

**Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional Pada Rumah  
Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Hairiah Tunnisa Siregar**

**NIM 0502183267**

Program Studi

**AKUNTANSI SYARIAH**



**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

**Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional Pada Rumah  
Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga**

**SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar sarjana (S1) Pada Jurusan Akuntansi Syari'ah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Sumatera Utara*

Oleh:

**Hairiah Tunnisa Siregar**

**NIM 0502183267**

Program Studi

**AKUNTANSI SYARIAH**



**MEDAN**

**2022**

Skripsi berjudul “Analisis Perencanaan dan Pengawasan Biaya Operasional Pada Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga” an. Hairiah Tunissa Siregar, NIM 0502183267 Prodi Akuntansi Syariah telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan pada tanggal 26 Agustus 2022. Skripsi ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Akuntansi Syariah (S.Akun) pada Prodi Akuntansi Syariah.

Medan, 02 September 2022  
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Prodi Akuntansi Syariah UIN-SU

Ketua,



Hendra Harmain, S.E., M. Pd  
NIDN. 2010057302

Sekretaris,



Kusmilawaty, SE., Ak., M. Ak  
NIDN. 2914068001

Anggota

Pembimbing I



Dr. Kamidah, SE, Ak, M.Si, CA  
NIDN. 2023107901

Pembimbing II



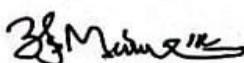
Rahmi Syahriza, S. Th.I, M.A  
NIDN. 2003018501

Pengaji I



Dr. Muhammad Arif, MA  
NIDN. 2112018501

Pengaji II



Mawaddah Irham, M.E. I  
NIDN. 2014048601

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
UIN Sumatera Utara Medan

Dr. Muhammad Yafiz, M.Ag  
NIDN. 2023047602

## **PERSETUJUAN**

Skripsi Berjudul:

**“Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional Pada Rumah Sakit Umum  
Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga”**

Oleh:

Hairiah Tunnisa Siregar

NIM. 0502183267

Dapat Disetujui Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
(S.Akun) Pada Program Studi Akuntansi

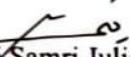
Pembimbing I

  
Dr. Kamilah, SE, Ak, Msi, CA  
NIP. 19791023200801214

Pembimbing II

  
Rahmi Syahriza, S. Th.I, MA  
NIP.198501032011012011

Mengetahui  
Ketua Jurusan Akuntansi Syariah

  
Dr. Hj. Yenny Samri Juliati Nst, M.A.  
NIDN. 2001077903

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hairiah Tunnisa Siregar  
NIM : 0502183267  
Tempat/ Tanggal Lahir : Sibolga, 24 Mei 2000  
Pekerjaan : Mahasiswi  
Alamat : Jl. Dr. Fl. Tobing Sibolga

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul "**“ANALISIS PERENCANAAN DAN PENGAWASAN BIAYA OPERASIONAL PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH DR. FERDINAND LUMBAN TOBING SIBOLGA”**" adalah benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggungjawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Medan, 10 Agustus 2022

Yang Membuat Pertanyaan,



Hairiah Tunnisa Siregar

## **ABSTRAK**

**Hairiah Tunisa Siregar, NIM 0502183267.** Judul Skripsi “**Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional Pada Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga. Di bawah pembimbing I Dr. Kamilah, SE, Ak, Msi, CA dan pembimbing II Rahmi Syahriza, S. Th.I, MA.**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memperoleh gambaran yang jelas tentang perencanaan dan pengawasan biaya operasional di suatu perusahaan dan untuk menetapkan fungsi anggaran dalam perencanaan dan pengawasan dalam menghindari terjadinya penyimpangan pada biaya operasional. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara kepada Ibu Asreni selaku kepala bagian keuangan dan Bapak Dani Sitepu selaku kepala sub bagian penyusunan anggaran RSUD Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolgadan observasi. Kemudian jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa ketika menyusun anggaran perusahaan menggunakan metode *Top-Down dan Bottom-Up*, yang berarti semua divisi perusahaan terlibat dalam penyusunan anggaran berdasarkan kepentingan masing-masing. Mengenai perencanaan dan pengawasan biaya operasional yang dilakukan, dapat disimpulkan bahwa perencanaan dan pengawasan efektif, berdasarkan klasifikasi pengukuran efektivitas dan persentase hasil dari perbandingan realisasi dan anggaran. Namun, dalam biaya operasional bukan berarti tidak memiliki penyimpangan sama sekali.

**Kata Kunci:** Perencanaan, Pengawasan, Biaya Operasional

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
**SUMATERA UTARA MEDAN**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, hidayah dan inayahnya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Sholawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW beserta seluruh keluarga, sahabat dan para pengikutnya. Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: "**ANALISIS PERENCANAAN DAN PENGAWASAN BIAYA OPERASIONAL PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH DR. FERDINAND LUMBAN TOBING SIBOLGA**". Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Jurusan Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak dukungan, motivasi, arahan dan saran maupun doa yang diberikan oleh pihak-pihak yang berjasa dalam penyusunan skripsi ini teristimewa kepada Ayahanda Khairuddin Siregar dan Ibunda Ayun Sa'diyah Nasution yang telah memberikan kasih sayang, pengorbanan, dukungan serta doa yang tidak ada hentinya. Maka, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis juga ingin berterima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Syahrin Harahap, M.A., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Muhammad Yafiz, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Ibu Dr. Marliah M. Ag., selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Bapak Dr. Fauzi Arif Lubis, M.A., selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Mustafa Khamal Rokan, M. H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

6. Ibu Dr. Hj. Yenni Samri Juliaty Nasution, MA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Bapak Hendra Harmain, M.Pd selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Bapak Rahmad Daim Harahap M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan masukkan , bimbingan, arahan dan saran-saran yang baik bagi penulis.
9. Dr. Kamilah, SE, Ak, Msi, CA selaku dosen pembimbing I skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan dan saran dari awal penyusunan skripsi sampai dengan selesai.
10. Rahmi Syahriza, S. Th.I, MA selaku dosen pembimbing II skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan dan saran dari awal penyusunan skripsi sampai dengan selesai.
11. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam yang telah memberikan ilmu pengetahuan, arahan dan motivasi yang sangat berharga selama masa perkuliahan hingga selesai.
12. Narasumber, yakni staf-staf pada Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
13. Terkhusus Abang- abang penulis Hendra Fadli Siregar, Ilham Syarif Siregar, Riski Ananda Siregar, Ari Sukma Siregar dan kakak Khalisa Putri Siregar serta keluarga besar yang telah memberikan perhatian dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Kepada teman-teaman AKS A stambuk 2018, terimakasih atas pertemanan dan kenangannya selama masa perkuliahan.
15. Kepada Sahabat dari kecil sampai saat ini, Rizqin Nisa Ulchair Nasution, Cindy Rizki Rahmayani Tambunan, Hanifa Octaviani, dan Tania Achmadya

Saragih terimakasih sudah menjadi sahabat terbaik dan menjadi pendengar keluh kesah selama ini.

16. Kepada Sahabat seperjuangan diperkuliahannya terutama Baitina Nikaza, Dara Balqis Azhar, Dinda Amalya Naz, Nabila Maghfira dan Nabila Alfaridha yang menjadi penyemangat dan selalu memberikan dukungannya kepada penulis.
17. Kepada senior yang selalu sedia direpotkan dengan berbagai pertanyaan dalam mengerjakan skripsi ini.
18. Kepada Seluruh anggota NCT terutama Mark terimakasih sudah memberikan hiburan serta menjadi penyemangat dan motivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
19. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih karena telah berkenan membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
20. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all time.*

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna, penulis berharap atas saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca. Akhir kata, penulis mengucapkan terimakasih.

Medan, Agustus 2022

Penulis,

**Hairiah Tunnisa Siregar**

**NIM. 0502183267**

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	i
PERSETUJUAN.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Batasan Istilah.....	10
BAB II KAJIAN TEORITIS .....	12
A. Teori Penelitian.....	12
1. Biaya Operasional .....	12
a. Definisi Biaya Operasional.....	12
b. Elemen- Elemen Biaya Operasional .....	13
c. Manfaat Data Biaya Operasional .....	14
2. Perencanaan Biaya Operasional .....	14
a. Definisi Perencanaan.....	14
b. Sifat-Sifat dan Manfaat dari Perencanaan .....	17
c. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perencanaan .....	18
d. Prosedur Penyusunan Anggaran Biaya Operasional.....	20
e. Tujuan dan Manfaat Anggaran .....	22
f. Keterbatasan Anggaran .....	24

3.	Pengawasan Biaya Operasional.....	25
a.	Definisi Pengawasan .....	25
b.	Tipe-tipe dan prinsip pengawasan.....	28
c.	Karakteristik-karakteristik Pengawasan yang Efektif .....	31
d.	Tahapan-tahapan Proses Pengawasan .....	31
e.	Faktor-faktor Pentingnya Pengawasan.....	32
f.	Pengawasan Biaya Operasional .....	35
g.	Teknik Pengawasan Biaya Operasional .....	36
h.	Penggunaan Anggaran Dalam Pengawasan .....	37
B.	Kajian Terdahulu .....	38
C.	Kerangka Teoritis .....	52
BAB III METODE PENELITIAN .....		54
A.	Pendekatan Penelitian .....	54
B.	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	55
1.	Lokasi Penelitian .....	55
2.	Waktu Penelitian .....	55
C.	Jenis dan Sumber Data.....	56
1.	Jenis Data .....	56
2.	Sumber Data.....	57
a.	Data Primer .....	57
b.	Data Sekunder.....	57
D.	Subjek dan Objek Penelitian .....	57
1.	Subjek Penelitian .....	57
2.	Objek Penelitian .....	57
E.	Teknik Pengumpulan Data .....	58
1.	Interview (Wawancara).....	58
2.	Observasi (Pengamatan) .....	58
F.	Teknik Analisis Data.....	59
1.	Pengumpulan data .....	59

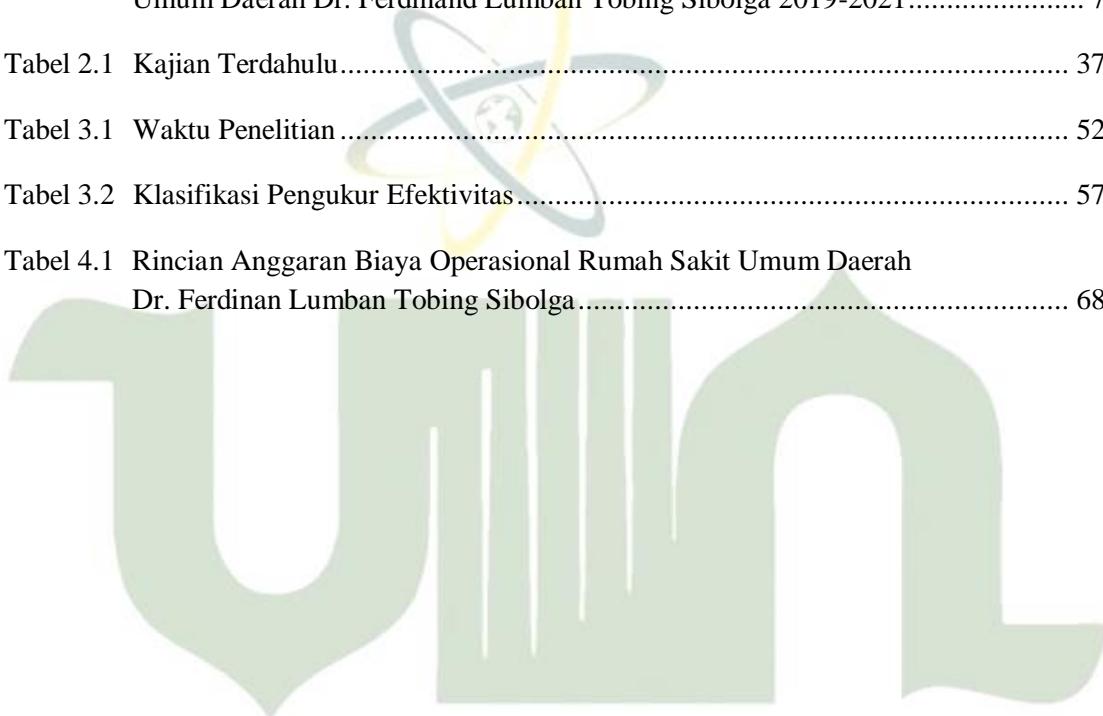
2.	Penyajian Data.....	60
3.	Penyimpulan dan Verifikasi.....	60
4.	Kesimpulan Akhir .....	60
	<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
	<b>A. Hasil Penelitian.....</b>	<b>62</b>
1.	Gambaran Umum Perusahaan.....	62
a.	Sejarah Singkat Perusahaan .....	62
b.	Profil Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga .....	63
c.	Visi dan Misi Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga .....	64
d.	Logo .....	65
e.	Jenis-jenis Pelayanan Kesehatan Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga .....	66
f.	Mitra Kerja Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga .....	69
g.	Tugas dan Tanggung Jawab Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga Dalam Pelayanan Kesehatan .	70
2.	Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional .....	71
a.	Analisis Perencanaan Biaya Operasional .....	71
b.	Analisis Pengawasan Biaya Operasional .....	76
3.	Analisis Efektivitas Perencanaan Dan Pengawasan Terhadap Biaya Operasional .....	78
	<b>B. Pembahasan .....</b>	<b>80</b>
1.	Analisis Perencanaan Dan Pengawasan Biaya Operasional .....	80
a.	Analisis Perencanaan Biaya Operasional .....	80
b.	Analisis Pengawasan Biaya Operasional .....	81
2.	Analisis Efektivitas Perencanaan Dan Pengawasan Terhadap Biaya Operasional .....	82

BAB V PENUTUP .....	85
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA .....	87
LAMPIRAN .....	91



## **DAFTAR TABEL**

Tabel	Hal
Tabel 1.1 Biaya Operasional Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga 2019-2021 .....	5
Tabel 1.2 Perbandingan Anggaran Dan Realisasi Biaya Operasional Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga 2019-2021.....	7
Tabel 2.1 Kajian Terdahulu.....	37
Tabel 3.1 Waktu Penelitian .....	52
Tabel 3.2 Klasifikasi Pengukur Efektivitas .....	57
Tabel 4.1 Rincian Anggaran Biaya Operasional Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinand Lumban Tobing Sibolga.....	68



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar	Hal
Gambar 2.1 Kerangka Teoritis .....	50
Gambar 4.1 Logo Rumah Sakit Umum Daerah Dr. Ferdinan Lumban TobingSibolga .....	68

