

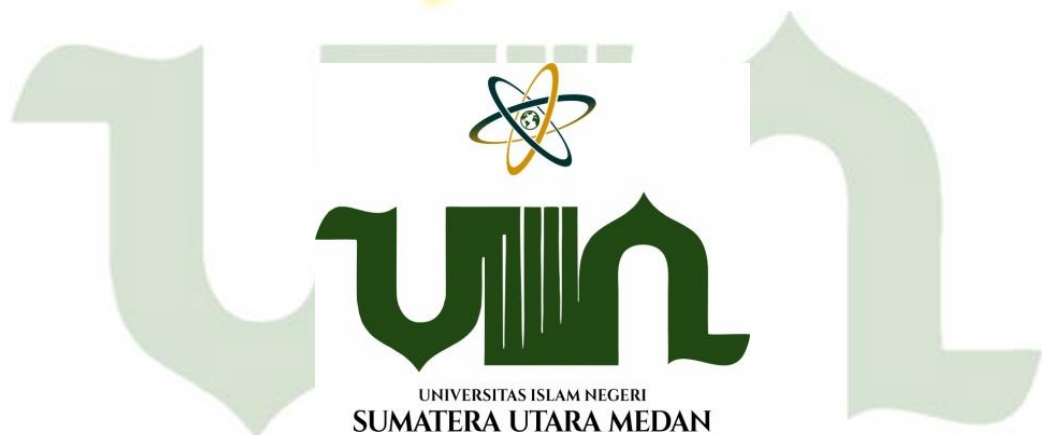
**PERAN DINAS KESEHATAN KOTA BINJAI TERHADAP PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN USAHA AIR MINUM ISI ULANG
(Perspektif Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 Tentang
Higiene Sanitasi Depot Air Minum Studi kasus di Kecamatan Binjai Barat
Dalam Pandangan Fiqh Siyasah)**

SKRIPSI

Oleh:

MIFTAHUL HASANAH PONTI

NIM. 0203182065



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2023 M/ 1445

**PERAN DINAS KESEHATAN KOTA BINJAI TERHADAP PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN USAHA AIR MINUM ISI ULANG
(Perspektif Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 Tentang
Higiene Sanitasi Depot Air Minum Studi kasus di Kecamatan Binjai Barat
Dalam Pandangan Fiqh Siyasah)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (SH) Pada Jurusan Siyasah Fakultas Syari`ah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Oleh:

MIFTAHUL HASANAH PONTI

NIM. 0203182065



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

FAKULTAS SYARI`AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2023 M/ 1445

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**PERAN DINAS KESEHATAN KOTA BINJAI TERHADAP PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN USAHA AIR MINUM ISI ULANG
(Perspektif Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 Tentang
Higiene Sanitasi Depot Air Minum Studi kasus di Kecamatan Binjai Barat
Dalam Pandangan Fiqh Siyasah)**

SKRIPSI

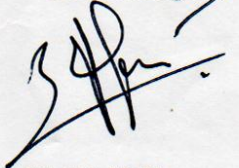
Oleh:

MIFTAHUL HASANAH PONTI

NIM. 0203182065

Menyetujui

Pembimbing I



Dr. Khalid, M. Hum
NIP. 19750326 200501 1 005

Pembimbing II



Ramadani, M.H
NIP. 19910921 201903 1 017

Mengetahui,
Ketua jurusan Siyasah



Dr. Irwansyah, MH
NIP. 19801011201411 1 002

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Miftahul Hasanah Ponti

Nim : 0203182065

Fakultas¹Jurusan : Syariah dan Hukum/Siyasah

Judul Skripsi : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA BINJAI
TERHADAP PEMBINAAN DAN PENGAWASAN
USAHA AIR MINUM ISI ULANG
(Perspektif Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun
2014 Tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum Studi
kasus di Kecamatan Binjai Barat Dalam Pandangan Fiqh
Siyasah)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa judul skripsi di atas adalah benar/asli karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya, saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan saya ini tidak benar.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat dengan sebenarnya. Atas perhatiannya Bapak/Ibu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 13 Januari 2023

Yang membuat pernyataan



Miftahul Hasanah Ponti

NIM. 0203182065

PENGESAHAN

Skripsi berjudul : Peran Dinas Kesehatan Kota Binjai Terhadap Pembinaan Dan Pengawasan Usaha Air Minum Isi Ulang (Perspektif Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 Tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum Studi Kasus Di Kecamatan Binjai Barat Dalam Pandangan Fiqh Siyasaah) ,telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Medan, Pada Tanggal 24 Februari 2023.

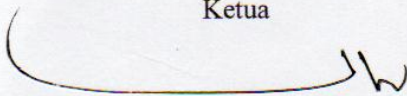
Skripsi ini telah diterima sebagai syarat memperoleh gelar sarjana (S.H) dalam ilmu syari'ah pada jurusan siyasaah.

Medan, 24 Februari 2023

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum

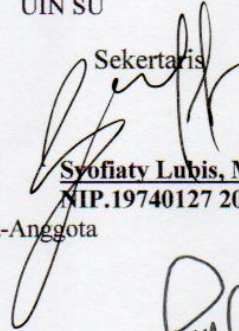
UIN SU

Ketua



Dr. Irwansyah, MH
NIP. 19801011201411 1 002

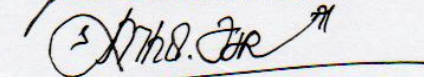
Sekretaris



Syofiaty Lubis, MH
NIP.19740127 200901 2 002

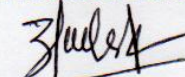
Anggota-Anggota

1. Dr. Khalid, M.Hum
NIP. 19750326 200501 1 005



3. DR. M.Iqbal Irham, MAg
NIP. 19711224 200003 1 001

2. Ramadani, M.H
NIP. 19910921 201903 1 017



4. Dra. Sahliah, M.Ag
NIP. 19630413 199803 2 001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN SU

Dr. Ardiansyah, Lc, M.Ag
NIP. 19760216 200212 1 002

IKHTISAR

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya usaha Depot Air Minum Isi Ulang yang tidak memiliki sertifikat Laik Higiene Sanitasi sebagai syarat pendirian usaha Depot Air Minum Isi Ulang yang diterbitkan oleh Dinas Kesehatan Kota Binjai. Dalam hal pendirian usaha depot air minum Isi Ulang, para pengusaha diwajibkan mengikuti syarat-syarat yang telah ditetapkan oleh pemerintah. Dalam Keputusan Menteri Perindustrian dan Perdagangan Republik Indonesia Nomor 651/MPP/Kep/10/2004 tentang Persyaratan Teknis Depot Air Minum Serta Perdagangannya, dimana sangat jelas disebutkan bahwa depot air minum harus memnuhi syarat-syarat yang berlaku, seperti syarat usaha, syarat air baku, proses pengelolaan, mesin/peralatan dan mutu air minum. Hal ini untuk mencegah adanya praktek-praktek curang dari para pengusaha yang dapat merugikan konsumen. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui keadaan dan kondisi penjual depot air minum di Kecamatan Binjai Barat, kemudian peran Dinas Kesehatan Kota Binjai terhadap pembinaan dan pengawasan air minum isi ulang di Kecamatan Binjai Barat, dan mengetahui perspektif fiqh siyasah terhadap peran Dinas Kesehatan Kota Binjai dalam pembinaan dan pengawasan usaha air minum isi ulang di Kecamatan Binjai Barat. Penelitian ini merupakan penelitian Yuridis Empiris dengan pendekatan kasus (*case approach*). Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa di Kecamatan Binjai Barat sebagian pengusaha Depot Air Minum Isi Ulang masih ada yang tidak tertib dalam mengoperasikan usahanya yakni tanpa memiliki sertifikat Laik Higiene Sanitasi yang didapat setelah adanya pengujian air dari laboratorium. Pelaksanaan pengawasan dan pembinaan terhadap usaha Depot Air Minum Isi Ulang di Kecamatan Binjai Barat yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kota Binjai sebagai instansi ataupun lembaga yang memiliki peran dan wewenang terhadap kesehatan masyarakat sudah terlaksana dengan baik sesuai dengan aturan yang berlaku namun belum optimal. Pengawasan dan pembinaan terhadap Usaha Depot Air Minum di Kecamatan Binjai Barat yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kota merupakan bagian dari melakukan *amr bi al-ma'ruf wa al-nahy 'an al-munkar* yang sesuai dengan tujuan kemaslahatan ummat. Dalam permasalahan ini jika dilihat dari segi keadilan, maka masyarakat selaku konsumen mendapatkan ketidakadilan dari beberapa pengusaha air minum isi ulang yang berada di Kecamatan Binjai Barat.

Kata Kunci: Pembinaan, Pengawasan, Siyasah

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada seluruh umat manusia. Shalawat dan salam penulis hadiahkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabat, serta kepada umat-Nya yang selalu setia mengikuti petunjuk-petunjuknya hingga akhir zaman.

Dengan taufik, rahmat dan hidayah-Nya penulis telah menyelesaikan SKRIPSI ini sebagai bentuk perjuangan selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Syari'ah dan Hukum, Program Studi Hukum Tata Negara (SIYASAH), dengan judul "Peran Dinas Kesehatan Kota Binjai Terhadap Pembinaan dan Pengawasan Usaha Air Minum Isi Ulang (Studi Kasus di kecamatan Binjai Barat Perspektif Fiqh Siyasa)".

Skripsi ini ditulis sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada program Strata Satu (S1) Jurusan Siyasa Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam bidang Siyasa.

Atas bantuan semua pihak dalam proses penyelesaian skripsi ini, tak lupa pula dihaturkan terimakasih sedalam-dalamnya. Secara rinci ungkapan terimakasih itu disampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang selalu memberikan motivasi kepada

mahasiswa untuk menjadi pribadi yang berkualitas dan menjunjung tinggi nilai-nilai Islami.

2. Dr. Ardiansyah, Lc, MA, Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara yang senantiasa tanggap terhadap kesulitan mahasiswa.
3. Bapak Dr. Irwansyah, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah) yang senantiasa sabar dalam memberi arahan dan selalu memberi motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Dr. Khalid, M.Hum selaku Pembimbing 1 dan Bapak Ramadani, M.H selaku Pembimbing 2 saya yang telah banyak memberikan arahan, bimbingan dan juga perbaikan-perbaikan dalam penulisan skripsi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Seluruh Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti perkuliahan akademik serta seluruh pegawai yang telah banyak membantu mahasiswa dalam proses kelancaran kegiatan akademik Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN-SU Medan.
6. Untuk orangtuaku tercinta Soangkupon Harahap dan Sri Hastati Pohan yang telah mengasuh, mendidik dengan curahan kasih sayang serta selalu memberikan do'a yang tiada henti dan dukungan moril maupun materil kepada penulis
7. Kepada kedua abang tersayang Gunawan Septian Ponti, S.T dan Muhammad Ridwan Ponti, S.E yang telah memberikan saya

semangat untuk bisa menyelesaikan skripsi ini

8. Kepada Rekan KKN saya Fany Sabila yang telah membantu dalam melaksanakan penelitian pada skripsi saya ini.
9. Kepada Teman SMA saya Deviana Elwis Simarmata yang telah membantu dalam melaksanakan penelitian saya.
10. Kepada Kepala Dinas Kesehatan Kota Binjai yang telah membantu dalam pelaksanaan penelitian sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada Ka. Seksi Kesehatan Lingkungan Kes. Kerja dan Olahraga Dinas Kesehatan Kota Binjai yang telah membantu dalam pelaksanaan penelitian sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada teman saya Rizki Amelia Lubis, Nur Indah Lubis, Ulfa Aini dan teman kelas lainnya yang telah membantu saya, semoga silaturahmi kita abadi, Sukses untuk kita semua kawan.
13. Kepada Anis Dwia Fahira yang telah membantu dalam penyelesaian Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan akan tetapi diharapkan dapat memberikan manfaat khususnya dalam bidang khasanah Siyasa.

Aamiin Yaa Rabbal'alamiin

Medan, 14 Februari 2023

Miftahul HasanahPonti
NIM: 23154122

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	i
PERNYATAAN	ii
PENGESAHAN	iii
IKHTISAR	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
D. Kajian Terdahulu.....	8
E. Kerangka Teori.....	10
F. Hipotesis.....	13
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Pembahasan.....	19
BAB II LANDASAN TEORI	21
A. Pembinaan.....	21
1. Pengertian Pembinaan.....	21
2. Karakteristik Pembinaan.....	22
B. Pengawasan.....	23
1. Pengertian Pengawasan.....	23
2. Fungsi Pengawasan.....	26
3. Jenis-Jenis Pengawasan.....	26
4. Pengawasan Dalam Islam.....	27
C. Fiqh Siyasah.....	29
1. Pengertian Fiqh Siyasah.....	29
2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah.....	31
BAB III DEMOGRAFI KOTA BINJAI	33
A. Gambaran Umum Kota Binjai.....	33
1. Deskripsi Wilayah Kota Binjai.....	33

2. Visi dan Misi Kota Binjai	34
B. Gambaran Umum Kecamatan Binjai Barat.....	34
1. Deskripsi Wilayah Kecamatan Binjai Barat	34
2. Peta Wilayah Kecamatan Binjai Barat.....	36
C. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Binjai	37
1. Deskripsi Dinas Kesehatan Kota Binjai.....	37
2. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Binjai.....	38

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN 39

A. Higiene Sanitasi Menurut Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014.....	39
1. Higiene Sanitasi	39
a. Pengertian Higiene Sanitasi	39
b. Konsep Sertifikat Higiene Sanitasi Di Dinas Kesehatan Kota Binjai	42
c. Higiene Sanitasi Menurut Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014	45
2. Air Minum.....	50
a. Pengertian Air Minum	50
b. Sumber-Sumber Air Minum	51
c. Kondisi Air Minum di Kecamatan Binjai Barat	54
3. Depot Air Minum.....	57
a. Pengertian Depot Air Minum.....	57
b. Syarat-Syarat Pendirian Depot Air Minum di Kecamatan Binjai Barat	58
c. Keadaan Depot Air Minum di Kecamatan Binjai Barat	59
B. Peran Dinas Kesehatan Kota Binjai dalam Membina dan Mengawasi Usaha Air Minum Ulang.....	67
1. Pembinaan Menurut Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014	67
2. Pengawasan Menurut Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014.....	69
3. Konsep Pembinaan dan Pengawasan Dinas Kesehatan Kota Binjai Terhadap Usaha Air Minum Isi Ulang di Kecamatan Binjai Barat	71
4. Hambatan dan Tantangan Dinas Kesehatan Kota Binjai dalam Melakukan Pembinaan dan Pengawasan terhadap Usaha Air Minum Isi Ulang	80
C. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014.....	82
1. Pembinaan dan Pengawasan	82
2. Keadilan	87
3. Persamaan	90

BAB V PENUTUP	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN	103



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Wilayah Kecamatan Binjai Barat 38

