

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA
BERENCANA PEMAKAIAN ALAT KONTRASEPSI
MKJP KOTA MEDAN**

SKRIPSI



Oleh :

AISYAH PUTRI SOLIN


NIM: 0801203442

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA
BERENCANA PEMAKAIAN ALAT KONTRASEPSI
MKJP KOTA MEDAN TAHUN 2023**

SKRIPSI



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**

OLEH :

**AISYAH PUTRI SOLIN
NIM : 0801203442**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
SUMATERA UTARA MEDAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA
BERENCANA PEMAKAIAN ALAT KONTRASEPSI
MKJP KOTA MEDAN**

AISYAH PUTRI SOLIN

NIM : 0801203442

ABSTRAK

Program keluarga berencana (KB) merupakan salah satu program pemerintah yang dirancang untuk menyeimbangkan antara kebutuhan dan jumlah penduduk di Indonesia. Program KB dilakukan juga untuk mensejahterakan masyarakat khususnya dari sudut pandang ekonomi, dan juga kesehatan. Mengingat masalah kependudukan saat ini, khususnya masalah kependudukan Indonesia, perlu disadari bahwa masalah ini perlu dipecahkan dalam strategi pembangunan Indonesia. Salah satu bentuk kebijakan pemerintah yang telah menunjukkan keberhasilannya adalah pengendalian pertumbuhan penduduk melalui Program Keluarga Berencana. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana hasil pada Implementasi Kebijakan pada Program Keluarga Berencana di Kota Medan. Jenis penelitian ini bersifat kualitatif dengan wawancara mendalam terhadap informan. Waktu penelitian ini dilakukan pada Maret sampai Mei 2024, dengan jumlah informan 8 orang, sumber data terdiri dari data primer dan sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi program keluarga berencana pemakaian alat kontrasepsi di Kota Medan belum optimal. Hal ini dilihat dari komunikasi dengan metode penyuluhan door to door masih sangat jarang dilakukan oleh petugas program keluarga berencana, serta kurangnya ahli tenaga kesehatan dalam pemasangan alat kontrasepsi dan kurangnya alat kontrasepsi MKJP. Berdasarkan hasil penelitian, diharapkan pemerintah perlunya memperbanyak alkon dan dana operasional agar peserta KB dapat meningkat khususnya dalam metode kontrasepsi jangka panjang.

Kata Kunci : Implementasi, Program KB, Metode Kontrasepsi Jangka Panjang

**IMPLEMENTATION OF FAMILY PLANNING PROGRAM POLICY
ON THE USE OF MKJP CONTRACEPTION
DEVICES IN MEDAN CITY**

AISYAH PUTRI SOLIN

NIM : 0801203442

ABSTRACT

The Family Planning (KB) Program is a government program designed to balance the needs and population in Indonesia. The family planning program is also carried out to improve community welfare, especially from an economic and health perspective. Considering current population problems, especially population problems in Indonesia, it is necessary to realize that these problems need to be resolved in Indonesia's development strategy. One form of government policy that has shown success is controlling population growth through the Family Planning Program. The purpose of this research is to determine the results of the implementation of family planning program policies in the city of Medan. This type of research is qualitative with in-depth interviews with informants. When this research was carried out from March to May 2024, with a total of 8 informants, data sources consist of primary and secondary data. The results of this research indicate that the implementation of the family planning program using contraceptives in Medan City is not optimal. This can be seen from the very rare communication with door to door counseling methods carried out by family planning program officers, as well as the lack of health workers who are experts in installing contraceptives and the lack of MKJP contraceptives. Based on the research results, it is hoped that the government will need to increase alcohol and operational funds so that family planning participants can increase, especially in long-term contraceptive methods.

Keywords : Implementation, Family Planning Program, Long Term Contraception Method

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Aisyah Putri Solin
NIM : 0801203442
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan
Tempat/Tanggal Lahir : Medan, 14 Februari 2000
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Keluarga Berencana
Pemakaian Alat Kontrasepsi MKJP di Kota Medan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 10 Juli 2024

Aisyah Putri Solin
0801203442

HALAMAN PERSETUJUAN

Telah Disetujui dan Disahkan Tugas Akhir Dengan Judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA
PEMAKAIAN ALAT KONTRASEPSI MKJP KOTA MEDAN**

**AISYAH PUTRI SOLIN
(0801203442)**

Untuk memenuhi salah satu persyaratan sidang Munaqasyah

Medan, 10 Juli 2024

Disetujui :

Dosen Pembimbing Umum



Wasiyem, S.Pd, M.Si
NIP.1968072719970

Dosen Pembimbing Integrasi



Muhammad Zali, Lc. M.H.I
NIP. 189601112020121008

**Ketua Program Studi
Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UINSU**



Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes
NIP.199006062019031016

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA
PEMAKAIAN ALAT KONTRASEPSI MKJP KOTA MEDAN**

Yang dipersiapkan dan diperintahkan oleh :

AISYAH PUTRI SOLIN

NIM: 08 01203442

Telah Diuji dan Dipertahankan Di Hadapan Tim Penguji Skripsi

Pada Tanggal 10 Juli 2024

Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Reni Agustina Harahap, S.ST, M.Kes

NIB. 1100000124

Penguji I



Wasiyem, S.Pd, M.Si

NIP.196807271997032001

Penguji II



Fitriani Pramita Gurning, S.KM, M.Kes

NIP.198606112023212031

Penguji Integrasi



Muhammad Zali, Lc.M.H.I

NIP.189601112020121008

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

Medan, 10 Juli 2024
SUMATERA UTARA MEDAN

Prodi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Dekan



RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Aisyah Putri Solin

Tempat/Tanggal Lahir : Medan, 14 Februari 2000

Jenis Kelamin : Perempuan

Alamat : Jl. Pintu Air IV Gg. Sekolah, Kec. Medan Johor, Kel.
Kwala Bekala

Nomor Telepon : 0813-7083-6468

Email : aisyahputrisolin14@gmail.com

PENDIDIKAN FORMAL

SD : SDN 067776

SMP : MTs NURUL HUDA

SMA : SMA MUHAMMADIYAH 02 MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Bersyukur kepada Allah subhanahu wa ta'ala adalah hal yang tiada hentinya penulis lakukan hingga detik ini. Shalawat dan salam juga tidak lupa penulis hadiahkan untuk Rasulullah shallahu „alaihi wasallam, semoga kita termasuk kedalam umatnya yang kelak mendapat syafaatnya di yaumul akhir.

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Program Keluarga Berencana Pemakaian Alat Kontrasepsi MKJP di Kota Medan”** untuk mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM) di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Saya sepenuhnya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk dapat menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr .H. Nurhayati, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A, selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Kesehatan Masyarakat
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritongan, M.A, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
5. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I, M.H, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Fakultas Kesehatan Masyarakat.
6. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes., selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu Fitriani Pramita Gurning, S.KM, M.Kes, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Ibu Wasiyem, S.Pd,M.Si. selaku dosen pembimbing sekaligus yang telah menyediakan banyak waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan saya dengan penuh kesabaran dalam penulisan skripsi ini.
9. Ibu Reni Agustina Haraharap, S.ST, M.Kes selaku ketua penguji pada sidang munaqosyah saya yang sudah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
10. Bapak Muhammad Zali, L.c, M.H.I, selaku dosen pembimbing sekaligus dosen penguji integrasi pada sidang munaqa syah saya yang sudah menyediakan waktu dan arahan dalam penulisan skripsi ini.
11. Para dosen dan staff di Fakultas Kesehatan Masyarakat UIN SU Medan mulai dari awal masuk bangku kuliah yang sudah memberikan pelajaran, motivasi, dan bimbingan.
12. Teristimewa kepada Bapak dan Ibu tercinta, dua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis yang sudah berjuang selama ini untuk anaknya, yang

senantiasa memberikan motivasi, doa dan semangat dukungan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya. Terimakasih atas doa, cinta, kepercayaan dan segala bentuk yang telah diberikan, sehingga penulis merasa terdukung di segala pilihan dan keputusan yang diambil oleh penulis, serta tanpa lelah mendengar keluh kesah penulis hingga dititik ini. Semoga Allah SWT memberikan keberkahan didunia serta tempat terbaik diakhirat kelak, karena telah menjadi figur orangtua terbaik bagi penulis.

13. Kepada yang tersayang terkhusus kakak penulis, Mey Rahmah Solin dan Riska Saodah Solin yang selalu memberikan dukungan baik secara moril maupun material.

14. Terimakasih untuk saudara-saudari tersayang penulis kepada Kakak, Abang yang telah melindungi, menasehati, memberikan doa, dukungan, semangat yang tidak didapatkan dimanapun, memberikan berbagai saran saat penulis mengalami kesulitan.

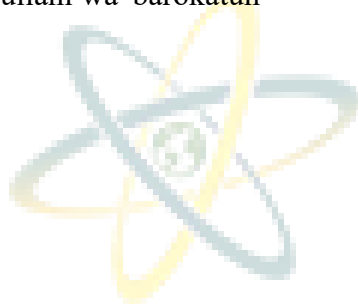
15. Untuk adik penulis Titi Ramadhani Solin dan Khairil Rahmatsyah Solin, terimakasih sudah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi. Raihlah cita-cita yang selama ini diimpikan dan selalu ingat pesan Ibu.

16. Sahabat dan teman saya Sasaki Amalia Khairunnisa, Silfia Septiani, dan Aindah Safitri Dinata yang telah memberikan bantuan berupa masukan, kritik, saran, waktu luang, selalu menjadi pendengar dan pemberi solusi yang baik disetiap masalah, selalu memberi semangat untuk mencapai gelar sarjana bersama serta mengingatkan akan keseimbangan dunia dan akhirat

17. Untuk diri saya sendiri terimakasih karena sudah mampu berjuang sampai ditahap ini, terimakasih karena sudah selalu kuat dalam menghadapi situasi

apapun, tetap semangat dan jangan putus asa. Semoga saya selalu rendah hati,
karena ini baru awal dari semuanya.

Akhir kata, saya berdo'a agar Allah SWT dapat membalas segala kebaikan dan
melimpahkan rahmat-Nya kepada semua pihak yang telah banyak membantu.
Wasallamualaikum warahmatullahi wa'barokatuh



Medan, 10 Juli 2024

Aisyah Putri Solin
0801203442



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Umum.....	8
1.3.2 Tujuan Khusus	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
BAB II KAJIAN TEORI	10
2.1 Kebijakan	10
2.1.1 Defenisi Kebijakan	10
2.2 Implementasi Kebijakan	12
2.2.1 Defenisi Implementasi Kebijakan	12
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan	14
2.2.3 Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik	16
2.3 Teori Program Keluarga Berencana (KB)	18
2.3.1 Pengertian Keluarga Berencana (KB)	18
2.3.2 Tujuan Program Keluarga Berencana (KB)	21

2.3.3 Sasaran Keluarga Berencana (KB).....	22
2.3.4 Ruang Lingkup Program KB.....	23
2.3.5 Manfaat KB bagi Pasangan Suami Istri.....	24
2.4 Alat Kontrasepsi	26
2.4.1 Jenis-jenis Kontrasepsi	27
2.5 Alat Kontrasepsi Metode Jangka Panjang.....	28
2.6 Kajian Dalam Keislaman.....	34
2.6.1 Konsepsi Integrasi Keislaman Dalam Keilmuan.....	34
2.6.2 Kebijakan dalam Perspektif Islam.....	37
2.6.3 Keluarga Berencana dalam Perspektif Islam.....	39
2.6.4 Program KB dalam Perspektif Keislaman.....	43
2.6.5 Metode Memahami Program KB Secara Lebih Baik.....	46
2.7 Kerangka Pikir	50
BAB III METODE PENELITIAN.....	52
3.1 Jenis dan Desain Penelitian	52
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	52
3.3 Informan Penelitian	52
3.4 Instrumen Penelitian.....	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data	55
3.6 Keabsahan Data.....	56
3.7 Teknik Analisa Data.....	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	59
4.1 Hasil Penelitian	59
4.1.1 Sejarah Kota Medan	59
4.1.2 Keadaan Geografi Kota Medan	59
4.1.3 Keadaan Demografi Kota Medan	60
4.1.4 Karakteristik Informan	62
4.1.7 Analisis Komponen Komunikasi.....	63

4.1.8 Analisis Komponen Sumber Daya	68
4.1.9 Analisis Komponen Disposisi	70
4.1.10 Analisis Komponen Struktur Birokrasi	71
4.2 Pembahasan	73
4.2.1 Implementasi Keluarga Berencana.....	73
4.2.2 Integrasi Keislaman Keluarga Berencana	84
BAB V KESIMPULAN	90
5.1 Kesimpulan.....	90
5.2 Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN	96



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan.....	53
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan dan Luas Kecamatan di Kota Medan.....	61
Tabel 4.2 Karakteristik Informan.....	62



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.8 Kerangka Berfikir.....51



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor Lampiran	Judul Lampiran	Halaman
2	Ketersediaan Informan	97
3	Pedoman Wawancara	98
4	Surat Izin Penelitian	105
5	Surat Balasan	106
6	Matriks Wawancara	107
7	Dokumentasi Penelitian	111



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN