

**PEMBERIAN DANA PENDIDIKAN BAGI MAHASISWA BERPRESTASI
TAHUN 2020**

**(Implementasi Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor 7 Tahun 2013
Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa
Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu Ditinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum (S.H) Pada Jurusan Siyasah Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Sumatera Utara Medan

Oleh:

IQBAL SOLEHUDDIN

NIM. 0203182086



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA MEDAN

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

JURUSAN SIYASAH MEDAN

2022 M/1443

PERNYATAAN PERBAIKAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Iqbal Solehuddin

NIM : 0203182086

Fakultas : Syari'ah dan Hukum

Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Judul : **PEMBERIAN DANA PENDIDIKAN BAGI MAHASISWA BERPRESTASI TAHUN 2020 (Implementasi Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu Ditinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa saya bersedia melakukan perbaikan atas skripsi saya setidaknya selama 2 (dua) minggu setelah saya menyelesaikan sidang Munaqashah, kecuali hal-hal lain yang terdapat di dalamnya yang dibenarkan oleh dosen penguji sidang Munaqashah.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak/Tbu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 23 Agustus 2022



Iqbal Solehuddin
NIM. 0203182086


**PEMBERIAN DANA PENDIDIKAN BAGI
MAHASISWA BERPRESTASI TAHUN 2020**
(Implementasi Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor .7 Tahun 2013
Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi
Kabupaten Labuhanbatu Ditinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah)

Oleh:


IQBAL SOLEHUDDIN
NIM.0203182086

Menyetujui

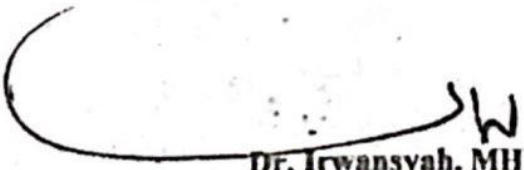
Pembimbing I


Dr. fatimah, S. Ag, M.A
NIP.197103201997032003

Pembimbing II


Ramadani, MH
NIP.199109212019031017

Mengetahui,
Ketua Jurusan Siyasah


Dr. Irwansyah, MH
NIP. 198010112014111002

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : **Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Tahun 2020 Menurut Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor. 7 Tahun 2013 Ditinjau Dari Perspektif *Fiqh Siyasah*** telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 24 Agustus 2022.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

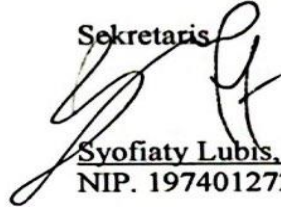
Medan, 24 Agustus 2022
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Ketua



Dr. Irwansyah, MH
NIP. 198010112014111002

Sekretaris



Syofiaty Lubis, MH
NIP. 197401272009012002

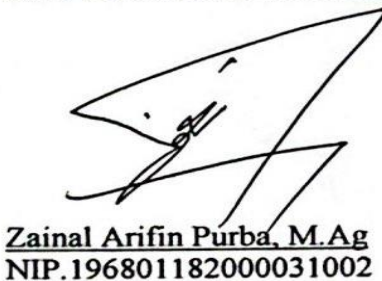
Anggota-Anggota



Dr. Fatimah, S.Ag, M.A
NIP. 197103201997032003



Ramadani, MH
NIP. 199109212019031017



Zainal Arifin Purba, M.Ag
NIP. 196801182000031002



Dr. M. Iqbal Irham, M.Ag
NIP. 197112242000031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, Lc, M. Ag
NIP. 197602162002121002

IKHTISAR

Skripsi ini berjudul: **“PEMBERIAN DANA PENDIDIKAN BAGI MAHASISWA BERPRESTASI TAHUN 2020 (Implementasi Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor .7 Tahun 2013 Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu Ditinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah)”**. Beasiswa adalah bantuan untuk membantu orang terutama bagi yang masih sekolah atau kuliah agar mereka dapat menyelesaikan tugasnya dalam rangka mencari ilmu pengetahuan hingga selesai. Berdasarkan Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor 7 tahun 2013 pasal 3 ayat (1) menjelaskan bahwa pemberian dana pendidikan dilakukan dengan menggunakan prinsip-prinsip sebagai berikut : *Transparan, Akuntabel, Kepastian Hukum, Tepat sasaran, tepat jumlah dan tepat waktu*. Namun praktik dilapangan pemerintahan kabupaten Labuhanbatu belum menerapkan peraturan bupati Labuhanbatu No. 7 tahun 2013, sebab dana pendidikan bagi mahasiswa berprestasi kabupaten Labuhanbatu tidak terealisasikan hingga saat ini. dalam penelitian skripsi ini penulis menggunakan metode penelitian yuridis empiris yaitu mengkaji ketentuan hukum untuk mengetahui bagaimana Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu, Implementasi Peraturan Bupati No.7 Tahun 2013 Tentang Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Beprestasi Kabupaten dan mengetahui Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu Menurut Peraturan Bupati No. 7 Tahun 2013. Supaya lebih terperinci sehingga dapat dianalisis dan menginterpretasikan melalui data yang terkumpul, menggunakan sumber data yaitu primer, sekunder dan tersier. Data primer didapatkan dari wawancara langsung kepada Bagian Kesejahteraan Rakyat (Kesra) kabupaten Labuhanbatu dan para mahasiswa-mahasiswi Labuhanbatu. Data sekunder didapatkan dari berbagai literatur seperti buku, jurnal, yang berhubungan dengan penelitian. Data tersier didapatkan dari internet, kamus-kamus, media cetak dan sebagainya. berdasarkan yang penulis amati bahwa Beasiswa mahasiswa berprestasi tidak terealisasikan dikarenakan faktor keuangan daerah (*financial*) yang tidak stabil sehingga

Pemerintahan Kabupaten Labuhanbatu tidak sanggup untuk merealisasikan beasiswa berprestasi tersebut. Dari perspektif *fiqh siyasah* masuk kedalam konteks *siyasah dusturiyah* yaitu membahas masalah perundang-undangan Negara. seharusnya suatu lembaga pemerintahan harus tunduk kepada aturan yang telah dibuat serta di dalam islam pun kita disarankan untuk menunaikan hak mahasiswa-mahasiswi kabupaten Labuhanbatu pekerja setelah menyelesaikannya seleksi pemberkasan.

Kata Kunci: Beasiswa, Mahasiswa, Perbub No.7 Tahun 2013 Kabupaten Labuhanbatu, Fiqh Siyasah.



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji Syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberi rahmat dan hidayahnya, khususnya pedapa penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini dengan Judul : "**PEMBERIAN DANA PENDIDIKAN BAGI MAHASISWA BERPRESTASI TAHUN 2020 (Implementasi Peraturan Bupati Labuhanbatu Nomor.7 Tahun 2013 Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu Ditinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah)**" Sholawat dan Salam disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, Keluarganya para sahabatnya dan suri tauladan bagi seluruh ummatnya.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan. Dalam penulisan skripsi ini memperoleh bantuan dari berbagai pihak, baik bersifat material maupun immaterial sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Medan, 8 Mei 2022
Penulis

IQBAL SOLEHUDDIN
NIM. 0203182086

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, dalam hal ini saya ucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang setiap saat mencurahkan dan mengaruniakan nikmat yang begitu luar biasa yang menghadirkan orang-orang hebat yang menjadi penyemangat dalam penyelesaian skripsi ini.
2. Kedua orangtua saya, ayahanda Zahrul Sipahutar dan Ibunda Sumiati yang telah mendidik dan mengasuh penulis dari kandungan sampai sekarang, dan tidak pernah berhenti memberikan kasih dan sayangnya dalam memberikan dukungan baik itu moral maupun material.
3. Pimpinan Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UIN-SU), Bapak Rektor. Prof. Dr. Syahrin Harahap, MA.
4. Bapak Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Dr. H. Ardiansyah, Lc, MA dan seluruh Dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, MH, selaku Ketua Jurusan Siyasah sekaligus dan Ibunda Sofiaty Lubis, MH, selaku Sekretaris jurusan yang telah memberi nasehat dan dukungan kepada penulis.
6. Ibunda Dr. Fatimah, S.Ag, M.A selaku pembimbing I skripsi, Bapak Ramadani, MH selaku pembimbing skripsi II dan Ibunda Afifah Rangkuti, SH, M.Hum selaku pembimbing akademik yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan nasehat kepada penulis

7. Kakak Mawaddah Waromah M.H dan kakak Tika Puspita Sari S.H selaku staff jurusan yang telah membantu dan memberi arahan serta masukan dalam memperlancar perkuliahan
8. Ibu Nurhotnawati, SE. selaku Analisis Kebijakan Pada Bagian Kesra Labuhanbatu yang telah memberikan izin dan memfasilitasi dalam pelaksanaan riset/penelitian penulis.
9. Sunaryo selaku bendahara kesejahteraan Rakyat (Kesra) Tahun 2020 yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
10. Adik Erma Br rambe, Amd. selaku staff Kesra Labuhanbatu yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
11. Mahasiswa-mahasiswi Labuhanbatu yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
12. Seluruh rekan-rekan dan sahabat seperjuangan mahasiswa Siyasa – D angkatan 2018 yang sama-sama berjuang dari nol sampai saat ini yang selalu memberi dukungan untuk menuju kesuksesan di masa mendatang.

Terima Kasih atas segala kebaikan yang telah diberikan, semoga dibalas oleh Allah SWT dengan yang lebih baik. Semoga amal yang kita lakukan dijadikan amal yang tidak putus pahalanya dan bermanfaat di dunia maupun di akhirat.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna, khususnya bagi penulis dan bagi para pembaca umumnya.

Medan, 8 Mei 2022 Penulis

IQBAL SOLEHUDDIN NIM.020318208

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| IKHTISAR..... | i |
| KATA PENGANTAR..... | ii |
| UCAPAN TERIMA KASIH..... | iii |
| DAFTAR ISI..... | v |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 15 |
| C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian..... | 16 |
| D. Kajian Terdahulu..... | 17 |
| E. Kerangka Teori..... | 18 |
| F. Hipotesis..... | 19 |
| G. Metode Penelitian..... | 20 |
| H. Sistematika Pembahasan..... | 23 |
| BAB II LANDASAN TEORI..... | 26 |
| A. Implementasi..... | 26 |
| 1. Pengertian Implementasi..... | 26 |
| 2. Perbedaan Implementasi, Aplikasi dan Ejawantah..... | 27 |
| B. Dana Pendidikan..... | 28 |
| 1. Pengertian Dana Pendidikan..... | 28 |
| 2. Fungsi dan Tujuan Beasiswa..... | 30 |
| 3. Macam-Macam Beasiswa..... | 31 |
| 4. Mahasiswa..... | 34 |
| 5. Hak dan Kewajiban Mahasiswa..... | 36 |
| 6. Ciri- ciri Mahasiswa..... | 38 |
| C. Fiqh Siyasah..... | 38 |
| 1. Pengertian Fiqh..... | 38 |
| 2. Pengertian Siyasah..... | 38 |
| 3. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah..... | 39 |
| D. Siyasah Dusturiyah..... | 41 |

| | |
|---|-----------|
| 1. Pengertian Siyasah Dusturiyah | 41 |
| 2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah..... | 42 |
| E. Beasiswa Dalam Islam | 44 |
| 1. Pengertian Beasiswa Dalam Islam | 44 |
| BAB III LOKASI PENELITIAN..... | 48 |
| A. Kabupaten Labuhanbatu | 48 |
| 1. Sejarah Berdirinya Kabupaten labuhanbatu | 48 |
| 2. Letak Geografis Kabupaten Labuhanbatu | 56 |
| 3. Keadaan Demografis Kabupaten Labuhanbatu | 57 |
| B. Pemerintah Kabupaten Labuhanbatu | 63 |
| 1. Bupati | 63 |
| 2. Visi-Misi..... | 64 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 67 |
| A. Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa Berprestasi menurut Peraturan Bupati Labuhanbatu nomor. 7 tahun 2013 | 67 |
| 1. Prinsip Pemberian Dana Pendidikan..... | 73 |
| 2. Persyaratan..... | 75 |
| 3. Uji Berkas | 78 |
| B. Implementasi Peraturan Bupati No. 07 Tahun 2013 Tentang Pedoman Pemberian Dana Pendidikan Bagi Mahasiswa c Kabupaten Labuhanbatu | 81 |
| 1. Terbit..... | 81 |
| 2. Sosialisasi..... | 84 |
| 3. Pelaksana | 86 |
| C. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pemberian Dana Pendidikan bagi Mahasiswa Berprestasi Kabupaten Labuhanbatu | 90 |
| 1. Hak Mahasiswa..... | 92 |
| 2. Keadilan | 94 |
| BAB V PENUTUP..... | 99 |
| A. Kesimpulan | 99 |
| B. Saran | 101 |

DAFTAR PUSTAKA.....10



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Daftar Mahasiswa Yang Memperoleh Ipk Kab. Labuhanbatu Tahun Anggaran 2020..... | 7 |
| Tabel 3.1 Luas Kecamatan Kabupaten Labuhanbatu | |
| Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kab. Labuhanbatu | 58 |
| Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Per Kecamatan Kab. Labuhanbatu | 58 |
| Tabel 3.4 Distribusi Penduduk Menurut Agama Kab. Labuhanbatu | 60 |
| Tabel 3.5 Sarana Tempat Ibadah Kab. Labuhanbatu | 60 |
| Tabel 3.6 Kualifikasi Mata Pencaharian Masyarakat Kab. Labuhanbatu | 61 |
| Tabel 3.7 Klasifikasi Tingkat Pendidikan Kab. Labuhanbatu | 63 |

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN