

KONSEPSI PENGELOLA ZAKAT TENTANG AMIL :

Studi Empiris di Kawasan Medan Utara

TESIS

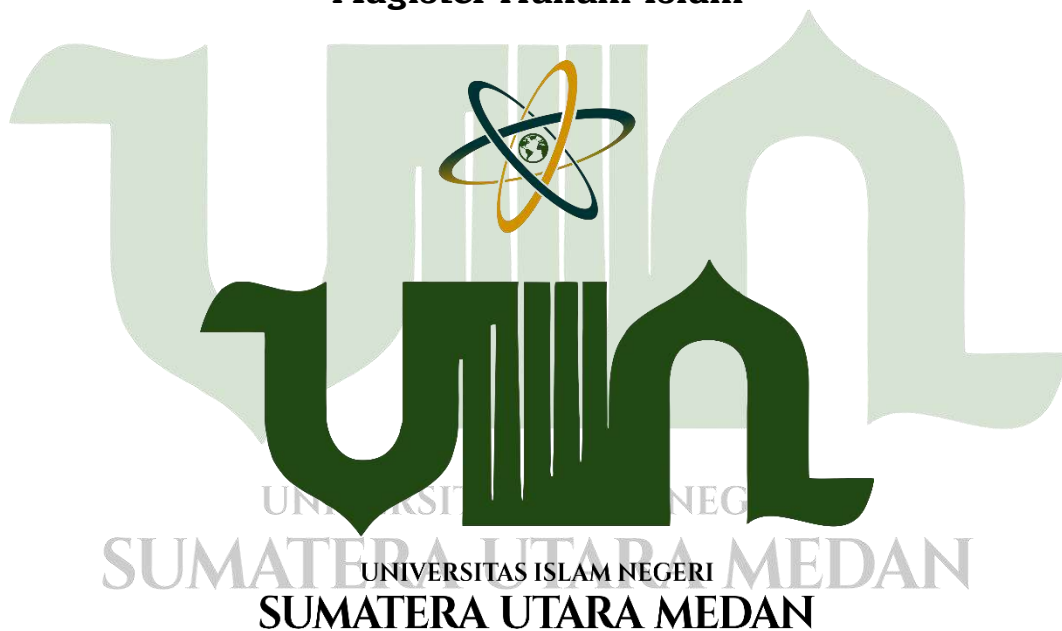
Oleh:

INGAH MAULANA

Nim. 3002193019

Program Studi

Magister Hukum Islam



PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

MEDAN

2022 M/ 1443 H

PERSETUJUAN

Tesis berjudul:

**KONSEPSI PENGELOLA ZAKAT TENTANG AMIL :
Studi Yuridis-Empiris di Kawasan Medan Utara**

Oleh:

INGAH MAULANA

NIM. 3002193019

Dapat disetujui dan disahkan untuk diujikan pada ujian Tesis untuk memperoleh gelar Magister (S2) pada Program Studi Hukum Islam Pascasarjana UIN Sumatera Utara Medan

Medan, 31 Januari 2022

Pembimbing I



Dr. Sukiati, M.A

NIP. 1970 1120 199603 2 002

Pembimbing II



Dr. Syafruddin Syam, M.Ag

NIP. 1975 0531 200710 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ingah Maulana., S.HI
NIM : 3002193019
Tempat/Tanggal Lahir : Belawan/31 Desember 1990
Pekerjaan : Guru
Alamat : Jl. Chaidir, Blok. A, Lingk. II, , Kelurahan
Nelayan Indah, Kecamatan Medan Labuhan.

menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Tesis yang berjudul: "***Konsepsi Pengelola Zakat tentang Amil: Studi Empiris di Kawasan Medan Utara***", adalah benar karya saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, maka sepenuhnya akan menjadi tanggung jawab saya.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Medan, 31 Januari 2022.

Yang membuat pernyataan,

A handwritten signature in black ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', and 'METERAI TEMPEL'. A unique alphanumeric code '9DC4DAJX005198751' is printed at the bottom of the stamp.

Ingah Maulana., S.HI
NIM. 3002193019

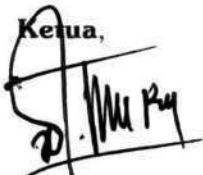
PENGESAHAN

Tesis berjudul: “**KONSEPSI PENGELOLA ZAKAT TENTANG AMIL : Studi Empiris di Kawasan Medan Utara**”, atas nama Ingah Maulana, **NIM. 3002193019**, Program Studi Magister Hukum Islam, telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Ujian Tesis (Promosi Magister) Pascasarjana UIN Sumatera Utara Medan pada tanggal 15 Februari 2022.

Tesis ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) pada Program Studi Hukum Islam.

Medan, 15 Februari 2022.
Panitia Sidang Ujian Tesis
Pascasarjana UIN SU Medan.

Ketua,



Dr. Hafsa, M.A.

NIP. 1964 0527 199103 2 001

Sekretaris,



Muhibbussabry, L.c., M.A.

NIP. 1987 0418 201801 1 001

Anggota,

Penguji I



Dr. Sukiati, M.A.

NIP. 1970 1120 199603 2 002

Penguji II



Dr. Syafruddin Syam, M.Ag.

NIP. 1975 0531 200710 1 001

Penguji III



Dr. M. Iqbal Irham, M.Ag.

NIP. 1971 1224 200003 1 001

Penguji IV



Dr. Dhiauddin Tanjung, M.A.

NIP. 1979 1020 200901 1 010

Mengetahui,

Direktur Pascasarjana UIN SU



Prof. Dr. Hasan Bakti Nasution, M.A.

NIP. 19620814 199203 1 003

ABSTRAK

KONSEPSI PENGELOLA ZAKAT TENTANG AMIL : Studi Empiris di Kawasan Medan Utara

Nama : **Ingah Maulana**
NIM : **3002193019**
Tempat/ Tanggal Lahir : **Belawan, 31 Desember 1990**
Program Studi : **Hukum Islam**
Pembimbing I : **Dr. Sukiati, M.A**
Pembimbing II : **Dr. Syafruddin Syam, M.Ag**

Penelitian ini bertujuan memahami dan menganalisis mengenai: Konsep pengelolaan zakat di kawasan Medan Utara tentang amil; Kesesuaian konsep pengelolaan zakat tentang amil dengan UU No. 23/2011 tentang Pengelolaan Zakat; dan Faktor apa saja yang mempengaruhi konsep pengelolaan zakat di kawasan Medan Utara tentang amil. Jenis penelitian ini adalah penelitian empiris dengan pendekatan hukum sosiologis, dan sifat penelitian ini adalah kualitatif-deskriptif-induktif. Objek penelitian ini adalah para pengelola zakat di kawasan Medan Utara yaitu para pengelola zakat pada masjid; LAZISMU Medan Belawan dan Marelan; dan PC. Al-Washliyah Kec. Medan Belawan. Data primer diperoleh oleh peneliti melalui wawancara dan angket kepada pengelola zakat di kawasan Medan Utara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: konsep pengelolaan zakat tentang amil pada umumnya tidak benar; dan konsep pengelolaan zakat tentang amil dengan UU No. 23/2011 tentang Pengelolaan Zakat tidak sesuai; serta faktor yang mempengaruhi konsep pengelolaan zakat tentang amil adalah: *pertama*, minimnya edukasi kepada pengelola zakat tentang amil zakat; *kedua*, minimnya sosialisasi UU No. 23/2011 tentang Pengelolaan Zakat; dan *ketiga*, konsep *daulah Islāmiyyah-imām-amil* yang belum dipahami secara komprehensif. Solusi persoalan ini adalah adanya upaya peningkatan edukasi mengenai konsep amil secara masif dan sosialisasi oleh BAZNAS; Ka. KUA; dan akademisi kepada masyarakat umum terutama pada pengelola zakat.

ABSTRACT

THE CONCEPT OF ZAKAT MANAGERS REGARDING : The Empirical Study Amil in The Northern Medan Area

Name : **Ingah Maulana**
Student Number : **3002193019**
Place/ Date of Birth : **Belawan, Desember 31, 1990**
Study Program : **Islamic Law**
Supervisor I : **Dr. Sukiati, M.A**
Supervisor II : **Dr. Syafruddin Syam, M.Ag**

This study aims to understand and analyze regarding: The conception of zakat managers in the North Medan area regarding amil; The suitability of the zakat manager's conception of amil with Law no. 23/2011 concerning Zakat Management; and what factors influence the conception of zakat managers in the North Medan area regarding amil. This type of research is empirical research with a sociological legal approach, and the nature of this research is qualitative-descriptive-inductive. The objects of this research are zakat managers in the North Medan area, namely zakat managers at mosques; LAZISMU Medan Belawan and Marelan; and PC. Al-Washliyah Kec. Belawan Field. Primary data were obtained by researchers through interviews and questionnaires to zakat managers in the North Medan area. The results of the research show that: the concept of zakat management regarding amil is generally incorrect; and the conception of zakat management with Law no. 23/2011 regarding Zakat Management is not appropriate; as well as the factors that influence the zakat manager's conception of amil zakat are: first, the lack of education to zakat managers about amil zakat; second, the lack of socialization of Law no. 23/2011 concerning Zakat Management; and third, the concept of the Islamic state-imam-amil which has not been comprehensively understood. The solution to this problem is an effort to increase education regarding the concept of amil on a massive basis and socialization by BAZNAS; Ka. KUA; and academics to the general public, especially to zakat managers.

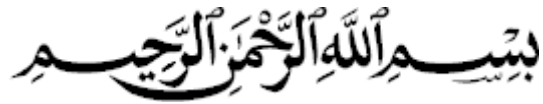
الملخص

مفهوم مديري الزكاة فيما يتعلق بالعامل: الدراسات التجريبية في منطقة ميدان الشمالية

الإسم	:	إيعه مولانا
رقم تعرف الطالب	:	٣٠٠٢١٩٣٠١٩
مكان / تاريخ الميلاد	:	بيلاون ، ٣١ ديسمبر ١٩٩٠
برنامج الدراسة	:	الشريعة الإسلامية
المشرفة الأولى	:	الدكتور سوكياتي الماجستير
المشرف الثاني	:	الدكتور شفر الدين شام الماجستير

تهدف هذه الدراسة إلى فهم وتحليل ما يلي: مفهوم مديري الزكاة في منطقة شمال ميدان فيما يتعلق بالأميل. مدى ملاءمة تصور مدير الزكاة للأميل مع القانون رقم ٢٣/٢٠١١ في شأن إدارة الزكاة ؛ وما هي العوامل التي تؤثر على تصور مديري الزكاة في منطقة شمال ميدان فيما يتعلق بالأميل. هذا النوع من البحث هو بحث تجريبي بمنهج قانوني اجتماعي ، وطبيعة هذا البحث نوعية - وصفية - استقرائية. الهدف من هذا البحث هو مديرو الزكاة في منطقة شمال ميدان وهم مديرو الزكاة في المساجد. لازيسمو ميدان بيلوان وماريلان ؛ وأجهزة الكمبيوتر. مدينة الوشلية. حقل بيلوان. تم الحصول على البيانات الأولية من قبل الباحثين من خلال المقابلات والاستبيانات لمديري الزكاة في منطقة شمال ميدان. تظهر نتائج البحث أن: مفهوم إدارة الزكاة فيما يتعلق بالأميل غير صحيح بشكل عام. ومفهوم إدارة الزكاة مع القانون رقم ٢٣/٢٠١١ بشأن إدارة الزكاة ليست مناسبة. بالإضافة إلى العوامل التي تؤثر على تصور مدير الزكاة عن عامل الزكاة هي: أولاً ، نقص التعليم لمديري الزكاة حول عامل الزكاة. الثاني ، عدم وجود التنشئة الاجتماعية من القانون رقم ٢٣/٢٠١١ في شأن إدارة الزكاة ؛ وثالثاً ، مفهوم الدولة الإسلامية الذي لم يفهم بشكل شامل. حل هذه المشكلة هو محاولة زيادة التعليم فيما يتعلق بمفهوم عامل على نطاق واسع والتنشئة الاجتماعية من وكالة الزكاة الوطنية عامل ميدان ؛ رئيس مكتبة الشؤون الدينية ؛ والأكاديميين لعامة الناس ، وخاصة لمديري الزكاة.

KATA PENGANTAR



Dengan nama Allah Yang Maha Pemberi ilmu dengan Dzat-Nya Yang Maha Mengetahui segala apa yang telah diciptakan-Nya. Syukur dan ketundukan kepada-Nya sebagai hamba yang merasa senantiasa butuh rahmat dan hidayah-Nya, agar bertambah mudah menuntut ilmu-Nya yang diberikan kepada makhluk sebagai bentuk kasih sayang-Nya.

Shalawat dan salam kepada makhluk terbaik yang dicipta-Nya, sebagai bentuk rahmat kepada seluruh alam, makhluk terindah, dan termulia karena kebaikan akhlaknya, yaitu Sayyidina Rasulullah Muhammad Ibn 'Abdullah Saw. Melalui al-Qur`an yang berada di dadanya, dan perkataan, perbuatan, serta taqirir (ketetapan)-nya, sebagai sumber ilmu di tengah ketidaktahuan makhluk tuhan-Nya, menjadi petala dan suluh di tengah gelapnya makhluk karena jahilnya.

Penulis sangat menyadari bahwa jika tidak karena hidayah dari Allah, tidak lah mungkin penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "**Konsepsi Pengelola Zakat tentang Amil : Studi Empiris di Kawasan Medan Utara**" ini. Penulis juga menyadari bahwa kemudahan- kemudahan yang Allah berikan ini, Dia gerakkan hati-hati para hamba-Nya yang sayang dan taat kepada-Nya untuk membantu penulis dalam penyelesaian penelitian tesis ini, oleh karena itu penulis sampaikan rasa syukur dan terimakasih kepada:

1. **Prof. Dr. H. Syahrin Harahap, M.A** sebagai Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara;
2. **Prof. Dr. H. Hasan Bakti Nasution, M.A** sebagai Direktur

Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sumatera Utara;

3. **Dr. H. Hafsah, M.A** sebagai Kepala Prodi Magister Hukum Islam yang sampai saat ini memberikan dukungan moril kepada para mahasiswa Prodi Hukum Islam, termasuk penulis sendiri di dalamnya;
4. **Dr. Sukiati, M.A** dan **Dr. Syafruddin Syam, M.Ag** yang membimbing penulis baik dalam hal *content* (isi) dan metodologi tesis yang peneliti lakukan, sehingga sangat membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini;
5. **Dr. M. Iqbal Irham., M.Ag** dan **Dr. Dhiauddin Tanjung., M.A** yang telah memberikan kritik dan saran ketika ujian seminar hasil dan sidang tesis dilaksanakan;
6. Orangtua penulis yakni **Kamaluddin** dan **Saharah**, bagi penulis merupakan orangtua terbaik yang ada di dunia. Kesabaran dan ketekunan mereka mendidik anak-anaknya (**Ingah Maulana; Mahyaruddin; Mhd. Fahrinni; Mhd. Muladi; Zainul; Mhd. Alwi Marwan; dan Rahmah Walidaini**), sehingga anak-anaknya menjadi hamba-hamba yang takut kepada Tuhannya;
7. Kepala Kantor Urusan Agama di 4 (empat) kecamatan yang ada di Medan Utara, yaitu **Kepala KUA Kec. Medan Belawan** adalah H. Fauzal Habib., S.Ag., M.A. Kemudian **Kepala KUA Kec. Medan Labuhan** adalah Drs. Syamsul Bahri, M.A. Kemudian **Kepala KUA Kec. Medan Marelan** adalah Drs. H. Mukhtar, M.Ag. Kemudian **Kepala KUA Kec. Medan Deli** adalah Tamrin Harahap, S.Ag;
8. BKM di kawasan Medan Utara sebagai responden bagi penyelesaian data di dalam tesis yang penulis susun;

9. **LAZISMU Medan Belawan** dan **Medan Marelan**, serta **PC. Al-Washliyah Belawan** sebagai lembaga pengelola zakat yang penulis lakukan penelitian;
10. **Putri Nabila Oktarina**, sebagai pemberi semangat di saat penulis merasa lupa kalau dunia ini penuh tipu daya, dunia hanya tempat singgah, dan tempat beramal shalih; dan
11. Para mahasiswa/i di Prodi Magister Hukum Islam Pascasarjana UIN SU, khususnya pada semester V yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu.

Penulis sangat memahami penulisan tesis ini jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis harapkan kritikan dan saran yang membangun dari para pembaca agar dapat dijadikan perbaikan oleh penulis nantinya.

اللهم صل على سيدنا محمد و على آل سيدنا محمد

Medan, 31 Januari 2022

Hormat Penulis,



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Ingah Maulana

NIM. 3002193019

PEDOMAN TRANSLITERASI

Transliterasi adalah pengalihan huruf dari abjad yang satu kepada abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin adalah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin berikut perangkatnya. Pedoman penulisan ini didasari dari Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia No. 158 Tahun 1987, dan No. 0543bJU/1987.

1. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab dilambangkan dengan huruf, hal ini terdapat di dalam penulisan tesis ini, di antaranya dengan huruf, sebagian dengan tanda, dan sebagian yang lain dengan huruf dan tanda. Hal ini dapat dilihat dengan penjelasan di bawah ini:

NO	HURUF ARAB	NAMA	HURUF LATIN	NAMA
1	ا	<i>Alif</i>	A/a	Tidak dilambangkan
2	ب	<i>Bā`</i>	B/b	Be
3	ت	<i>Tā`</i>	T/t	Te
4	ث	<i>Ṭā`</i>	Ṭ/ṭ	Es (titik atas)
5	ج	<i>Jīm</i>	J/j	Je
6	ح	<i>Ḥā`</i>	Ḥ/ḥ	Ha (titik bawah)
7	خ	<i>Khā`</i>	Kh/kh	Ka dan Ha
8	د	<i>Dāl</i>	D/d	De
9	ذ	<i>Ḍāl</i>	Ḍ/ḍ	Zet (titik atas)
10	ر	<i>Rā`</i>	R/r	Er
11	ز	<i>Zāi</i>	Z/z	Zet
12	س	<i>Sīn</i>	S/s	Es
13	ش	<i>Šīn</i>	Sy/sy	Es dan Ye
14	ص	<i>Ṣād</i>	Ṣ/ṣ	Es (titik bawah)




15	ض	Ḍād	Ḍ	De (titik bawah)
16	ط	Ṣā`	Ṣ/Ṭ	Te (titik bawah)
17	ظ	Ḍā`	Ḍ/Ṣ	Zet (titik bawah)
18	ع	‘Ain	‘A/’a	Koma terbalik
19	غ	Gain	G/g	Ge
20	ف	Fā`	F/f	Ef
21	ق	Qāf	Q/q	Qiu
22	ك	Kāf	K/k	Ka
23	ل	Lām	L/l	El
24	م	Mīm	M/m	Em
25	ن	N-n	N/n	En
26	و	Wāu	W/w	We
27	ه	Ha	H/h	Ha
28	ء	Hamzah	`	Opstrof
29	ي	Yā`	Y/y	Ye

2. Vokal

Vokal bahasa Arab adalah seperti vokal dalam bahasa Indonesia, yang terdiri dari vokal tunggal (*monoftong*) dan vokal rangkap (*diftong*).



a. Vokal tunggal (*monoftong*)

Vokal tunggal dalam bahasa Arab dengan lambang berupa tanda dan harakat, maka transliterasinya adalah sebagai berikut :

TANDA	NAMA	HURUF LATIN	NAMA
	<i>Fatī alī</i>	A	A
	<i>Kasrah</i>	I	I
	<i>Ḥammah</i>	U	U

b. Vokal rangkap (*diftong*)

Vokal rangkap bahasa Arab dengan lambang berupa gabungan antara harakat dan huruf, maka transliterasinya sebagai berikut:

TANDA & HURUF	NAMA	GABUNGAN HURUF	NAMA
ي 	<i>Fatī aī</i> dan <i>Yā`</i>	Ai	A dan I
و 	<i>Fatī aī</i> dan <i>Wau</i>	Au	A dan U

Contoh :




Kataba : كَتَبَ

كُكيرا : كُكِرَ

Su`ila : سُئِلَ

3. Maddah

Maddah atau vocal panjang dengan lambang berupa harakat huruf, transliterasinya adalah sebagai berikut :

HARAKAT & HURUF	NAMA	HURUF & TANDA	NAMA
ا 	<i>Fatī aī</i> , <i>Alif</i> , dan <i>Yā`</i>	ā	A dan garis atas
ي 	<i>Kasrah</i> dan <i>Yā`</i>	ī	I dan garis atas
و 	<i>Āmmah</i> dan <i>Waw</i>	ū/-	U dan garis atas

DAFTAR ISI

COVER TESIS

SURAT PERNYATAAN

SURAT PERSETUJUAN JUDUL

SURAT PENGESAHAN SIDANG

ABSTRAK

Kata Pengantar	i
Pedoman Transliterasi	iv
Daftar Isi	vii

BAB I: PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Batasan Istilah	12
E. Kegunaan Penelitian	17
F. Landasan Teori	18
G. Kajian Terdahulu	23
H. Metode Penelitian	25
I. Sistematika Pembahasan	31

BAB II: KAJIAN TEORITIS TENTANG KONSEP AMIL ZAKAT

A. Definisi	45
1. Etimologi	45
2. Terminologi	46
3. Terminologi dari al-Qur`an dan Hadis	49
B. Konsepsi Ulama Mazhab tentang Amil	61

1. Hanafiyah.....	61
2. Malikiyah.....	63
3. Syafi'iyah.....	64
4. Hanabilah.....	67
C. Kualifikasi, Tugas, dan Fungsi Amil serta Korelasinya dengan Negara	
1. Kualifikasi	71
2. Tugas, dan fungsi	72
3. Korelasi	74

BAB III: MEDAN UTARA DAN UPAYA PENGELOLAAN ZAKAT

A. Kondisi Geografis	87
B. Kondisi Demografi Penduduk Muslim	91
C. Kondisi Pengelola Zakat	94
D. Pelaksanaan Zakat	107
E. Hubungan Pengelola Zakat dengan Pemerintah	114
1. BAZNAS Kota Medan.....	114
2. KUA di Medan Utara	116

BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Konsepsi Pengelola Zakat di Medan Utara tentang Amil	119
1. Pengelola zakat di masjid-masjid.....	119
2. LAZISMU	121
3. PC. Al-Washliyah Kec. Medan Belawan	121
B. Kesesuaian Konsepsi Pengelola Zakat di Medan Utara tentang Amil dengan UU No. 23/2011	124
1. Pengelola zakat di masjid-masjid.....	124
2. LAZISMU	126

3. PC. Al-Washliyah Kec. Medan Belawan	126
C. Faktor Yang Mempengaruhi Konsepsi Pengelola Zakat tentang Amil di Medan Utara	127
1. Minimnya edukasi kepada pengelola zakat tentang konsep amil...	127
2. Minimnya sosialisasi UU No. 23/2011	133
3. Konsep <i>daulah Islamiyyah - imām - amil</i> yang belum dipahami secara komprehensif	134
 BAB V: PENUTUP	
A. Kesimpulan	137
B. Saran	138
 DAFTAR PUSTAKA	139

LAMPIRAN :

1. Riwayat Hidup Penulis
2. Dokumentasi Wawancara
3. Peta Lokasi Penelitian
4. Angket terhadap Pengelola Zakat
5. Validitas Wawancara pada 4 (empat) Ka. KUA di Medan Utara
6. Surat Keterangan Penelitian di Kantor BAZNAS Kota Medan
7. Surat Keterangan Penelitian di 4 (empat) KUA di Kawasan Medan Utara
8. Surat Keterangan Penelitian pada PC. Al-Washliyah dan LAZISMU
9. SK UPZ Masjid
10. SK Pengangkatan Pengumpul Zakat dari KUA di Kawasan Medan Utara