menyelidiki implementasi kebijakan intervensi gizi sensitif terhadap penanganan stunting di wilayah kerja puskesmas tangkahan Durian Kabupaten Langkat. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan melibatkan 15 informan terkait kebijakan intervensi gizi sensitif terhadap penanganan stunting di wilayah puskesmas Tangkahan Durian. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan studi dokumen antara Maret hingga Juli 2024. Hasil penelitian menunjukkan bahwa adanya faktor berdasarkan teori George Edward III yang belum optimal pada implementasi kebijakan intervensi gizi sensitif terhadap penanganan stunting yaitu masih kurangnya dana pada kegiatan Penyediaan air bersih dan sanitasi yang layak pada SPAL, keterlambatan dana turun pada kegiatan Keluarga Berencana (KB), kurang meratanya jumlah bantuan sosial serta tambahan staf dan pelatihan pada penanggung jawab stunting, kegiatan jaminan kesehatan masyarakat pada JKN, dan pelatihan kader desa. Masih terdapat faktor yang belum sesuai yang masih menjadi penyebab ketidakefektifan pada kebijakan intervensi gizi sensitif penanganan stunting yaitu pada dana yang jumlahnya belum merata, tidak cukup dan keterlambatan dana serta jumlah staf yang masih perlu tambahan dan pelatihan oleh pihak-pihak pelaksana intervensi gizi sensitif penanganan terhadap penanganan stunting dan kader desa dari luar.

**Kata Kunci:** Implementasi, Intervensi Gizi Sensitif, Kebijakan, Penanganan, Stunting

**IMPLEMENTATION OF SENSITIVE NUTRITION INTERVENTION  
POLICIES FOR HANDLING STUNTING IN THE WORKING  
AREA OF THE TANGKAHAN DURIAN HEALTH  
CENTER LANGKAT REGENCY**

**SITI NURZANNAH  
NIM: 0801202014**

**ABSTRACT**

*The health problem of stunting in Indonesia is still quite high, so important measures are needed to reduce stunting. In Langkat district, the prevalence in 2023 is 16.9%, which has not yet reached the WHO target of 14%. The Tangkahan Durian Community Health Center is one of the locations where there are stunting cases in Langkat district with a total of 8 cases of stunted toddlers in 2022 and increasing to 18 cases of stunted toddlers in 2023. This research aims to investigate the implementation of sensitive nutrition intervention policies for handling stunting in working area of Tangkahan Durian Health Center, Langkat Regency. This research used a descriptive qualitative approach involving 15 informants related to sensitive nutrition intervention policies for handling stunting in the Tangkahan Durian health center area. Data was collected through interviews, observations and document studies between March and July 2024. The results of the research show that there are factors based on George Edward III's theory that are not yet optimal in the implementation of nutritional intervention policies sensitive to handling stunting, namely the lack of funds for clean water and sanitation provision activities. appropriate for SPAL, delays in funding for Family Planning (KB) activities, unequal distribution of the amount of social assistance as well as additional staff and training for those responsible for stunting, community health insurance activities on JKN, and training of village cadres. There are still factors that are not appropriate which are still the cause of sub-optimality in the sensitive nutrition intervention policy for handling stunting, namely the uneven amount of funds, insufficient funds and delays in funding as well as the number of staff that still need additional training and training by the parties implementing sensitive nutrition interventions. handling stunting and village cadres from outside.*

**Keywords:** *Implementation, Sensitive Nutrition Intervention, Policy, Treatment, Stunting*

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Siti Nurzannah  
Nim : 0801202014  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan  
Tempat/Tgl : Seluang, 12 Oktober 2002  
Judul Skripsi : Implementasi kebijakan Intervensi Gizi Sensitif Terhadap Penanganan Stunting di Wilayah Kerja Puskesmas Tangkahan Durian

Dengan ini Menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, Juli 2024



Siti Nurzannah  
NIM: 0801202014

## HALAMAN PERSETUJUAN

Telah Disetujui dan Disahkan Tugas Akhir Dengan Judul

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERVENSI GIZI SENSITIF TERHADAP PENANGANAN STUNTING DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS TANGKAHAN DURIAN KABUPATEN LANGKAT

**SITI NURZANNAH**  
(0801202014)

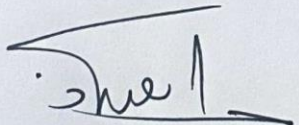
Dinyatakan Bahwa Skripsi Dari Mahasiswa Ini Telah Disetujui, Diperiksa,  
Dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan  
Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Medan, 23 Juli 2024

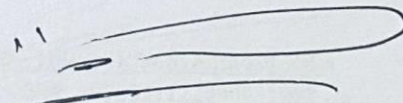
Disetujui :

**Dosen Pembimbing Umum**

**Dosen Pembimbing Integrasi**

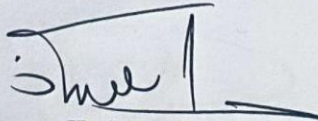


**Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes**  
NIP.199006062019031016



**Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA**  
NIP. 197311122000031002

**Ketua Program Studi**  
**Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UINSU**



**Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes**  
NIP. 199006062019031016

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul:  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERVENSI GIZI SENSITIF  
TERHADAP PENANGANAN STUNTING DI WILAYAH  
KERJA PUSKESMAS TANGKAHAN DURIAN  
KABUPATEN LANGKAT**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh:  
**SITI NURZANNAH**  
NIM. 0801202014

Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji  
Skripsi Pada Tanggal 23 Juli 2024  
dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

### TIM PENGUJI

**Ketua Penguji**

**Nurhayati, S.Si. T., M.Si**  
NIP. 197205161993032004

**Penguji I**

**Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes**  
NIP. 199006062019031016

**Penguji II**

**Dewi Agustina, S.Kep. Ners, M.Kes**  
NIP. 197008172010012006

**Penguji Integrasi**

**Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA**  
NIP. 1973311122000031002

Medan, 23 Juli 2024

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

**Dekan**



**Prof. Dr. Mestiono, S.Ag, M.Pd**  
NIP. 197107272007011031

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Siti Nurzannah

Tempat / Tgl Lahir : Seluang, 12 Oktober 2002

Kelamin : Perempuan

Alamat : Dusun Persiluangan 1, Desa Gunung  
Selamat, Kec. Bilah Hulu, Kab. Labuhan  
Batu, Sumatera Utara

Agama : Islam

Contact Person : 

Alamat Email : [snurzannah9@gmail.com](mailto:snurzannah9@gmail.com)

### RIWAYAT PENDIDIKAN

2008-2014 : SD Negeri 30 Pinggir

2014-2017 : MTS Al-Ittihad Aek Nabara

2017-2020 : SMA Swasta Aek Nabara

### ORGANISASI KEGIATAN

2021-2022 : LDK-Izzah UINSU

2022-2024 : IKM Labuhan Batu

2023-2024 : HM IKLAB RAYA

### PENGALAMAN MAGANG

2024 : RSU SUNDARI Sumatera Utara



## KATA PENGANTAR



Assalamu‘alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirobbil‘alamin, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan jurnal ini. Shalawat berrangkai salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad Shallallahu alaihi wa sallam yang syafaatnya kita harapkan di Yaumul akhir kelak.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi Sensitif Terhadap Penanganan Stunting di Wilayah Kerja Puskesmas Tangkahan Durian Kabupaten Langkat”** disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan. Dengan pertolongan Allah SWT dan dukungan dari berbagai pihak melalui saran, bimbingan, arahan, doa, serta bantuan baik langsung maupun tidak langsung, skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Hj. Nurhayati, M.Ag., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, S.Ag, Mpd. selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A, selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

4. Ibu Asnil Aidah Ritonga, M.A, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, M.A, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes selaku ketua program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu Fitriani Pramita Gurning S.K.M., M.Kes selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan koordinator peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan (AKK) Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Bapak Prof. Dr Watni Marpaung, MA selaku dosen pembimbing Akademik (PA) penulis yang telah memberikan bimbingan Akademik mulai dari awal semester sampai saat ini pada program Studi Ilmu kesehatan Masyarakat fakultas Kesehatan Masyarakat.
9. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, motivasi dan bimbingan selama proses penyelesaian skripsi.
10. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA selaku dosen pembimbing integrasi keislaman penulis yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, motivasi dan bimbingan selama proses penyelesaian skripsi.

11. Ibu Dewi Agustina, S.Kep, Ners, M.Kes selaku penguji pada seminar proposal yang meluangkan waktu dan saran untuk kesempurnaan penulisan skripsi saya.
12. Ibu Nurhayati, S.Si.T., M.Si, Bapak Rapotan Hasibuan, S.K.M, M.Kes, Ibu Dewi Agustina, S.Kep, Ners, M.Kes, dan Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA selaku ketua penguji, penguji I, penguji II dan penguji Integrasi keislaman pada sidang munaqasyah yang telah memberikan waktu serta saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
13. Seluruh Dosen Jurusan Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, Fakultas Kesehatan Masyarakat, UIN Sumatera Utara Medan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan ilmunya dan arahan kepada penulis.
14. Kepala puskesmas Tangkahan Durian, kepala Dinas Kesehatan kabupaten Langkat, kepala Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan kabupaten Langkat dan kepala Dinas Sosial kabupaten Langkat yang telah memberikan izin Penelitian.
15. Kedua orang tua penulis yaitu Ayahanda Misran dan Ibunda Jumaini Sri Rahayu tercinta tersegalanya yang telah membanting tulang memenuhi segala biaya perkuliahan, cinta kasih sayang yang tidak dapat diungkapkan dan juga nasehat, doa selalu mengikuti langkahku tidak pernah putus serta motivasi yang tiada hentinya untuk anak perempuan pertamanya, serta seluruh keluarga penulis yang tiada hentinya memberikan cinta, kasih sayang, semangat, dukungan dan serta doa dan untuk adek tersayang Nabila Sabriana dan Syahfika khairani yang selalu memberikan support.

16. Sahabat seperjuangan penulis, sahabat tersayang Chindy Aulia Putri yang selalu menemani disaat sulit sekalipun yang kehadirannya dipenelitian ini menjadi motivasi, serta kakak Rahmatika Fitri Cahyani dan bestiku Noki Elvianti Putri dan Nur Afni Fadilla Harahap, serta Wildan Syahputra Hasibuan, Sumiati, Sabrina Renanda dan Winda yang tidak pernah henti memberikan semangat dan nasihat kepada penulis selama masa perkuliahan berlangsung.

17. Teman-teman Jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat Stambuk 2020 yang telah menemani perjalanan kuliah dari awal hingga akhir.

18. Serta seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan semangat, nasihat, dukungan dan bantuan kepada penulis selama masa perkuliahan hingga mampu menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan kepada seluruh pihak yang telah membantu semoga memperoleh balasan dari Allah Subhanahu Wata'ala. Aamiin.

**Medan, Juli 2024**  
Penulis,

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**Siti Nurzannah**  
**NIM.0801202014**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Kajian Penelitian .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.1 Tujuan Umum.....	8
1.3.2 Tujuan Khusus .....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Bagi Peneliti.....	11
1.4.2 Bagi Petugas Kesehatan .....	11
1.4.3 Bagi Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat .....	11
1.4.4 Bagi Masyarakat .....	12
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>13</b>
2.1 Kebijakan.....	13
2.1.1 Definisi Kebijakan.....	13
2.1.2 Kebijakan Publik .....	14
2.1.3 Kebijakan Kesehatan.....	15
2.1.4 Sistem Dan Komponen Kebijakan .....	17

2.2	Implementasi Kebijakan .....	19
2.2.1	Definisi Implementasi Kebijakan .....	19
2.2.2	Model Implementasi kebijakan .....	20
2.3	Stunting .....	24
2.3.1	Definisi Stunting .....	24
2.3.2	Dampak Stunting.....	26
2.3.3	Penyebab Stunting.....	28
2.3.4	Intervensi Gizi Sensitif.....	29
2.4	Hasil Penelitian Intervensi Gizi Sensitif .....	32
2.5	Kajian Integrasi Keislaman .....	33
2.6	Kerangka Teori .....	38
2.7	Kerangka Pikir .....	39
<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1	Jenis dan Desain Penelitian .....	40
3.2	Lokasi Penelitian dan Waktu Penelitian .....	40
3.3	Informan Penelitian .....	40
3.4	Metode Pengumpulan Data .....	42
3.4.1	Instrument Penelitian.....	42
3.4.2	Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.4.3	Prosedur Pengumpulan Data .....	43
3.5	Keabsahan Data.....	43
3.6	Analisis Data .....	45
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.1	Hasil Penelitian.....	46
4.1.1	Gambaran Umum Lokasi penelitian.....	46
4.1.2	Karakteristik Informan Penelitian .....	47
4.2	Implementasi .....	49
4.2.1	Pelaksanaan Program Stunting .....	49
4.3	Komunikasi Dalam Kebijakan Pelaksanaan Program Penanganan Stunting.....	54
4.3.1	Transmisi.....	54
4.3.2	Kejelasan.....	59
4.3.3	Konsistensi .....	61

4.4	Sumber Daya Dalam Kebijakan Pelaksanaan Program Penanganan Stunting.....	63
4.4.1	Sumber Daya Manusia .....	63
4.4.2	Dana .....	66
4.4.3	Sarana Prasarana .....	74
4.5	Disposisi/Sikap Pelaksana.....	77
4.5.1	Pengangkatan Birokrasi.....	77
4.5.2	Insentif .....	78
4.6	Struktur Birokrasi .....	79
4.6.1	Standart Operasional Prosedur ( SOP) .....	79
4.6.2	Fragmentasi.....	80
4.7	Pembahasan .....	92
4.7.1	Gambaran Implementasi Program Intervensi Gizi Sensitif Terhadap Penanganan Stunting .....	92
4.7.2	Gambaran Komunikasi .....	94
4.7.3	Gambaran Sumber Daya Manusia (SDM) .....	96
4.7.4	Gambaran Disposisi .....	98
4.7.5	Gambaran Struktur Birokrasi .....	99
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>102</b>
5.1	Kesimpulan.....	102
5.2	Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>91</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>111</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Intervensi Gizi Sensitif Percepatan Penurunan Stunting .....	29
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	41
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Tangkahan Durian Kecamatan Brandan Barat Desa/Kelurahan Tahun 2023.....	47
Tabel 4.2 Karakteristik Informan Penelitian.....	48
Tabel 4.3 Tabel Observasi .....	75
Tabel 4.4 Tabel Rekapulasi.....	83



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Diagram kebijakan Kesehatan.....	17
Gambar 2.2 Hubungan Komponen Dalam Sistem Kebijakan .....	19
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan George Edward III.....	24
Gambar 2.4 Kerangka Teori George Edward III .....	38
Gambar 2.5 Kerangka Pikir George Edward III .....	39



## DAFTAR SINGKATAN

WHO	: World Health Organization
PHBS	: Perilaku Hidup Bersih dan Sehat
HPK	: Hari Pertama Kehidupan
KB	: Keluarga Berencana
STBM	: Sanitasi Total Berbasis Masyarakat
BAB	: Buang Air Besar
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
BOKS	: Bantuan Operasional Kesehatan Stunting
SPT	: Surat Pemberitahuan Tahunan
PKH	: Program Keluarga Harapan
WTA	: Walk Through Audit
IPAL	: Instalasi Pengelolaan Air Limbah (IPAL)
SDM	: Sumber Daya Manusia
PKH	: Program Harapan Keluarga
PMT	: Pemberian Makanan Tambahan
SOP	: Standart Operasional Prosedur
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Lapangan .....	111
Lampiran 2 Observasi .....	118
Lampiran 3 Wawancara Mendalam Informan Penelitian .....	119
Lampiran 4 Transkrip Wawancara.....	153

