

**STRATEGI KEMENTERIAN AGAMA
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT ISLAM
DI KOTA SIBOLGA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi
Syarat-Syarat Untuk Mencapai Gelar
Sarjana Sosial (S. Sos)

Oleh:

Abdur Rahman Rahim Marbun

NIM : 0103181005

Program Studi: Pengembangan Masyarakat Islam



**FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

PERSETUJUAN

Skripsi Berjudul:

Strategi Kementerian Agama
Dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam

Oleh

Abdur Rahman Rahim Marbun
NIM: 0103181005

Dapat disetujui dan disahkan untuk diujikan pada Sidang Munaqasyah Skripsi guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada prodi Pengembangan Masyarakat Islam Fakultas Dakwah dan Komunikasi UIN Sumatera Utara Medan

Medan, 14 November 2022

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Abdullah, M.Si
NIP. 196212311989031047

Pembimbing II



Dr. H. Muniruddin, M.Ag
NIP. 196412012014111001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA
MEDAN FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI
Jl. Williem Iskandar Pasar V Medan Estate 20371

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul : Strategi Kementerian Agama Dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam di Kota Sibolga An. Abdur Rahman Rahim Marbun NIM. 0103181005, Program Studi Pengembangan Masyarakat Islam telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Skripsi Program Sarjana Fakultas Dakwah dan Komunikasi Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan pada tanggal 25 Oktober 2022, dan diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Fakultas Dakwah dan Komunikasi UIN Sumatera Utara.

Medan, 26 Oktober 2022

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Fakutas Dakwah dan Komunikasi
UIN Sumatera Utara Medan

Ketua

Dr. Annaisaburi Nasution, M.Ag
NIP: 19650102 199703 1 001

Sekretaris

Dr. Muhammad Habibi Siregar, M.Ag
NIP: 1975107252007101002

Anggota Penguji

1. Dr. Efi Brata Madya, M. Si
NIP: 196706101994031003
2. Ilham Mirzaya Putra, M.Si
NIP: 199010032019031011
3. Dr. Annaisaburi Nasution, M.Ag
NIP: 19650102 199703 1 001
4. Dr. H. Muniruddin, M.Ag
NIP: 196412012014111001

1.
2.
3.
4.

Mengetahui
Dekan Fakultas Dakwah dan Komunikasi

Prof. Dr. Lahmuddin, M.Ed
NIP: 196204111989021002

Nama : Abdur Rahman Rahim Marbun
NIM : 0103181005
Jurusan/Fakultas : Pengembangan Masyarakat Islam / Dakwah dan
Komunikasi
Pembimbing I : Prof. Dr. H. Abdullah, M.Si
Pembimbing II : Dr. H. Muniruddin, M.Ag
Judul Skripsi : Strategi Kementerian Agama Dalam Pemberdayaan
Masyarakat Islam di Kota Sibolga

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui strategi Kementerian Agama dalam pemberdayaan agama Islam di Kota Sibolga. Untuk mengetahui program kerja yang dilakukan Kementerian Agama dalam pemberdayaan Islam di Kota Sibolga. Untuk mengetahui peluang dan hambatan yang dihadapi Kementerian Agama dalam melaksanakan kegiatan pemberdayaan masyarakat Islam di Kota Sibolga.

Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif menggunakan pendekatan kualitatif, dengan metode pengumpulan data, subjek penelitiannya adalah Kepala Kantor Kementerian Agama Kota Sibolga, Kasi Bimas Islam, dan Penyuluh Bimas Islam. Sedangkan objek penelitian ini merupakan Agen Pemberdayaan Masyarakat disebut dengan Penyuluh Agama Islam. Instrumen pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini ialah observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknis analisis data pada penelitian ini dilakukan beberapa tahapan, yakni: reduksi data, penyajian data, dan kesimpulan data.

Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa strategi Kementerian Agama dalam pemberdayaan masyarakat Islam sesuai dengan program kerja yang dilaksanakan oleh Kasi Bimas Islam yang dikategorikan yang belum maksimal. Program kerja yang dilakukan Kementerian Agama dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam adalah pemberdayaan keluarga sakinah, pemberdayaan penyuluh agama Islam, pemberdayaan dan pelestarian perkawinan, pemberdayaan lembaga DMI, pemberdayaan majelis taklim, pemberdayaan BKM masjid, pemberdayaan lintas sektora, pemberdayaan pendataan dan pedampungan tanah wakaf. Peluangnya ialah adanya dukungan dari pihak-pihak tertentu untuk mencapai hasil kinerja yang maksimal. Hambatannya ialah kurangnya SDM, anggaran dan pengaruh Covid-19.

Kata Kunci: Strategi Kementerian Agama, Pemberdayaan Masyarakat

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur penulis ucapkan kahadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beriring salam tidak lupa penulis kirimkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa penerangan kepada seluruh umat manusia.

Penyusunan skripsi ini merupakan salah syarat untuk memperoleh gelar sarjana sosial pada program studi Pengembangan Masyarakat Islam (PMI), di Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, dengan judul “Strategi Kementerian Agama Dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam Di Kota Sibolga”.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna baik dari segi sumber maupun teknik pengumpulan, semua ini karena keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada pada penulis. Oleh sebab itu penulis membuka diri terhadap saran dan masukan dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapat banyak bimbingan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu penulis mengucapkan terima kasih kepada Yth:

1. Paling utama dan paling istimewa, penulis mengucapkan ribuan terima kasih yang terhingga atas jasa baik kedua orang tua penulis, kepada Ibunda Jerni Hati, S.Pd.I dan Ayahanda Rus Alim Marbun yang telah mendidik dan

membesarkan penulis hingga sampai sekarang ini, yang tak henti-hentinya memberikan semangat dan dorongan kepada penulis.

2. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag selaku Plt. Rektor dan Para Wakil Rektor UIN Sumatera Utara yang selalu memotivasi mahasiswa untuk menjadi pribadi yang berkualitas dan menjunjung tinggi nilai-nilai Islam.
3. Bapak Dekan Fakultas Dakwah dan Komunikasi Bapak Prof. Dr. Lahmuddin, M. Ed yang telah memimpin dan membina Fakultas Dakwah dan Komunikasi, dalam rangka mencetak intelektual muslim dan muslimah sebagai generasi yang diharapkan di masa yang akan datang. Sebagai insan akademis, penulis bangga dapat belajar pada program sarjana UINSU karena banyak ilmu yang diperoleh.
4. Kepada seluruh Bapak dan Ibu Dosen beserta seluruh Staf Fakultas Dakwah dan Komunikasi UIN SU yang selama ini yang sudah membantu penulis dari awal sampai akhir, khususnya Bapak Dr. Efi Brata Madya, M.Si.
5. Pembimbing I Bapak Prof. Dr. Abdullah, M.Si yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan kritik, saran dan masukan kepada penulis untuk menyempurkan penulisan skripsi ini. Mudah-mudahan ilmu yang diberikan lebih bermanfaat dalam mengembangkan ilmu pengetahuan, Pembimbing II Bapak Dr. Muniruddin, M.Ag yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan masukan kepada penulis. Khususnya dalam metodologi penulisan ilmiah.
6. Ketua Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam (PMI) Bapak Dr. Annaisaburi Nasution, M.Ag dan Bapak Dr. Muhammad Habibi Siregar, MA

selaku sekretaris jurusan serta Kak Asnah yang memberikan arahan dan motivasi.

7. Penulis juga mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada wanita tercinta penulis Suhailah Hani Surbakti beserta keluarga Alm Ayahanda Harmen Surbakti, S.Pd dan Ibunda Wahyuni yang telah sudi kiranya memberikan saran kepada penulis dalam menyelesaikan Program Sarjana Sosial (S.Sos).
8. Penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada sahabat-sahabat penulis yaitu Azwar Muharram Zebua, Ahmad Damanhuri Daulay, Sahro Ramadhan Sihombing dan Randi Ariskan yang telah memberikan motivasi dalam menyusun skripsi ini. Semoga bisa sama-sama wisuda nantinya.

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan, karena itu penulis sangat mengharapkan masukan dan kontribusi yang konstruktif demi kesempurnaannya.

Medan, 12 September 2022



Abdur Rahman Rahim Marbun
NIM: 0103181005

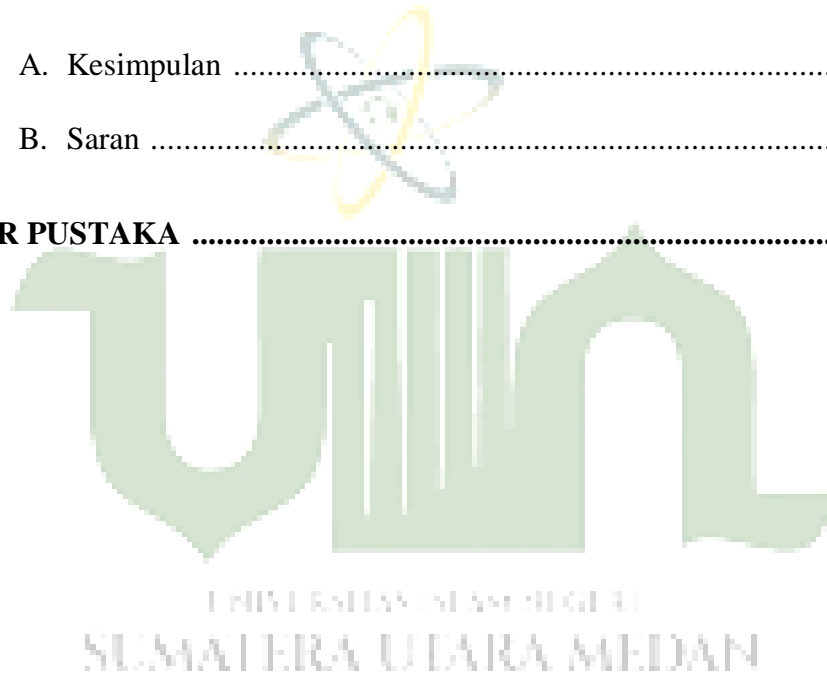
DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
----------------------	----------

KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Istilah	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Kegunaan Penelitian	8
F. Sistematika Pembahasan	8
BAB II : LANDASAN TEORI	10
A. Ruang Lingkup Strategi	10
1. Pengertian Strategi	10
2. Perbedaan Strategi dan Taktik	12
3. Tingkat dan Tahapan Perkembangan Strategi	13
4. Faktor-Faktor Pengambilan Keputusan	15
B. Pemberdayaan Masyarakat	19
1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	19
2. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	22
3. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat	24

4. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	26
5. Pemberdayaan Masyarakat Menurut Islam	27
6. Konsep Pemberdayaan Masyarakat Islam	31
C. Kajian Terdahulu	33
BAB III: METODE PENELITIAN	36
A. Lokasi Penelitian	36
B. Jenis Penelitian	36
C. Sumber Data	37
D. Informan Penelitian	38
E. Teknik Pengumpulan Data	40
F. Teknik Analisis Data	41
G. Instrumen Pengumpulan Data	42
BAB IV HASIL PENELITIAN	43
A. Temuan Umum	43
1. Profil Kantor Kementerian Agama Kota Sibolga	43
2. Visi dan Misi	44
3. Struktur Organisasi.....	45
B. Temuan Khusus	46
1. Strategi Kementerian Agama Dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam di Kota Sibolga	46
2. Program Kerja Kementerian Agama Dalam Pemberdayaan Masyarakat Islam di Kota Sibolga	50

3. Peluang dan Hambatan Kementerian Agama Dalam Melaksanakan Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat Islam di Kota Sibolga	56
BAB V PENUTUP	59
A. Kesimpulan	59
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Keadaan Kantor Kementerian Agama Kota Sibolga	69
Gambar 2. Bersama Bapak Dr. H. Bahrum Saleh, MA sebagai Kepala Kantor Kementerian Agama Kota Sibolga	69
Gambar 3. Bersama Bapak Suwanto, S.Ag sebagai Penyuluh Agama Islam Kementerian Agama Kota Sibolga	70
Gambar 4. Bersama Bapak Drs. Aswad sebagai Kasi Bimas Islam Kementerian Agama Kota Sibolga	70
Gambar 5. Bersama Ibu Misrawati Koto, S.Ag sebagai Penyuluh Agama Islam Kementerian Agama Kota Sibolga	71
Gambar 6. Bersama Bapak Hendranadi, S.E sebagai Kesubbag Tata Usaha Kementerian Agama Kota Sibolga	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian	67
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian dari Instansi	68
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	69

