

**PERAN BAWASLU TERHADAP PROSES PENYELESAIAN  
PELANGGARAN  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMILU SERENTAK DITINJAU  
DARI PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

**( Studi Kasus Pelaksanaan Pemilu Serentak di Padang Lawas Utara 2019)**

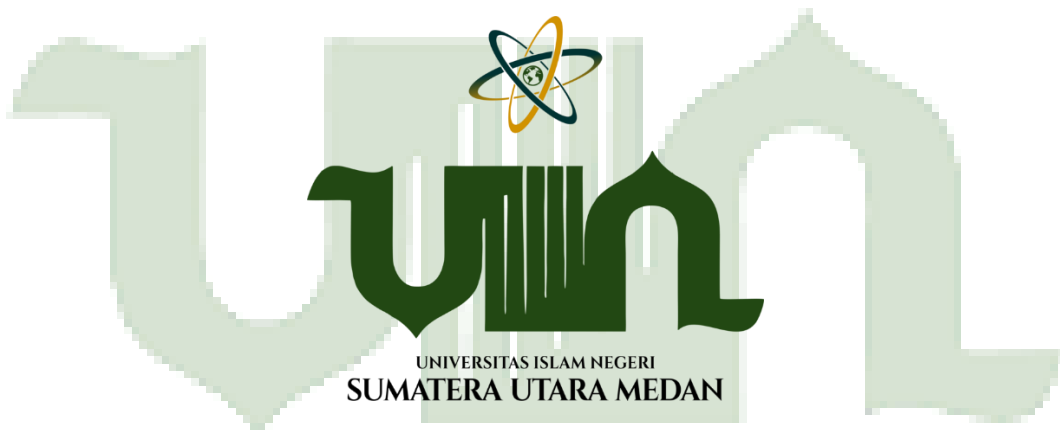
**SKIRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Strata Satu (S1) Pada Jurusan Siyasa UIN Sumatera Utara

Oleh:

**PUJA AMELIA HARAHAH**

**0203161038**



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**2022 M/1444 H**

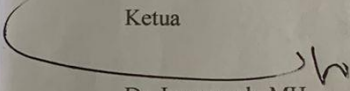
## PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul: **PERAN BAWASLU TERHADAP PROSES PENYELESAIAN PELANGGARAN DALAM PENYELENGGARAAN PEMILU SERENTAK DITINJAU DARI PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN PEMILU SERENTAK DI PALUTA TAHUN 2019)** telah dimunaqasyahkan dalam sidang munaqasyah fakultas syariah dan ilmu hukum UIN Sumatera Utara, tanggal 17 Maret 2022. skripsi ini telah diberikan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Siyazah.

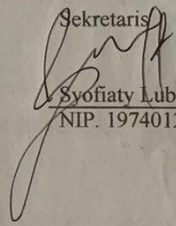
Medan, 17 Maret 2022

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum UIN-  
SU Medan

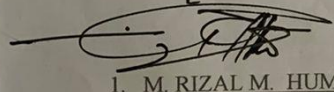
Ketua

  
Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 198010112014111002

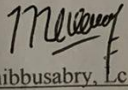
Sekretaris

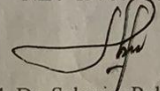
  
Syofiaty Lubis, MH  
NIP. 197401272009012002

Anggota

  
1. M. RIZAL M. HUM  
NIP. 196507161994031003

2. Sangkot Azhar Rambe, M.Hum  
NIP. 197805042009011014

  
3. Muhibbusabry, Lc. MA  
NIP. 198704182018011001

  
4. Dr. Sahmiar Pulungan, M.Ag  
NIP. 195910151997032001

Mengetahui :  
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN Sumatera Utara

Dr. H. Ardiansyah, Lc. M.Ag  
NIP. 197602162002121002

**PERAN BAWASLU TERHADAP PROSES PENYELESAIAN PELANGGARAN  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMILU SERENTAK DITINJAU DARI  
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

**( Studi Kasus Pelaksanaan Pemilu Serentak di Padang Lawas Utara 2019)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**PUJA AMELIA HARAHAP**

**0203161038**

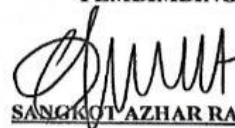
**PEMBIMBING I**



**M.RIZAL.M.Hum**

**NIP. 196507161994031003**

**PEMBIMBING II**



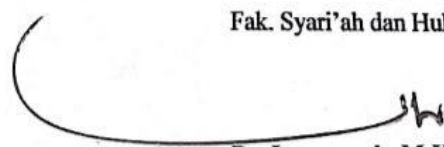
**SANGKOT AZHAR RAMBE, M.Hum**

**NIP. 197805042009011014**

**Mengetahui:**

**Ketua Jurusan Siyasah (SYH)**

**Fak. Syari'ah dan Hukum UIN-SU**



**Dr. Irwansyah, M.H.**

**NIP. 198010112014111002**

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : PUJA AMELIA HARAHAAP

NIM : 0203161038

Fakultas : Syari'ah dan Hukum

Jurusan : Siyasah

Tempat/tanggal Lahir : Lantosan 04 September 1998

Judul Skripsi : **PERAN BAWASLU TERHADAP PROSES  
PENYELESAIAN PELANGGARAN DALAM  
PENYELENGGARAAN PEMILU SERENTAK  
DITINJAU DARI PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

**( Studi Kasus Pelaksanaan Pemilu Serentak di Padang  
Lawas Utara 2019)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul diatas benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang di dalam yang disebutkan sumbernya.

Dengan surat ini diperbuat dengan sebenar-benarnya saya menerima konsekuensinya saya menerima bila pernyataan ini tidak benar.

Medan 17 Januari 2022

Membuat pernyataan

**PUJA AMELIA HARAHAAP**

**NIM: 0203161038**

## **IKHTISAR**

**PUJA AMELIA HARAHAHAP, 0203161038, Peran Bawaslu Terhadap Proses Penyelesaian Pelanggaran Dalam Penyelenggaraan Pemilu Serentak Ditinjau Dari Perspektif Fiqih Siyasah( Studi Kasus Pelaksanaan Pemilu Serentak di Padang Lawas Utara 2019), skripsi 2022, Prodi Siyasah, Fakultas Syariah dan Hukum, UIN Sumatera Utara, Pembimbing I, M. Rizal, M. Humdan Pembimbing II, Sangkot Azhar Rambe, M. Hum.**

**Kata Kunci :Bawaslu, Undang-Undang, Persektif Fiqih Siyasah**

Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) sebagai salah satu lembaga penyelenggara pemilu yang bertugas melakukan pengawasan terhadap penyelenggaraan pemilu memiliki wewenang antara lain mengawasi pelaksanaan tahapan-tahapan pemilu, menerima laporan-laporan dugaan pemilu, dugaan pelanggaran pemilu, dan menindaklanjuti temuan atau laporan kepada instansi yang berwenang. Seiring berjalannya waktu, dengan adanya peraturan perundang-undangan tentang penyelenggaraan pemilu yang baru yaitu Undang-undang Nomor 7 Tahun 2017, ada penguatan kewenangan Bawaslu dalam menjalankan tugas dan fungsinya sebagai lembaga pengawas pemilu.

Tujuan penulisan ini adalah menganalisis peranan Bawaslu dalam menangani pelanggaran pemilihan umum di Padang Lawas Utara tahun 2019, dan juga penulis ingin mengetahui bagaimana tindakan atau peran Bawaslu dalam menangani atau mencegah adanya pelanggaran dalam pemilihan umum di Padang Lawas Utara.

Adapun rumusan masalah yang penulis buat, Bagaimana Kedudukan atau kewenangan Bawaslu terhadap Pelaksanaan Pemilu 2019 di Padang Lawas Utara, Apa kendala bawaslu dalam penyelenggaraan pemilu 2019 di Padang Lawas Utara (Paluta), Bagaimana Peran Bawaslu dalam menyelesaikan Pelanggaran-pelanggaran yang terjadi pada penyelenggaraan Pemilu serentak 2019 di Paluta. Dalam perspektif fiqih siyasah dan diantaranya siyasah syari'ah ialah kemaslahatan seluruh umat

manusia sesuai dengan ketentuan syara. Subyek penelitian ini adalah ketua atau anggota Badan Pengawas Pemilu daerah Paluta.



UNIVERSITAS SUMATERA UTARA  
SUMATERA UTARA MEDAN

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ هَلَالَا الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji dan Syukur senantiasa kita sampaikan atas kehadiran Allah SWT karena dengan rahmat dan karunia-Nyalah saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak ada ungkapan yang paling tinggi, kecuali dengan doa dan lantunan akan kebesaran Allah SWT dimana Ia telah mengkaruniakan pikiran manusia dengan kecerdasan. Shalawat dan salam tak lupa kita hadiahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW dimana beliau mengemban misi tauhid untuk membebaskan manusia dari segala bentuk kejahiliyaan, semenjak beliau di utus menjadi Rasul. Semoga kita layak untuk mendapatkan syafaat-Nya di hari kiamat kelak.

Dalam menyelesaikan skripsi ini peneliti benar-benar menyadari banyaknya rintangan dan ujian. Namun pada akhirnya selalu ada jalan kemudahan yang tentunya tidak terlepas dari dorongan beberapa pihak yang sepanjang penulisan skripsi ini banyak membantu dalam memberikan baik bimbingan, masukan, dan dukungan yang sangat berharga bagi peneliti demi penyempurnaan skripsi ini. Dengan demikian dalam kesempatan yang berharga ini, peneliti ingin mengungkapkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Prof. Dr. SyahrinHarahap, MA. 2.
2. Bapak DekanFakultasSyariahdanHukum, Dr. H. Ardiansyah,lc,M.Ag, Selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara serta Segenap Jajaran Wakil Dekan.
3. Pak Irwansyah,MH selaku ketua jurusan Siyasah, begitu juga kepada Sekjur Siyasah dan seluruh Staff Jurusan yang membantu peneliti dalam pengurusan administrasi dalam proses penyelesaian kuliah dan Skripsi ini.
4. Keduadosenpembimbing,BapakM.Rizal.M.Hum.sebagaidosenpembimbing I, Dan BapakSangkotAzharRambe,M.Hum. sebagaidosenpembimbingskripsi Iyang telah

dengan sabar dalam memberikan arahan dan masukan yang sangat bermanfaat di selasela jadwal yang sangat padat kepada peneliti hingga selesainya skripsi ini.

5. Kepada Kedua Orang Tuasaya Tambat Harahap dan Nur Saidah Siregar yang telah melahirkan, merawat, mendidik, membesarkan, serta selalu mendoakan yang terbaik untuk peneliti. Terima kasih Ayah terima kasih Ibu karena jasa-jasamu tidak akan pernah bisa terhitung dan dengan pencapaian ini yang merupakan salah satu bukti bakti peneliti kepada kedua orang tua meskipun ini masih jauh dari kata sempurna. Semoga dengan pencapaian ini peneliti dapat meningkatkan bakti dan kasih sayang kepada kedua orang tua peneliti dan semoga Allah memberikan ampunan dan lindungannya.
6. Dan juga keluarga besar yang juga tidak kalah banyak berjasa dalam kehidupan peneliti dengan memberikan motivasi, bantuan, nasehat, dukungan percaya diri. Beserta semua teman saya yang selalu memberikan dukungan semangat dan juga membantusaya dalam menyelesaikan skripsi saya ini.
7. Seluruh Dosen-dosen lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara yang dengan ikhlas telah memberikan ilmunya selama dalam proses perkuliahan.

Medan, 17 Januari 2022

Peneliti

**PUJA AMELIA HARAHAHAP**  
**NIM: 0203161038**



## DAFTAR ISI

### COVER

PERSETUJUAN ..... i

PENGESAHAN ..... ii

SURAT PERNYATAAN..... iii

IKHTISAR ..... iv

KATA PENGANTAR .....v

DAFTAR ISI ..... vii

**BAB I PENDAHULUAN .....1**

A. Latar Belakang ..... 1

B. Rumusan Masalah .....8

C. Tujuan Penelitian.....8

D. Manfaat Penelitian.....8

E. Kerangka Teoritis.....9

F. Metode Penelitian.....14

1. Jenis Penelitian.....14

2. Sifat penelitian.....14

3. Subyek penelitian .....14

4. Sumber data.....14

G. Teknik Pengumpulan Data.....14

1. Wawancara.....15

H. Teknik Analisis Data.....15

I. Sistematika Pembahasan .....15

**BAB II KAJIAN PUSTAKA .....16**

A. Politik .....16

1. Pengertian Politik.....16

B. Demokrasi .....28

1. Pengertian Demokrasi .....	28
C. Pemilihan Umum.....	31
1. Pengertian Pemilihan Umum .....	31
D. Bawaslu .....	33
1. Sejarah Badan Pengawas Pemilu .....	33
2. Pengertian Badan Pengawas Pemilu .....	35
E. Fiqih Siyasah .....	39
<b>BAB III LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
A. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	44
1. Lokasi penelitian .....	44
2. Waktu Penelitian .....	44
B. Gambaran Umum Lokasi Kabupaten Padang Lawas Utara .....	44
1. Wilayah Administrasi .....	45
2. Potensi Wilayah Kabupaten Padang Lawas Utara .....	49
C. Pemerintah.....	50
D. Visi Misi Kabupaten Padang Lawas Utara.....	51
E. Sejarah Padang Lawas Utara .....	51
F. Keadaan Penduduk .....	53
G. Keadaan Ekonomi.....	54
H. Keadaan Pendidikan .....	55
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
A. Kedudukan atau Kewenangan Bawaslu Terhadap Penyelenggaraan Pemilu 2019 di Padang Lawas Utara .....	56
B. Apa Kendala Bawaslu dalam Penyelenggaraan Pemilu 2019 di Padang Lawas Utara.....	60
C. Peran Bawaslu dalam Penyelenggaraan Pemilu 2019 di Padang Lawas Utara.....	69
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>72</b>

A. Kesimpulan .....	72
B. Saran.....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>Lampiran.....</b>	<b>78</b>



UNIVERSITAS SWADHYAYA GURU  
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS SUMATERA UTARA  
SUMATERA UTARA MEDAN