

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PEMENUHAN HAK RAKYAT  
ATAS SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DITINJAU DARI PP NO. 122  
TAHUN 2015 TENTANG SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM**

**(Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan,  
Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Dalam Ilmu Syari'ah pada  
Jurusan Hukum Tatanegara Fakultas Syari'ah dan Hukum  
UIN Sumatera Utara Medan

Oleh :

**ANDINI RIZKI UTAMI**

**NIM. 0203181023**



**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2022 M / 1443 H**

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PEMENUHAN HAK RAKYAT  
ATAS SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DITINJAU DARI PP NO. 122  
TAHUN 2015 TENTANG SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM**

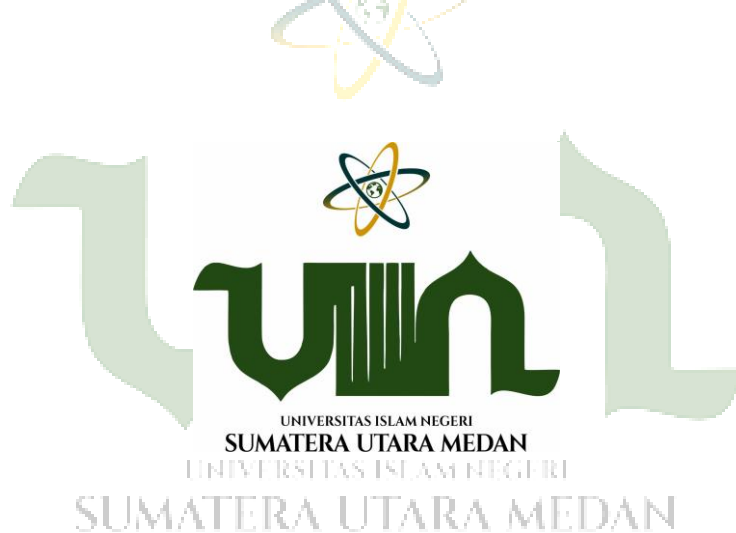
**(Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan,  
Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**ANDINI RIZKI UTAMI**

**NIM. 0203181023**



**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2022 M / 1443 H**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PEMENUHAN HAK RAKYAT ATAS  
SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DITINJAU DARI PP NO. 122 TAHUN 2015  
TENTANG SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM**

**(Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten  
Labuhanbatu Utara)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**ANDINI RIZKI UTAMI**  
**NIM. 0203181023**

**Menyetujui**

**Pembimbing I**


  
**Dr. Ramadhan Syahmedi Siregar M.Ag**  
**NIP. 197509182007101002**

**Pembimbing II**

  
**Sangkot Azhar Rambe, M.Hum**  
**NIP. 197805042009011000**

**Mengetahui,**

**Ketua Jurusan Siyasa**

  
**Dr. Irwansyah, MH**  
**NIP. 198010112014111002**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul : **Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pemenuhan Hak Rakyat Atas Sistem Penyediaan Air Minum Ditinjau Dari PP No. 122 Tahun 2015 Tentang Sistem Penyediaan Air Minum (Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara)** telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 26 Januari 2023.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syari'ah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

Medan, 26 Januari 2023  
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi  
Fakultas Syari'ah dan Hukum  
UIN SU Medan

Ketua




Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 198010112014111002

Sekretaris




Sofiaty Lubis, MH  
NIP. 197401272009012002

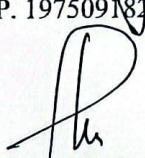
Anggota-anggota



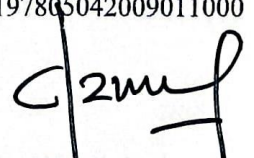
Dr. Ramadhan Syahmedi Siregar, M.Ag  
NIP. 197509182007101002



Sangkot Azhar Rambe, M.Hum  
NIP. 197805042009011000



Dr. Fatimah, S.Ag. MA  
NIP. 197103201997032003



Rahmad Efendi, M.Ag  
NIP.199204162019031010

Mengetahui,  
Dekan  
Fakultas Syari'ah dan Hukum  
UIN SU Medan

Dr. Syafruddin Syam, M.Ag  
NIP. 197505312007101001

## IKHTISAR

Skripsi ini berjudul : **TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PEMENUHAN HAK RAKYAT ATAS SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DITINJAU DARI PP NO. 122 TAHUN 2015 TENTANG SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM (Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara).** Penyediaan air minum merupakan salah satu kebutuhan dasar dan hak sosial masyarakat yang harus dipenuhi oleh pemerintah. Kegiatan menyediakan air minum diselenggarakan untuk memberikan pelayanan air minum kepada masyarakat untuk memenuhi hak rakyat atas air minum, hal ini tercantum dalam pasal 2 ayat (1) Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 tentang Sistem Penyediaan Air Minum. Namun fakta yang terjadi di lapangan menunjukkan sistem penyediaan air di Kelurahan Gunting Saga belum terlaksana dengan baik dengan dibuktikannya pelayanan dan otorisasi pengelolaan yang belum diserahkan sepenuhnya dari pihak pemerintah daerah Labuhanbatu ke Labuhanbatu utara menyebabkan 479 pelanggan yang dirugikan dengan tidak dialirinya air ke rumah warga. Dengan distribusi pelayanan air yang tidak merata, keadaan tersebut menggambarkan persoalan penyediaan air masih sangat memprihatinkan dan hadirnya Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 tentang Sistem Penyediaan Air Minum masih belum dilaksanakan dengan baik. Dalam penelitian ini, tujuan yang akan dicapai berdasarkan permasalahan diatas berupa; Untuk mengetahui bagaimana peran UPT dalam memenuhi hak rakyat atas sistem penyediaan air minum di Gunting Saga. Untuk mengetahui bagaimana implementasi PP No. 122 Tahun 2015 Tentang sistem penyediaan air minum di Gunting Saga. Untuk mengetahui tinjauan fiqh siyasah terhadap pemenuhan hak rakyat atas sistem penyediaan air minum di Gunting Saga, menurut PP No. 122 Tahun 2015. Dalam penelitian skripsi ini penulis menggunakan metode penelitian yuridis empiris yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku dan dikaitkan dengan apa yang terjadi di masyarakat. Kemudian terjun langsung ke lapangan melihat bagaimana peraturan tersebut diterapkan dan dapat dianalisis dan diinterpretasikan melalui data yang terkumpul, menggunakan sumber data yaitu primer, sekunder dan tersier. Data primer didapatkan dari wawancara langsung ke bagian staff dan koordinator Kantor UPT Air Bersih Gunting Saga dan beberapa masyarakat Gunting Saga. Data sekunder didapatkan dari berbagai literature seperti buku, jurnal yang berhubungan dengan penelitian. Data tersier didapatkan dari internet, media cetak berupa berita dan artikel hasil wawancara. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pemenuhan hak rakyat atas sistem penyediaan air minum menurut implementasi Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 Tentang Sistem Penyediaan Air Minum tidak terealisasi dikarenakan faktor administrasi terkait hak guna yang belum diselesaikan dan diserahkan dari Pemerintah Kabupaten Labuhanbatu ke Pemerintah Labuhanbatu Utara serta keuangan daerah yang tidak memadai sehingga UPT Air Bersih Gunting Saga belum mampu memenuhi kebutuhan hak rakyat atas penyediaan air minum.

**Kata kunci : Sistem Penyediaan Air Minum, PP No. 122 Tahun 2015, Pemenuhan hak.**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberi rahmat dan hidayahnya khususnya kepada penulis, sehingga penulis bias menyelesaikan skripsi ini dengan judul : **TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PEMENUHAN HAK RAKYAT ATAS SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DITINJAU DARI PP NO. 122 TAHUN 2015 TENTANG SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM (Studi Kasus UPT Air Bersih Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara)**. Shalawat dan salam disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, Keluarganya para sahabatnya, dan suri tauladan bagi seluruh umatnya.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Dalam penulisan skripsi ini memperoleh bantuan dai berbagai pihak, baik bersifat material maupun non-material sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Dalam hal ini penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Pimpinan Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag selaku PLT Rektor
2. Bapak Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum, Dr. H. Ardiansyah, Lc, MA
3. Bapak Dr. Irwansyah, MH selaku Ketua Jurusan Siyasa sekaligus ibunda Sofiaty Lubis, MH selaku Sekretaris Jurusan dan Ibunda Dr. Fatimah, S,Ag. MA selaku Pembimbing Akademik yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan studi dan skripsi saat ini.
4. Bapak Dr. Ramadhan Syahmedi Siregar, M.Ag selaku Pembimbing Skripsi I yang telah bersedia melapangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Sangkot Azhar Rambe, M.Hum selaku Pembimbing Skripsi II yang telah bersedia melapangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam menyusun skripsi ini.
6. Kedua orang tua saya, Bapak Dedi Wahyudi dan Ibu Suriyani yang telah mendidik dan memberikan akses pendidikan yang terbaik sampai sekarang, tidak lupa pula berterima kasih atas curahan kasih dan sayangnya yang terus mengalir dan mengasihi saya sampai saat ini. Beserta kedua adik penulis dan seluruh keluarga besar yang selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis.
7. Operator serta staff Kantor UPT Air Bersih Guntung Saga yang telah memberikan kesempatan bagi peneliti untuk dapat melangsungkan penelitian dan memperoleh data. Serta Staff Kantor Kelurahan Guntung Saga yang

telah memberikan kesempatan bagi peneliti untuk dapat melangsungkan penelitian dan memperoleh data.

8. Untuk seluruh dosen Fakultas Syari'ah dan Hukum yang telah menyampaikan ilmunya kepada penulis dan juga turut memberikan semangat dan doa bagi penulis selama menuntut ilmu dan menyelesaikan studi.
9. Kepada senior saya, Ahmad Muliadi Batubara S.Sos, Ilham Habibi S.E yang telah membantu, serta memberikan nasehat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada teman-teman terbaik saya, Juani, Darmayani, Addinni, Meli, Agustini, Ridha, Yanuar, Iqbal, Farhan serta teman-teman Siyasa-A Stambuk 2018 yang telah banyak membantu dan memberikan semangat serta doa bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga kebaikan-kebaikan yang ada dibalas oleh Allah SWT, dan semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca secara umum dan khususnya bagi penulis sendiri.

Medan, 02 Februari 2023

Penulis

Andini Rizki Utami  
NIM. 0203181023



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>IKHTISAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	15
D. Kajian Terdahulu .....	16
E. Kerangka Teori .....	18
F. Hipotesis .....	19
G. Metode Penelitian.....	20
H. Sistematika Pembahasan .....	24
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>27</b>
A. <i>Fiqh Siyash</i> .....	27
B. <i>Siyash Dusturiyah</i> .....	32
C. Pemenuhan Hak .....	35
D. Sistem Penyediaan Air Minum .....	39
E. Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 Tentang Sistem Penyediaan Air Minum .....	45
F. Sumber Daya Air .....	49
G. Air Dalam Islam .....	53
<b>BAB III LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>58</b>
A. Sejarah Berdirinya Kelurahan Guntung Saga .....	58
B. Sejarah Berdirinya Kantor UPT Air Bersih Guntung Saga .....	59

C. Letak Geografis Kelurahan Gunting Saga .....	61
D. Keadaan Demografis Kelurahan Gunting Saga .....	63
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>73</b>
A. Peran UPT Air Bersih dalam Memenuhi Kebutuhan Rakyat atas Sistem Penyediaan di Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	73
B. Implementasi Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 tentang Sistem Penyediaan Air Minum di Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	79
C. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pemenuhan Hak Rakyat atas Sistem Penyediaan Air Minum di Gunting Saga, Kecamatan Kualuh Selatan, Kabupaten Labuhanbatu Utara Menurut Peraturan Pemerintah No. 122 Tahun 2015 .....	86
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>101</b>
A. Kesimpulan .....	101
B. Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>110</b>

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 3.1 Luas Wilayah Desa/Kelurahan Menurut Penggunaannya . . . . .	63
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Gunting Saga Menurut Jenis Kelamin . . . . .	64
Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Per-Kelurahan Berdasarkan Jenis Kelamin.. . . . .	65
Tabel 3.4 Distribusi Penduduk Menurut Agama . . . . .	67
Tabel 3.5 Sarana Tempat Ibadah Kelurahan Gunting Saga . . . . .	67
Tabel 3.6 Klasifikasi Mata Pencaharian Masyarakat Kelurahan Gunting Saga . . . . .	69
Tabel 3.7 Jumlah Sarana Kesehatan . . . . .	70
Tabel 3.8 Klasifikasi Tingkat Pendidikan Kelurahan Gunting Saga . . . . .	71
Tabel 3.9 Sarana Pendidikan Kelurahan Gunting Saga . . . . .	72
Gambar 3.1 Peta Gunting Saga . . . . .	62