

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAMPINGAN KELUARGA RISIKO  
STUNTING DI KOTA MEDAN**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAMPINGAN KELUARGA RISIKO  
STUNTING DI KOTA MEDAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT (S.KM)**



**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UINIVERSITAS ISLAM NEGRI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAMPINGAN KELUARGA RISIKO STUNTING DI KOTA MEDAN**

**NAMIRA MUTIARA NASUTION**  
**NIM: 0801201070**

## **ABSTRAK**

Salah satu kecamatan di Kota Medan adalah Kecamatan Medan Belawan yang merupakan kecamatan dengan angka Stunting tertinggi di Kota Medan. Pemerintah Republik Indonesia telah menargetkan penurunan Stunting pada tahun 2024 dengan prevalensi sebesar 14 %. Dalam rangka mencapai target tersebut Pemerintah Kota Medan melakukan berbagai program penurunan Stunting, salah satunya adalah dengan melaksanakan Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting di Kota Medan. Program ini diharapkan dapat membantu menurunkan angka Stunting di Kota Medan. Penelitian ini menggunakan metodologi studi kasus dan metode pengumpulan data kualitatif, seperti wawancara, observasi, dan dokumentasi. Terdapat sembilan informan dalam penelitian ini. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting di Kota Medan yang menggunakan teori Edward III bahwa implementasi Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting ini sudah cukup baik dilaksanakan. Walaupun masih ada beberapa hambatan seperti dana yang terbatas, pendaftaran Keluarga Resiko Stunting yang kurang baik, aplikasi Elsimil yang belum sempurna, dan belum dilakukannya monitoring dan evaluasi program pada tahun ini. Saran dalam penelitian ini yaitu melakukan monitoring secara berkala terhadap pelaksanaan program agar dapat menjadi bahan evaluasi di akhir program tersebut, melakukan perawatan/maintainence pada aplikasi Elsimil agar proses pendaftaran lebih cepat dan akurat, dan agar orang tua lebih peduli dengan gizi anak dan menerapkan pola hidup bersih dan sehat agar dapat terhindar dari berbagai penyakit khususnya Stunting.<sup>FRI</sup>

**SUMATERA UTARA MEDAN**

**Kata Kunci:** Implementasi, Stunting, Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting

# **IMPLEMENTATION OF THE STUNTING RISK FAMILY ASSISTANCE PROGRAM IN MEDAN CITY**

**NAMIRA MUTIARA NASUTION**

**NIM: 0801201070**

## **ABSTRACT**

*One of the sub-districts in Medan City is Medan Belawan District, which is the sub-district with the highest stunting rate in Medan City. The Government of the Republic of Indonesia has targeted a reduction in stunting by 2024 with a prevalence of 14%. In order to achieve this target, the Medan City Government is carrying out various programs to reduce stunting, one of which is implementing the Stunting Risk Family Assistance Program in Medan City. It is hoped that this program can help reduce the stunting rate in Medan City. This research is qualitative research with a case study approach with data collection techniques in the form of interviews, observation and documentation. There were 9 informants in this research. The results of this research indicate that the implementation of the Stunting Risk Family Assistance Program in Medan City, which uses Edward III's theory, has been implemented quite well. Although there are still several obstacles such as limited funds, poor data collection on families at risk of stunting, the Elsimil application is not yet perfect, and monitoring and evaluation of the program has not been carried out this year. The suggestions in this research are to carry out regular monitoring of program implementation so that it can be used as evaluation material at the end of the program, to carry out maintenance/maintenance on the Elsimil application so that the data collection process is faster and more accurate, and so that parents are more concerned about children's nutrition and implementing lifestyle patterns. clean and healthy to avoid various diseases, especially stunting.*

**SUMATERA UTARA MEDAN  
M NEGERI**

**Keywords:** Implementation, Stunting, Stunting Risk Family Assistance Program

**LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Nama : Namira Mutiara Nasution  
Nim : 0801201070  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan  
Tempat/Tgl Lahir: Bogor, 15 September 2002  
Judul Skripsi :Implementasi Program Pendampingan Keluarga Risiko Stunting di Kota Medan

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 19 Juli 2024  
membuat pernyataan,



Namira Mutiara Nasution  
NIM: 0801201070

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Telah Disetujui dan Disahkan Tugas Akhir Dengan Judul

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAMPINGAN KELUARGA RISIKO  
STUNTING DI KOTA MEDAN**

**Namira Mutiara Nasution**  
**0801201070**

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Sidang Munaqasyah

Medan, 23 Juli 2024

Disetujui,

Pembimbing Skripsi

**Fitriani Pramita Gurning, S.KM, M.Kes**  
NIP. 198606112023212031

Pembimbing Integrasi

**Prof. Dr. Mesiono, M.Pd**  
NIP.19710727200711031

Ketua Program Studi  
Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UINSU

**Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes**  
NIP. 199006062019031016

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan Judul:

IMPLEMENTASI PROGRAM PENDAMPINGAN KELUARGA RISIKO  
STUNTING DI KOTA MEDAN

Yang Disiapkan dan Dipertahankan Oleh:

Namira Mutiara Nasution  
0801201070

Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada Tanggal 23 Juli 2024  
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Rapotan Hasibuan, S.KM, M.Kes  
NIP. 199006062019031016

Penguji I

Fitriani Pramita Gurning, S.KM, M.Kes  
NIP. 198606112023212031

Penguji II

Wasiyem, S.Pd., M.Si  
NIP. 196807271997032001

Penguji Integrasi Keislaman

Prof. Dr. Mesiono, M.Pd  
NIP. 19710727200711031

Medan, 23 Juli 2024

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Syam Utara  
Dekan,



## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama	: Namira Mutiara Nasution
Jenis Kelamin	: Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir	: Bogor, 15 September 2002
Agama	: Islam
Golongan Darah	: O
Status Perkawinan	: Belum Menikah
Kewarganegaraan	: Indonesia
Alamat	: Jl. Raya No. 20 Kel. Timbang Galung, Kec. Siantar Barat, Kota Pematang Siantar
Email	: <a href="mailto:namiramutiaranasution09@gmail.com">namiramutiaranasution09@gmail.com</a>
No. Hp	: 082173484066
RIWAYAT PENDIDIKAN	
2006-2007	: PAUD Kelurahan Timbang Galung Kota Pematang Siantar
2007-2014	: SD NEGERI 122340 Kota Pematang Siantar
2014-2017	: SMP NEGERI 4 Kota Pematang Siantar
2017-2020	: SMA NEGERI 6 Kota Pematang Siantar
2020-2024	: Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Fakultas Kesehatan Masyarakat, Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat

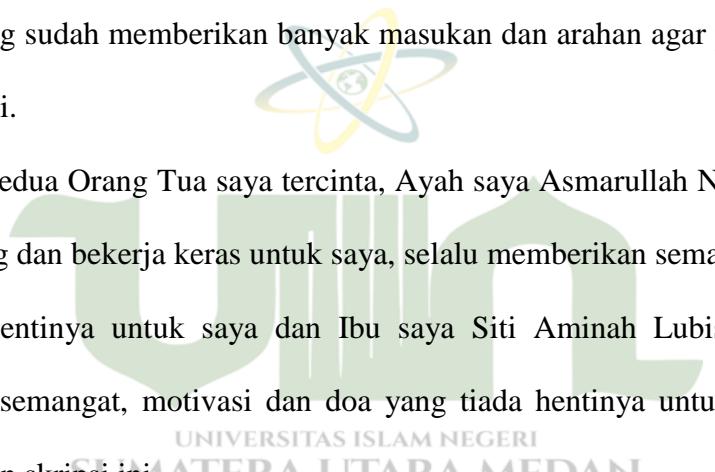
## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Allah Swt. Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan berkah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul “Implementasi Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting di Kota Medan”, sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan S1 di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Selama penyelesaian skripsi ini, banyak pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan, baik moral maupun material. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada mereka semua :

1. Ibu Prof. Dr. H. Nurhayati, M. Ag., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, M.Pd selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan sekaligus selaku dosen pembimbing Integrasi Keislaman yang telah banyak memberi arahan dan masukan.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A. selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritonga, M.A. selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
5. Bapak Dr. Irwansyah, M.H. selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

6. Bapak Rapotan Hasibuan, S.K.M., M. Kes, selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu Fitriani Pramita Gurning, S.K.M., M. Kes., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan sekaligus selaku dosen pembimbing saya yang selalu sabar untuk membimbing dan mengarahkan saya sampai mampu untuk menyelesaikan skripsi ini sampai selesai.
10. Ibu Wasiyem, S.Pd, M.Si, selaku dosen penguji saya pada saat seminar proposal, yang sudah memberikan banyak masukan dan arahan agar penelitian ini lebih baik lagi.
11. Kepada kedua Orang Tua saya tercinta, Ayah saya Asmarullah Nasution yang telah berjuang dan bekerja keras untuk saya, selalu memberikan semangat dan doa yang tiada hentinya untuk saya dan Ibu saya Siti Aminah Lubis yang telah memberikan semangat, motivasi dan doa yang tiada hentinya untuk saya dapat menyelesaikan skripsi ini.  
  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM MEDAN
12. Kepada kedua adik saya tercinta Muhammad Nazir Nasution dan Akbar Zaki Alwansyah Nasution yang telah memberikan semangat kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Kepada Reza Pahlevi yang telah memberikan semangat, motivasi, dan selalu siap mendengarkan keluh kesah saya dalam penggerjaan skripsi ini.
14. Kepada sahabat-sahabatku tersayang, Resvi, Julfa, Kalifah, Githa, Zijah, Riska, Kyky, Ervi, Nurul, Arifin, dan Iqbal yang telah membersamai saat susah maupun senang selama masa perkuliahan ini.

15. Kepada seluruh pihak secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu saya dalam penggerjaan skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan proposal skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritikan dan saran yang membangun sangat diharapkan demi kesempurnaannya. Akhir kata semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak.

Waalaikumsalam warahmatullahi wabarakatuh.



Medan, 19 Juli 2024

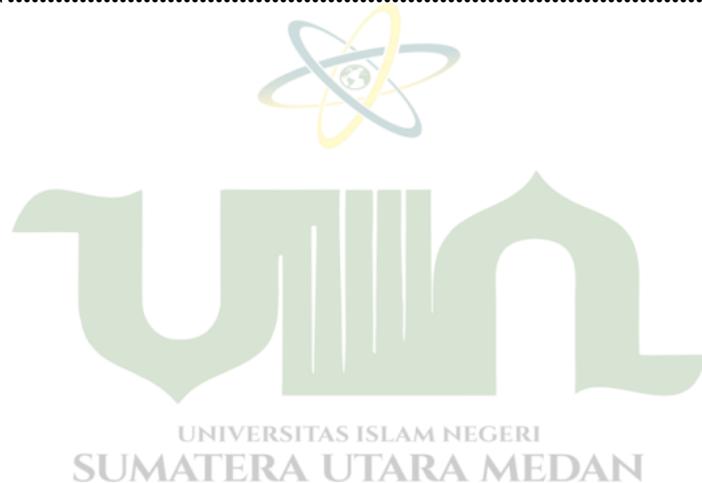
Namira Mutiara Nasution



## DAFTAR ISI

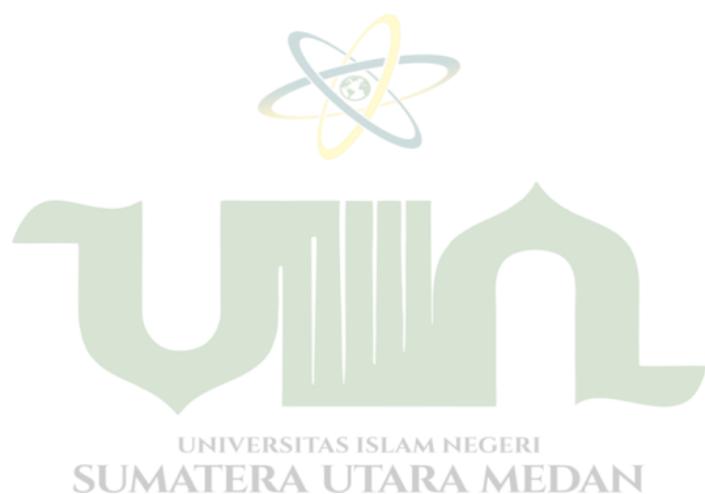
<b>ABSTRAK .....</b>	i
<b>ABSTRACT .....</b>	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	iv
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	v
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	x
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiii
<b>DAFTAR LAMPURAN.....</b>	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.1 Tujuan Umum .....	8
1.3.2 Tujuan Khusus.....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	10
2.1 Stunting .....	10
2.1.1 Pengertian Stunting .....	10
2.1.2 Faktor Penyebab Stunting .....	11
2.1.3 Ciri-Ciri Stunting .....	12
2.1.4 Dampak Stunting .....	13
2.1.5 Pencegahan Stunting .....	14
2.1.6 Penanggulangan Stunting.....	14
2.2 Implementasi Kebijakan.....	15
2.2.1 Pengertian Implementasi .....	15
2.2.2 Pengertian Kebijakan.....	16
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan .....	16
2.3 Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting .....	21
2.3.1 Keluarga Resiko Stunting .....	24
2.3.2 Pendampingan Keluarga Resiko Stunting.....	27
2.4 Kajian Integrasi Keislaman .....	42
2.5 Kerangka Teori.....	58
2.6 Kerangka Berpikir .....	59
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	60
3.1 Jenis Penelitian dan Desain Penelitian .....	60
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	60
3.3 Informan Penelitian .....	60
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	61
3.4.1 Instrumen Penelitian .....	61
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data .....	61
3.5 Prosedur Pengumpulan Data .....	62

3.6 Keabsahan Data.....	63
3.7 Analisis Data .....	63
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	65
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	65
4.1.2 Karakteristik Informan.....	65
4.2 Hasil Wawancara .....	67
4.2.1 Implementasi Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting ...	67
4.3 Pembahasan.....	82
4.3.1 Gambaran Sumber Daya .....	82
4.3.2 Gambaran Komunikasi.....	85
4.3.3 Gambaran Struktur Birokrasi .....	87
4.3.4 Gambaran Disposisi .....	89
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>92</b>
5.1 Kesimpulan .. ..	92
5.2 Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>95</b>



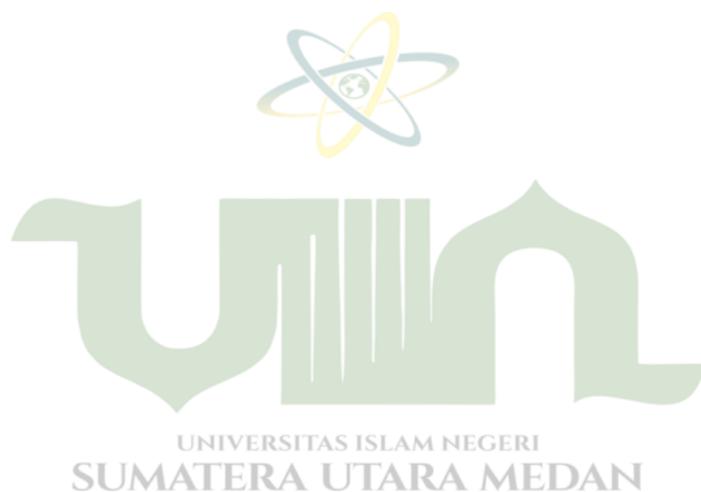
## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 2.1 Kerangka Teori.....</b>	<b>58</b>
<b>Gambar 2.2 Kerangka Berpikir .....</b>	<b>58</b>



## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 3.1 Informan Penelitian .....</b>	<b>61</b>
<b>Tabel 4.1 Karakteristik Informan Penelitian .....</b>	<b>66</b>
<b>Tabel 4.2 Hasil Penelitian Implementasi Program Pendampingan Keluarga Resiko Stunting di Kota Medan.....</b>	<b>81</b>



## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>Lampiran 1 Informed Consent .....</b>	<b>98</b>
<b>Lampiran 2 Surat Izin Riset dan Penelitian .....</b>	<b>99</b>
<b>Lampiran 3 Surat Balasan Izin Riset dan Penelitian .....</b>	<b>101</b>
<b>Lampiran 4 Pedoman Wawancara Informan .....</b>	<b>103</b>
<b>Lampiran 5 Dokumentasi Lapangan .....</b>	<b>108</b>
<b>Lampiran 6 Transkip Wawancara Informan .....</b>	<b>111</b>

