

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI UPT. PUSKESMAS TERJUN KOTA MEDAN**

SKRIPSI



0801193297

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI UPT.PUSKESMAS TERJUN KOTA MEDAN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM)



**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN**

2023

**POLICY IMPLEMENTATION TO ACCELERATE STUNTING
REDUCTION AT UPT.PUSKESMAS TERJUN MEDAN CITY**

MAYSARA EDRIANI

0801193297

ABSTRACT

The problem of stunting under five is a serious nutritional problem, especially in poor and developing countries. Data from the work area of UPT.Puskesmas Plunge City of Medan, there are 34 cases of stunting based on each sub-district where the data is recapitulated by the work area of UPT.Puskesmas Plunge City of Medan. This research method uses a qualitative method with a case study research design. Results research shows that the implementation of policies in accelerating the reduction of stunting at UPT.Puskesmas Waterfall is in accordance with Presidential Regulation Number 72 of 2021 and Medan Mayor Regulation Number 18 of 2020 concerning reducing stunting. However, there are still obstacles from resources, facilities and infrastructure and the environment in the policy so that it can make the implementation not running optimally.

Keywords: Implementation, Policy, and Stunting Reduction

SUMATERA UTARA MEDAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI UPT.PUSKESMAS TERJUN KOTA MEDAN**

MAYSARA EDRIANI

0801193297

ABSTRAK

Permasalahan balita pendek (stunting) merupakan salah satu masalah gizi yang serius, khususnya terutama di negara-negara miskin dan berkembang. Data dari wilayah kerja UPT.Puskesmas Terjun Kota Medan terdapat 34 kasus stunting berdasarkan setiap masing-masing kelurahan yang direkap datanya oleh wilayah kerja UPT.Puskesmas Terjun Kota Medan, Metode penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan desain penelitian studi kasus (case study), Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan dalam percepatan penurunan stunting di UPT.Puskesmas Terjun sudah sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021 dan Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020 tentang penurunan stunting. Akan tetapi masih adanya hambatan dari sumber daya, sarana dan prasarana serta lingkungan dalam kebijakan tersebut sehingga dapat membuat pelaksanaan belum berjalan secara optimal.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, dan Penurunan Stunting

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Maysara Edriani
NIM : 0801193297
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan
Tempat/Tanggal Lahir : Belawan, 19 Mei 2000
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Dalam Percepatan
Penurunan Stunting Di UPT.Puskesmas Terjun
Kota Medan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya saya yang diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata 1 Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penelitian ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa hasil karya ini bukan merupakan hasil karya peneliti sendiri melainkan hasil karya jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 07 Agustus 2023


Maysara Edriani

0801193297

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : Maysara Edriani

NIM : 0801193297

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Dalam Percepatan Penurunan Stunting
Di UPT.Puskesmas Terjun Kota Medan


Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa, dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU) Medan.

Medan, 07 Agustus 2023

Disetujui :

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing Utama



Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes

NIP : 199006062019031016

Dosen Pembimbing II

Dosen Pembimbing Integrasi



Dr. Jafri Naldo, MA.

NIP : 198606262015031007

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI UPT. PUSKESMAS TERJUN KOTA MEDAN**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

Maysara Edriani

0801193297

Telah Diuji dan Dipertahankan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

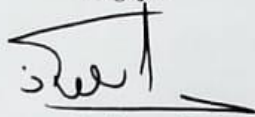
Ketua Penguji



dr. Noff Susanti, M.Kes

NIP : 198311292019032002

Penguji I



Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes

NIP : 199006062019031016

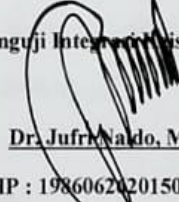
Penguji II



Dr. Tri Niswati Utami, S.Pd, M.Kes

NIP : 197211082023212007

Penguji Integritas Islaman



Dr. Jufri Naldo, M.A

NIP : 198606202015031007

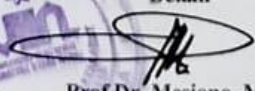
Medan, 07 Agustus 2023

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat

Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Dekan



Prof. Dr. Mesiono, M.Pd

NIP : 197107272007011031



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

(*CURICULUME VITAE*)

DATA PRIBADI

Nama : Maysara Edriani
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/Tgl Lahir : Belawan, 19 Mei 2000
Kewarganegaraan : Warga Negara Indonesia
Tinggi, Berat Badan : 155 cm, 65 Kg
Agama : Islam
Status Perkawinan : Belum Menikah
Alamat Lengkap : Perumahan Griya Swallow Indah Blok S5.
Alamat KTP : Jl. K.R Buddin Komp.Griya Swallow
Indah LK 13 Blok S5
No Hp : 0878-4976-9954
Email : maysaraedriani76@gmail.com

DATA ORANG TUA

Nama Ayah : Eddy Syahputra
Pekerjaan : Wiraswasta
Nama Ibu : Nurliana
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga
Alamat Lengkap : Jl. K.R Buddin Komp.Griya Swallow
Indah LK 13 Blok S5
No Hp : 0821-6815-2038

PENDIDIKAN FORMAL

- ❖ 2006 - 2012 : SD MADRASAH IBTIDAIYAH NEGERI (MIN)
BELAWAN
- ❖ 2012 - 2015 : SMP N 44 MEDAN
- ❖ 2015 - 2018 : SMK BM SINAR HUSNI
- ❖ 2019 - 2023 : FKM UIN SU Medan dengan Peminatan Administrasi
Kebijakan Kesehatan (AKK)

RIWAYAT ORGANISASI

- ❖ 2019 – 2021 : Bendahara Bidang Pengabdian Masyarakat
Forum Mahasiswa Berprestasi (FORMASI)

PENGALAMAN MAGANG

- ❖ 2022 : BPJS Ketenagakerjaan Cabang Medan Utara



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan menyebut nama Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang. Penulis panjatkan puji beserta syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini berjudul *“Implementasi Kebijakan Dalam Percepatan Penurunan Stunting Di UPT.Puskesmas Terjun Kota Medan”* yang disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk melakukan penelitian lebih lanjut agar bisa memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Selama penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan, bantuan, dan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, M.Pd selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, M.A selaku Wakil Dekan IFakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritonga, M.A selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

5. Bapak Dr. Irwansyah, M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Ibu Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes Selaku Ketua Prodi dan Selaku Dosen Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis.
7. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Prodi dan Selaku Ketua Penguji Sidang Munaqosyah yang telah meluangkan waktu dalam proses administrasi skripsi seluruh mahasiswa Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, serta sudah bersedia meluangkan waktu dan berkenan memberikan saran dan masukan dalam Sidang Munaqosyah penulis.
8. Ibu Zuhrina Aidha, SKM, M.Kes selaku Dosen Pembimbing Akademik.
9. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan nasihat, bimbingan serta arahan dan saran kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Bapak Dr. Jufri Naldo, MA., selaku Dosen Pembimbing Kajian Integrasi yang telah memberikan arahan serta bimbingannya kepada penulis.

11. Ibu Dr. Tri Niswati Utami, S.Pd,M.Kes Selaku Penguji Umum Seminar Proposal dan Sidang Munaqosyah yang telah berkenan memberikan saran dan masukan serta pengarahan dalam penulisan skripsi.
12. Kepada Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara atas dukungannya kepada penulis.
13. Kepada Seluruh Staff Dinas Kesehatan Kota Medan yang telah berkenan memberikan izin untuk melakukan penelitian dalam menyelesaikan skripsi.
14. Kepada Seluruh Staff Puskesmas Terjun yang sudah memberikan izin untuk melakukan penelitian dalam menyelesaikan skripsi
15. Teristimewa kepada orang tua saya, Ayahanda Eddy Syahputra dan Ibunda Nurliana, serta kakak-kakak saya, Nurafdillah Oktavani dan Muhammad Taufiq Syahputra yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan baik secara moril dan materi selama perkuliahan serta dalam penulisan skripsi, Terima kasih untuk segala hal tersebut. Karena kalianlah motivasi terbesar penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini.
16. Tersayang kepada GO_BLOCK (Rehana Qori Hafizah, Dwene Nur Gianing,Nurul Izzah Rangkuti, Arifatul Aini Asnawi) yang mengerti dalam seluruh proses pengerjaan skripsi penulis sehingga dapat membantu, mengarahkan dan mendukung dalam suka dan

duka hingga penulis termotivasi untuk secepatnya menyelesaikan skripsi ini.

17. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas doa dan motivasinya, Semoga Allah melimpahkan rahmat dan rezeki-Nya kepada kita semua.

Penulis menyadari sepenuhnya masih banyak kekurangan dan kelemahan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan dalam kesempurnaan penulisan. Akhirnya hanya kepada Allah SWT kita kembalikan semua urusan dan semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan pembaca umum.

Wassalammu'alaikum Warahamatullahi Wabarakatuh



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, 07 Agustus 2023

Maysara Edriani

0801193297

DAFTAR ISI

COVER	
HALAMAN JUDUL	ii
ABSTRCT	iii
ABSTRAK	iv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR ISTILAH	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.3.1. Tujuan Umum	6
1.3.2. Tujuan Khusus	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Teoritis	7
1.4.2. Manfaat Praktis	7
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1. Kebijakan.....	9
2.1.1. Pengertian Kebijakan	9
2.1.2. Kebijakan Kesehatan.....	10
2.1.3. Sistem dan Komponen Kebijakan.....	11
2.1.4. Proses Pengembangan Kebijakan	15
2.2. Implementasi	15
2.2.1. Definisi Implementasi Kebijakan	15
2.2.2. Model Analisis Implementasi Kebijakan	16
2.3. Stunting.....	21
2.3.1. Definisi Stunting	21
2.3.2. Penyebab Stunting.....	22
2.3.3. Indikator Stunting.....	24
2.3.4. Dampak Stunting.....	25
2.3.5. Pencegahan Stunting	26
2.3.6. Intervensi Penurunan Stunting	29
2.3.7. Program Percepatan Penurunan Stunting	34

2.4.Kajian Integrasi Keislaman.....	41
2.5.Kerangka Pikir.....	53
BAB III METODE PENELITIAN	54
3.1.Jenis Penelitian dan Desain Penelitian	54
3.2.Lokasi dan Waktu Penelitian	54
3.3.Informan Penelitian	54
3.4.Metode Pengumpulan Data.....	56
3.4.1. Instrumen Penelitian.....	56
3.4.2. Teknik Pengumpulan Data	56
3.5.Prosedur Pengumpulan Data.....	57
3.5.1. Data Primer	57
3.5.2. Data Sekunder.....	57
3.6.Keabsahan Data.....	58
3.7.Analisis Data	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	59
4.1.Hasil Penelitian	59
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	59
4.1.2. Sumber Daya Puskesmas.....	60
4.1.3. Karakteristik Informan Peneliti.....	61
4.2.Implementasi	63
4.2.1. Pelaksanaan Program Stunting	63
4.2.2. Komunikasi.....	70
4.2.3. Disposisi	74
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	77
4.2.5. Sumber Daya.....	82
4.2.6. Standar dan Sasaran	88
4.2.7. Lingkungan Sosial.....	90
4.3.Pembahasan.....	92
4.3.1. Gambaran Program Penurunan Stunting	92
4.3.2. Gambaran Komunikasi.....	96
4.3.3. Gambaran Disposisi	97
4.3.4. Gambaran Standar dan Sasaran	98
4.3.5. Gambaran Struktur Birokrasi.....	99
4.3.6. Gambaran Sumber Daya.....	100
4.3.7. Gambaran Lingkungan Sosial.....	101
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	103
5.1.Kesimpulan	103
5.2.Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
PEDOMAN WAWANCARA	109
LAMPIRAN	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Hubungan Komponen Dalam Sistem Kebijakan.....	12
Gambar 2.2. Segitiga Kebijakan Walt and Gilson (1994)	14
Gambar 2.3. Skema Kerangka Pikir Van Meter Van Horn.....	53



DAFTAR TABEL

Table 3.1. Informan Penelitian	55
Table 4.1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	60
Table 4.2. Profil Ketenagaan Puskesmas Terjun (2019).....	61
Table 4.3. Karakteristik Informan Penelitian	62
Table 4.4. Recap Hasil Observasi.....	85



DAFTAR ISTILAH

UPT	: Unit Pelayanan Terpadu
Puskesmas	: Pusat Kesehatan Masyarakat
WHO	: World Health Organization
BKKBN	: Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional
RAN-PASTI	: Rencana Aksi Nasional Percepatan Penurunan Stunting
PERPRES	: Peraturan Presiden
Baduta	: Balita Usia Dua Tahun
HPK	: Hari Pertama Kehidupan
ASI	: Air Susu Ibu
APBD	: Anggaran dan Pendapatan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran dan Pendapatan Negara
DAK	: Dana Alokasi Khusus
BOK	: Bantuan Operasional Kesehatan
IQ	: Intelligence Quotient
Z-Score	: Status Gizi Anak
TB/U	: Tinggi Badan Menurut Umur
ANC	: Antenatal Care
UKS	: Unit Kesehatan Sekolah
PHBS	: Perilaku Hidup Bersih dan Sehat
KB	: Keluarga Berencana
HITS	: Holistik, Integratif, Tematik, Spasial
BBLR	: Bayi Berat Badan Lahir Rendah
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
UNICEF	: United Nations Children's Fund
TPB	: Tahap Persiapan Bersama
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
IMD	: Indeks Menyusui Dini
MP-ASI	: Makanan Pendamping ASI
IDL	: Imunisasi Dasar Lengkap
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
PMT	: Makanan Tambahan
Catin	: Calon Pengantin
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
RAN-PG	: Rencana Aksi Nasional Pangan dan Gizi
SDGs	: Sustainable Development Goals
TPPS	: Tim Percepatan Penurunan Stunting
SOP	: Standart Operasional Prosedur
SDM	: Sumber Daya Manusia

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentsai Lapangan.....	115
Lampiran 2 Surat Izin Survey.....	119
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian	120
Lampiran 4 Surat Izin Badan Riset.....	121
Lampiran 5 Surat Balasan Penelitian Dinas Kesehatan Kota Medan.....	122
Lampiran 6 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Terjun.....	123
Lampiran 7 Transkrip Pedoman Wawancara Mendalam	124

