

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN  
NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1  
TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON  
PASANGAN SUAMI ISTRI  
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI'AH  
(Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)**

Oleh:

**DWI APRIANTI**  
**NIM. 02.01.18.20.80**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN

2023 M/1444 H

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN  
NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1  
TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON  
PASANGAN SUAMI ISTRI  
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI'AH  
(Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)**


**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Oleh:


**DWI APRIANTI**  
**NIM. 02.01.18.20.80**

PEMBIMBING I



Dr. Khalid, M.Hum  
NIP. 19750326 200501 1 005

PEMBIMBING II



Drs. Hasbullah Ja'far, M.A  
NIP. 19600818 199403 1 002



**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN**

**2023 M/1444 H**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Aprianti

NIM : 0201182080

Fakultas : Syari'ah dan Hukum

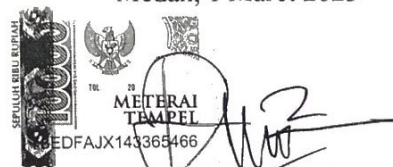
Jurusan : Hukum Keluarga Islam

Judul : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN  
NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1 TENTANG PEMERIKSAAN  
HIV/AIDS BAGI CALON PASANGAN SUAMI ISTRI DALAM  
PERSPEKTIF MAQASHID SYARI'AH (STUDI KASUS PADA KUA  
KOTA MEDAN)**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul diatas adalah asli karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang telah disebutkan sumbernya.

Demikianlah surat pernyataan ini dibuat, saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan ini tidak benar.

Medan, 1 Maret 2023



**DWI APRIANTI**  
02.01.18.20.80

## PERSETUJUAN

# IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1 TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON PASANGAN SUAMI ISTRI DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI'AH (Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)

Oleh:

DWI APRIANTI  
NIM. 0201182080

Menyetujui :

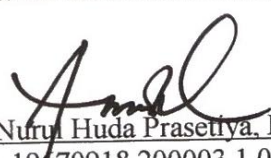
PEMBIMBING I

  
Dr. Khalid, M.Hum  
NIP. 19750326 200501 1 005

PEMBIMBING II

  
Drs. Hasbullah Ja'far, M.A  
NIP. 19600818 199403 1 002

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam

  
Dr. Nurul Huda Prasetya, M.A  
NIP. 19670918 200003 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1 TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON PASANGAN SUAMI ISTRI DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI’AH (Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)” telah dimunaqasyahkan dalam sidang Munaqasyah dihadapan panitia sidang Munaqasyah Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 21 Juni 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam.

Medan, 21 Juni 2023

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi

Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN-SU Medan


Ketua Sidang,

  
Dr. Nurul Huda Prasetya, M.A  
NIP. 19670918 200003 1 002

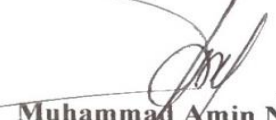
  
Dr. Khalid, M.Hum  
NIP. 19750326 200501 1 005

  
Dr. Milhan, M.A  
NIP. 19610622 199203 1 001

Sekretaris Sidang

  
Dr. Heri Firmansyah, M.A  
NIP. 19831219 200801 1 005

  
Drs. Hasbullah Ja'far, M.A  
NIP. 19600818 199403 1 002

  
Muhammad Amin Nasution, M.A  
NIP. 19750121 200501 1 007

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum  
UIN SU Medan,

Dr. Syafruddin Syam, M.Ag  
NIP. 19750531 200710 1 001

## ABSTRAK

Skripsi berjudul: **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1 TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON PASANGAN SUAMI ISTRI DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI’AH (Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)”**. Penulis bernama **Dwi Aprianti NIM: 0201182080** dari **Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara**. Berdasarkan data kasus HIV/AIDS di wilayah Sumatera Utara khususnya, tercatat bahwa kota Medan menjadi salah satu wilayah terbesar penyebaran atau penularan virus HIV dari tahun ke tahun. Menyikapi hal tersebut, pemerintah kota Medan mengeluarkan Peraturan Daerah Kota Medan No. 1 Tahun 2012 tentang Pencegahan dan Penanggulangan HIV/AIDS khususnya pada Pasal 13 Ayat 1 “memeriksa diri bagi calon pasangan suami istri” dengan perspektif *Maqashid Syari’ah* sebagai pisau analisis. Penelitian ini bertujuan 1). Untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah kota Medan No. 1 tahun 2012 pasal 13 ayat 1 tentang pemeriksaan HIV/AIDS bagi calon pasangan suami istri pada KUA kota Medan. 2). Untuk mengetahui perspektif *Maqashid Syari’ah* tentang pemeriksaan HIV/AIDS bagi calon pasangan suami istri. Jenis penelitian ini ialah penelitian Yuridis Empiris. Penelitian hukum empiris sering disebut dengan penelitian hukum sosial atau penelitian lapangan. Pendekatan penelitian ini adalah pendekatan Yuridis Sosiologis. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah wawancara, angket dan observasi. Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa KUA yang ada di kota Medan tidak menjalankan Peraturan Daerah ini sebagai syarat administrasi pranikah, disebabkan karena KUA belum mengetahui tentang Peraturan Daerah tersebut serta KUA beresalan tidak ingin memberatkan calon pengantin yang akan menikah. Berdasarkan perspektif *Maqashid Syari’ah* peraturan tersebut sudah sejalan dengan konsep *Maqashid Syari’ah*, pelaksanaan pemeriksaan HIV/AIDS pranikah adalah sesuatu yang harus dalam rangka memelihara jiwa dan keturunan. Pemeriksaan kesehatan pranikah merupakan langkah pencegahan terhadap penyakit yang dapat membahayakan bagi pasangan atau anak-anaknya kelak harus segera diatasi, karena akibatnya dapat merusak cita-cita luhur perkawinan dan menghilangkan sesuatu yang berbahaya bagi kelangsungan hubungan rumah tangga yang akan dibangun adalah suatu keharusan. Pemeriksaan HIV/AIDS bagi calon pasangan suami istri merupakan upaya preventif dari pemerintah kota Medan untuk mengurangi tingkat penularan HIV/AIDS pada keluarga.

**Kata Kunci: Perkawinan, Implementasi, Pemeriksaan HIV/AIDS, Maqashid Syari’ah, KUA.**

## ABSTRACT

Thesis entitled: **"IMPLEMENTATION OF THE REGULATORY REGULATION OF THE CITY OF MEDAN NO. 1 YEAR 2012 ARTICLE 13 AYAT 1 ON HIV/AIDS CHECKING FOR CANDIDATE MARRIAGE IN THE MAQASHID SYARI'AH PERSPECTIVE (Case Study at the Medan City KUA)".** The author named **Dwi Aprianti NIM: 0201182080** from the **Islamic Family Law Study Program, Faculty of Sharia and Law, State Islamic University of North Sumatra.** Based on data on HIV/AIDS cases in the North Sumatra region in particular, it was noted that the city of Medan became one of the largest areas of spread or transmission of the HIV virus from year to year. In response to this, the Medan city government issued the Medan City Regional Regulation No. 1 of 2012 concerning HIV/AIDS Prevention and Control, especially in Article 13 Paragraph 1 "examining themselves for prospective married couples" with the Maqashid Shari'ah perspective as an analytical knife. This research aims 1). To find out the implementation of Regional Regulation of Medan city No. 1 of 2012 article 13 paragraph 1 on HIV/AIDS examination for prospective married couples at the KUA of Medan city. 2). To find out the perspective of Maqashid Shari'ah on HIV/AIDS examination for prospective married couples. This type of research is Empirical Juridical research. Empirical legal research is often called social legal research or field research. This research approach is a Juridical Sociological approach. Data collection techniques in this research are interviews, questionnaires and observations. The results of this study concluded that the KUA in Medan city did not implement this Regional Regulation as a premarital administration requirement, because the KUA did not know about the Regional Regulation and the KUA argued that they did not want to burden prospective brides who would get married. Based on the Maqashid Shari'ah perspective, the regulation is in line with the concept of Maqashid Shari'ah, the implementation of premarital HIV/AIDS examination is something that must be in order to preserve the soul and off spring. Premarital health examination is a preventive measure against diseases that can be harmful to the couple or their children in the future must be addressed immediately, because the consequences can damage the noble ideals of marriage and eliminate something that is harmful to the continuity of household relations that will be built is a must. HIV/AIDS testing for prospective married couples is a preventive effort from the Medan city government to reduce the level of HIV/AIDS transmission in the family.

**Keywords: Marriage, Implementation, HIV/AIDS Testing, Maqashid Shari'ah, KUA.**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalammu'alaikum Wr.Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NO. 1 TAHUN 2012 PASAL 13 AYAT 1 TENTANG PEMERIKSAAN HIV/AIDS BAGI CALON PASANGAN SUAMI ISTRI DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARI’AH (Studi Kasus Pada KUA Kota Medan)”** dengan baik. Tak lupa pula senantiasa shalawat dan salam tercurah kepada Nabi agung lagi mulia Muhammad SAW. menyampaikan risalah, menuntun umat, dan menyebarkan rahmatan lil `alamin.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Tidak bisa dipungkiri karena keterbatasan kemampuan penulis tentu banyak ditemukan kesalahan yang perlu perbaikan. Karenanya, penulis membuka harapan masukan-masukan yang membangun dari semua pihak agar skripsi ini menjadi lebih bermanfaat.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua penulis yang pertama kepada Ibunda tercinta Suripah, kemudian kepada Ayahanda Poniman, yang telah mendukung penuh

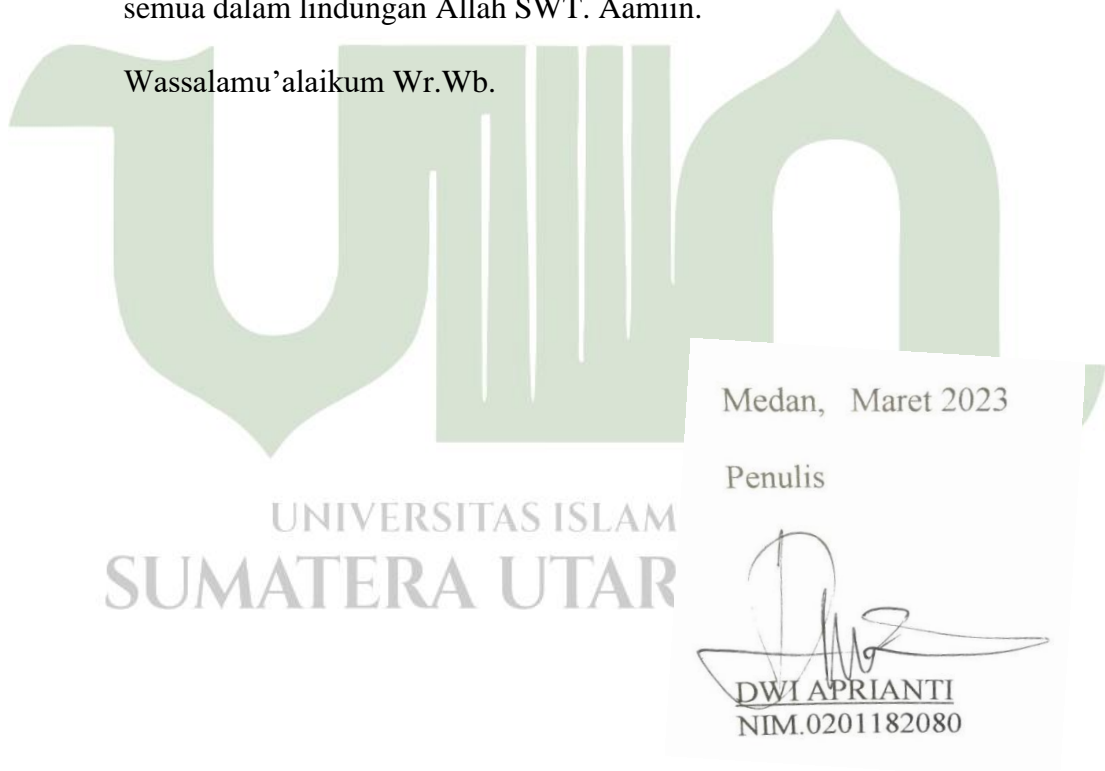


penulis hingga sampai di titik ini. Penulis menyadari tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini tanpa bantuan dari orang-orang sekitar, maka dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UIN-SU) Medan
2. Bapak Dr. Syafruddin Syam, M.Ag, Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan beserta jajarannya.
3. Dr. Nurul Huda Prasetya, M.A Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah Dan Hukum UIN-SU Medan beserta Staff nya
4. Dr. Khalid, M.Hum selaku pembimbing I yang tanpa kenal lelah membimbing, meluruskan dan mengoreksi selama penelitian hingga selesainya penyusunan skripsi ini.
5. Drs. Hasbullah Ja'far, M.A selaku pembimbing II yang telah memberikan pengarahan, bimbingan, saran yang berguna selama proses penyelesaian skripsi ini
6. Segenap staff Administrasi Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN-SU Medan
7. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, yang telah memberikan ilmu kepada Penulis selama berada di bangku kuliah.

8. Fachreza Aulia Lubis, S.Ak. selaku Partner dalam segala hal yang terus memberikan dukungan dengan tulus untuk berjuang menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.
9. Teman-teman seperjuangan Jurusan Hukum Keluarga Islam Kelas AS-C Angkatan (2018) Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan.
10. Seluruh Teman Sejawat Saya di Sekolah SD, SMP, dan SMA Seluruh sahabat, teman, abang, kakak dan adik-adik yang sudah pernah yang sudah pernah berkomunikasi dengan saya, saya ucapkan terimakasih semoga kita semua dalam lindungan Allah SWT. Aamiin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.



## DAFTAR ISI

Pernyataan .....	i
Persetujuan .....	ii
Pengesahan .....	iii
Abstrak .....	iv
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi.....	ix

### **BAB I    PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Masalah .....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Tinjauan Pustaka.....	11
F. Kerangka Teori .....	12
G. Hipotesis.....	16
H. Metode Penelitian.....	16
I. Sistematika Pembahasan .....	21

### **BAB II    LANDASAN TEORI**

A. Tinjauan Umum Tentang Perkawinan.....	23
1. Pengertian dan Dasar Hukum Perkawinan.....	23

2. Rukun dan Syarat Perkawinan.....	27
B. Tinjauan Umum Pemeriksaan Penyakit Menular Seksual .....	31
C. Implementasi .....	34
1. Pengertian Implementasi .....	34
2. Model Implementasi Kebijakan .....	35
3. Kebijakan Peraturan Daerah.....	39
D. Maqashid Syari'ah.....	41
1. Pengertian Maqashid Syari'ah.....	41
2. Tingkatan Maqashid Syari'ah.....	43
3. Tujuan Maqashid Syari'ah .....	48

### **BAB III LOKASI PENELITIAN**

A. Sejarah Kantor Urusan Agama (KUA) .....	54
B. Tugas dan Wewenang KUA.....	56
C. Fungsi Kantor KUA .....	61
D. KUA di Kota Medan .....	65

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA MEDAN

### **BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN**

A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan No. 1 Tahun 2012 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan HIV/AIDS Pasal 13 Ayat 1 tentang Pemeriksaan HIV/AIDS bagi calon pasangan suami istri pada KUA Kota Medan.....	67
--	----

B. Perspektif Maqashid Syari'ah tentang pemeriksaan HIV/AIDS bagi calon pasangan suami istri.....	79
--	----

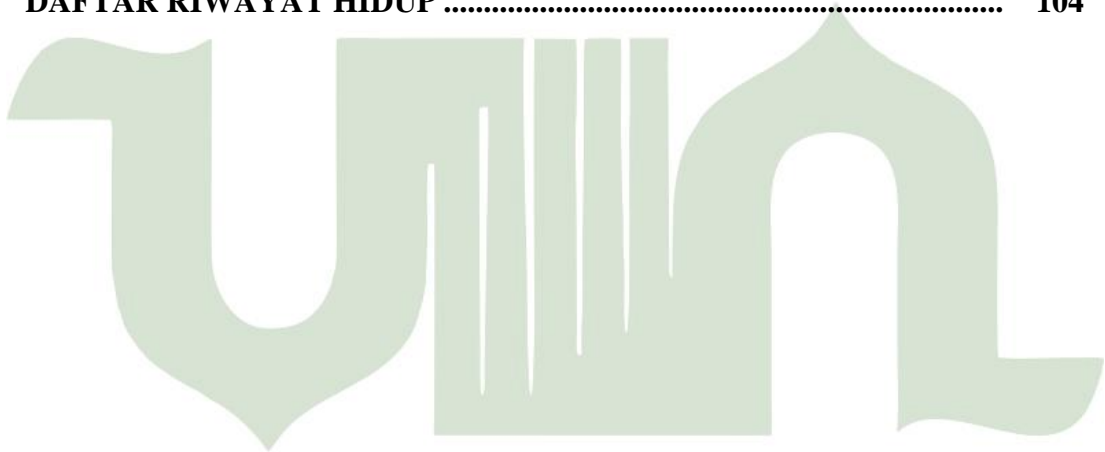
**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	88
B. Saran.....	89

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>
-----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>97</b>
----------------------	-----------

<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>104</b>
-----------------------------------	------------



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN