

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 6 TAHUN 2017  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI RSU BANGKATAN BINJAI**

**SKRIPSI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**OLEH:**

**Nurhazizah Yolanda**

**NIM : 0801182248**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 6 TAHUN 2017  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI RSU BANGKATAN BINJAI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat**

**Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**

**Oleh :**

**NURHAZIZAH YOLANDA**

**NIM : 0801182248**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

# **IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 6 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI RSUD BANGKATAN BINJAI**

**NURHAZIZAH YOLANDA**

**NIM. 0801182248**



Pemberlakuan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di rumah sakit merupakan upaya perlindungan untuk masyarakat terhadap risiko ancaman gangguan kesehatan karena lingkungan tercemar asap rokok. Tapi kenyataannya kebiasaan merokok masih tetap terlihat, tanpa disadarinya orang lain di sekitarnya menghirup asap yang keluar dari mulut si perokok. Kebiasaan ini merupakan perilaku yang akan memengaruhi kesehatannya. Tujuan Umum dalam penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan menganalisis Implementasi Peraturan Walikota Binjai Nomor 6 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di RSUD Bangkatan Binjai. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus dengan menggunakan metode wawancara mendalam yang disesuaikan dengan topik permasalahan dan observasi untuk mendapatkan data yang akurat sesuai kebutuhan penelitian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwasannya Implementasi KTR masih belum berjalan dengan baik karena kurangnya informasi dan dukungan masyarakat dalam melaksanakan kebijakan ini. dapat diketahui bahwasannya masih ada pelanggaran yang dilakukan oleh pelanggaran, peneliti masih mendapati pengunjung dan pegawai rumah sakit yang masih merokok di area KTR rumah sakit. Hal ini dikarenakan tidak adanya sanksi tegas yang diberikan dalam peraturan KTR.

**Kata Kunci :** KTR, Kebijakan, Rumah Sakit

**IMPLEMENTATION OF MAYOR REGULATION NUMBER 6 OF 2017  
CONCERNING NON-SMOKING AREAS AT BANGKATAN BINJAI  
HOSPITAL**

**NURHAZIZAH YOLANDA**

**NIM. 0801182248**

**ABSTRACT**

*The implementation of No Smoking Areas (KTR) in hospitals is an effort to protect the community against the risk of health problems due to the environment polluted by cigarette smoke. But in fact the habit of smoking is still visible, without realizing that other people around him inhale the smoke that comes out of the smoker's mouth. This habit is a behavior that will affect his health. The general purpose of this study is to find out and analyze the Implementation of Binjai Mayor Regulation Number 6 of 2017 concerning Non-Smoking Areas at RSU Bangkatan Binjai. The type of research used is qualitative research with a case study approach using in-depth interview methods tailored to the problem topic and observation to obtain accurate data according to research needs. The results of this research show that KTR implementation is still not running well due to lack of information and community support in implementing this policy. It can be known that there are still violators committed by violators, researchers still find visitors and hospital employees who still smoke in the KTR area of the hospital. This is because there are no strict sanctions given in the KTR regulations.*

**Keywords :** KTR, Policy, Hospital

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Nurhazizah Yolanda  
NIM : 0801182248  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan  
Tempat/Tanggal Lahir : Binjai, 25 Maret 2000  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Walikota Nomor 6 Tahun 2017  
Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di RSUD Bangkatan Binjai

### Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan;
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, FKM UIN Sumatera Utara Medan;
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 07 Agustus 2023

  
  
  
**Nurhazizah Yolanda**  
**NIM. 0801182248**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : Nurhazizah Yolanda

NIM : 0801182248

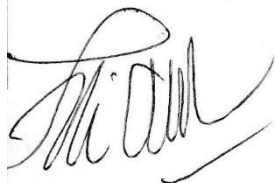
### IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 6 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI RSU BANGKATAN BINJAI

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UINSU Medan).

Medan, 07 Agustus 2023

Disetujui,

**Dosen Pembimbing I**



**Fitriani Pramita Gurning, S.KM, M.Kes**  
NIP. 198606112023212031

**Dosen Pembimbing Integrasi  
Keislaman**



**Hery Sahputra, M.TH**  
NIP.198706132019081001

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul

### **Implementasi Peraturan Walikota Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di RSUD Bangkatan Binjai**

Yang Dipersiapkan dan Dipertahankan Oleh :

**Nurhazizah Yolanda**

**NIM: 0801182248**

Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada Tanggal 07 Agustus 2023 dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

### TIM PENGUJI

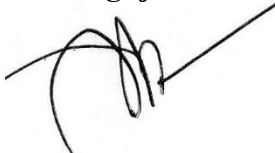
**Ketua Penguji**

  
**Eliska, S.K.M, M.Kes**  
NIP. 1100000125


**Penguji I**

  
**Fitriani Pramita Gurning, S.KM,  
M.Kes**  
NIP. 198606112023212031

**Penguji II**

  
**Dr. Tri Niswati Utami, M.Kes**  
NIP.197211082023212007

**Penguji Integrasi Keislaman**

  
**Hery Sahputra, M.TH**  
NIP.198706132019081001

Medan, 07 Agustus 2023  
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

**Dekan**


**Prof. Dr. Mesiono, S.Ag.,M.Pd**  
NIP. 197107272007011031

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Nurhazizah Yolanda

Tempat, Tanggal Lahir : Binjai, 25 Maret 2000

Jenis Kelamin : Perempuan

Kewarganegaraan : Indonesia

Agama : Islam

Golongan Darah : O

Alamat : JL. Mahoni Kelurahan Jatinegara Binjai

E-mail : nurhazizahyolanda25@gmail.com

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## RIWAYAT PENDIDIKAN

2006-2012 : SD Negeri 020255

2012-2015 : SMP IT Al-Kaffah Binjai

2015-2018 : SMK Kesehatan Galang Insan Mandiri

2018-2023 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Prodi

Ilmu Kesehatan Masyarakat, Peminatan AKK.



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillah, puji syukur kepada Allah SWT karena berkat rahmat-Nya penulis dapat mengerjakan dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Walikota Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di RSUD Bangkatan Binjai”.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan bantuan, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Nurhayati, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mesiono, M.Pd selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Hasrat Efendi Samosir, MA selaku Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Ibu Dr. Asnil Aidah Ritonga, MA selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Ibu Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan Dosen Pembimbing umum sekaligus Dosen penguji I yang telah memberikan waktu dan selalu sabar memberikan bimbingan, saran, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini

7. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Prodi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Bapak Hery Sahputra, M.TH selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Penguji Integrasi yang telah memberikan bimbingan dan saran dalam penyusunan skripsi ini
9. Ibu Eliska, S.K.M, M.Kes selaku dosen ketua penguji yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan masukan dan arahan kepada saya agar penulisan skripsi ini menjadi lebih baik
10. Ibu Dr. Tri Niswati Utami, M.Kes selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Ibu Zuhrina Aidha, S.Kep., M. Kes. selaku dosen Penasehat Akademik
12. Kepada seluruh Dosen dan Staf di Fakultas Kesehatan Masyarakat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
13. Kepada kepala rumah sakit dan seluruh pegawai RSUD Bangkatan Binjai yang telah bersedia dan meluangkan waktunya dalam memberikan arahan kepada penulis.
14. Teristimewa kepada kedua orangtua penulis Ayahanda Jasman dan Ibunda Yusrida yang selalu memberikan do'a dan dukungan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
15. Kepada Kakak penulis Imam Jayusman, Amran Jayusman, Johanda Jayusman yang telah mendukung dalam menyelesaikan skripsi ini.
16. Kepada bestie saya Tasya Salsabila Mahkota Yang Terus Ada Disekitar Penulis Hingga Saat Ini Untuk Memberikan Dukungan Beserta Doa Kepada Penulis, Luar Biasa.

17. Rekan-Rekan Seperjuangan Angkatan 2018 Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

18. Di akhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebut satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan dunia dan akhirat kepada semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini tentu masih terdapat banyak kekurangan sehingga penulis mengharapkan masukan, kritik maupun saran guna untuk menyempurnakan penelitian ini.

Medan, 07 Agustus 2023

Nurhazizah Yolanda

NIM. 0801182248

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL DENGAN SPESIFIKASI.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.3.1 Tujuan Umum.....	7
1.3.2 Tujuan Khusus.....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>9</b>
2.1 Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	9
2.1.1 Kawasan Tanpa Rokok.....	9
2.1.2 Tujuan Kawasan Tanpa Rokok .....	10
2.1.3 Sasaran Kawasan Tanpa Rokok .....	10
2.1.4 Manfaat Kawasan Tanpa Rokok .....	10
2.2 Analisis Kebijakan, Implementasi Kebijakan dan Analisis Implementasi. ....	12
2.2.1 Pengertian Analisis kebijakan .....	12
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	14
2.2.3 Analisis implementasi.....	19
2.3 Rokok.....	21
2.3.1 Definisi Rokok.....	21
2.3.2 Tipe Rokok .....	21
2.3.3 Efek Jangka Pendek Merokok .....	21
2.3.4 Bahaya Rokok Bagi Kesehatan .....	22
2.4 Kajian Integrasi Keislaman .....	22
2.4.1 Kandungan Rokok menurut Al-Qur'an dan Hadist.....	22
2.4.2 Hukum Merokok Menurut Islam .....	23
2.4.3 Hukum Jual Beli Rokok Menurut Islam.....	27
2.5 Kerangka Berpikir .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	36
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	36
3.3 Subjek Penelitian.....	36
3.4 Definisi Konsep.....	36
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	37
3.6 Metode Analisis Data.....	38

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	40
4.1.1 Gambaran Umum Rumah Sakit Bangkatan Binjai .....	40
4.1.2 Visi dan Misi Rumah Sakit Bangkatan Binjai .....	40
4.1.3 Tenaga Kesehatan Rumah sakit Bangkatan Binjai .....	41
4.1.4 Karakteristik Informan .....	42
4.1.5 Hasil Implementasi Peraturan Walikota Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di RSUD Bangkatan Binjai.....	43
4.2 Pembahasan.....	49
4.2.1 Komunikasi .....	49
4.2.2 Sumber daya.....	51
4.2.3 Disposisi.....	53
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	54
4.3 Implementasi KTR Menurut Pandangan Islam .....	59
4.3.1 Faktor komunikasi KTR menurut pandangan islam .....	59
4.3.2 Faktor sumber daya KTR menurut pandangan islam.....	61
4.3.3 Faktor Disposisi KTR menurut pandangan islam .....	63
4.3.4 Faktor Struktur Birokrasi KTR dalam pandangan islam.....	65
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan .....	67
5.2 Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>72</b>

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

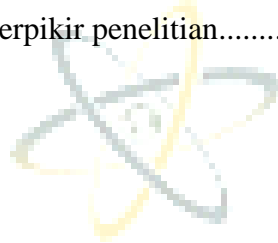
Tabel 4. 1 Data Tenaga Kesehatan Menurut Wilayah Kerja Rumah Sakit Bangkatan Binjai Tahun 2022.....	41
Tabel 4. 2 Karakteristik Informan Penelitian.....	42



UNIVERSITAS SEMBANG PUTIH  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka teori.....	18
Gambar 2. 2 Kerangka berpikir penelitian.....	35



UNIVERSITAS SUMATERA UTARA  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	72
Lampiran 2 Matriks Wawancara.....	74
Lampiran 3 Surat Izin Riset .....	78
Lampiran 4 Surat Balasan Izin Riset .....	79
Lampiran 5 Dokumentasi.....	80



UNIVERSITAS SUMATERA UTARA  
SUMATERA UTARA MEDAN



