

EFEKTIVITAS PERATURAN MENTERI KETENAGAKERJAAN NOMOR 2

TAHUN 2022 TENTANG TATA CARA DAN PERSYARATAN

PEMBAYARAN MANFAAT JAMINAN HARI TUA

TERHADAP PEKERJA YANG TERKENA

PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA

(Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan

Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyash)



SKRIPSI

Oleh

M SAAD RAMADHANI PANJAITAN

NIM : 0203 18 2100



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

HUKUM TATA NEGARA

MEDAN

1444 H/2023 M

EFEKTIVITAS PERATURAN MENTERI KETENAGAKERJAAN NOMOR 2

TAHUN 2022 TENTANG TATA CARA DAN PERSYARATAN

PEMBAYARAN MANFAAT JAMINAN HARI TUA

TERHADAP PEKERJA YANG TERKENA

PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA

(Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan

Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Fakultas Syariah dan Hukum

Oleh

M SAAD RAMADHANI PANJAITAN

NIM : 0203 18 2100



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

HUKUM TATA NEGARA

MEDAN

1444 H/2023 M

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Saad Ramadhani Panjaitan

Nim : 0203182100

Jurusan/Fakultas : Siyasah (Hukum Tata Negara)

Judul Skripsi : EFEKTIVITAS PERATURAN MENTERI KETENAGAKERJAAN
NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG TATA CARA DAN
PERSYARATAN PEMBAYARAN MANFAAT JAMINAN HARI
TUA TERHADAP PEKERJA YANG TERKENA PEMUTUSAN
HUBUNGAN KERJA (Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan
Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah).

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul di atas adalah asli hasil dari karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang di dalamnya telah disebutkan sumbernya. Demikian surat pernyataan ini, saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan saya tidak benar.

Medan, 17 Januari 2023

Penulis



M Saad Ramadhani P

NIM. 0203 18 2100

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

EFEKTIVITAS PERATURAN MENTERI KETENAGAKERJAAN NOMOR 2
TAHUN 2022 TENTANG TATA CARA DAN PERSYARATAN
PEMBAYARAN MANFAAT JAMINAN HARI TUA
TERHADAP PEKERJA YANG TERKENA
PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA
(Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan
Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah)


SKRIPSI

Oleh

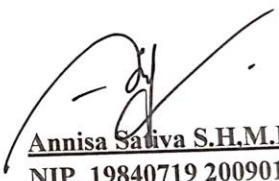
M SAAD RAMADHANI PANJAITAN
NIM : 0203 18 2100

Menyetujui,


PEMBIMBING I


Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H.
NIP. 19801011 201411 1 002

PEMBIMBING II


Annisa Sativa S.H.M.Hum.
NIP. 19840719 200901 2 010

Mengetahui,
An. Ketua Jurusan Siyasah
Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN-SU


Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H.
NIP. 19801011 201411 1 002

PENGESAHAN

Skripsi berjudul: Efektivitas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua Terhadap Pekerja Yang Terkena Pemutusan Hubungan Kerja (Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah) telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 07 Februari 2023.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

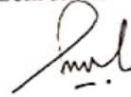
Medan, 07 Februari 2023
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Ketua



Dr. Irwansyah, M.H.
NIP. 19801011 201411 1 002

Sekretaris

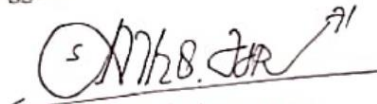


Ramadani, S.H., M.H.
NIP. 19910921 201903 1 017

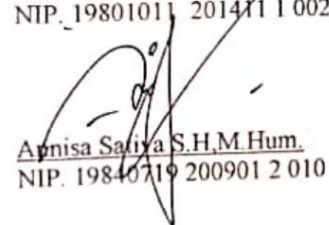
Anggota-Anggota



Dr. Irwansyah, M.H.
NIP. 19801011 201411 1 002



Dr. M Iqbal Irham, M.Ag.
NIP. 19711224 200003 1 001




Annisa Satiya S.H., M.Hum.
NIP. 19840719 200901 2 010



Mar'ie Al-Fudz Harahap, M.H.
NIP. 19950321 201903 2 009

Mengetahui,
An. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan



Ardiansyah, Lc., M.Ag.
19760216 200212 1 002

IKHTISAR

M Saad Ramadhani Panjaitan (0203182100), dengan skripsi berjudul: Efektivitas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua Terhadap Pekerja Yang Terkena Pemutusan Hubungan Kerja (Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah). Jaminan hari tua menurut Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 ialah program jaminan sosial ketenagakerjaan sebagai badan hukum penyelenggaranya, jaminan hari tua diberikan kepada para peserta (pekerja) yang telah terdata dengan tujuan untuk menjamin agar pekerja yang sudah menjadi peserta menerima uang tunai jika memasuki masa pensiun, mengalami cacat total tetap, atau meninggal dunia dan semata-mata untuk kesejahteraan di usia tuanya (56 tahun). Sudah menjadi keseharusan bagi pemerintah Kota Medan dan seluruh elemen untuk menjalankan peraturan ini, namun disana sini terdapat beberapa kendala sehingga mengakibatkan tingkat efektivitas peraturan ini jauh dari harapan semestinya. Hal ini mengantarkan penulis untuk melakukan penelitian, adapun fokus masalah dalam skripsi ini ialah mengenai aturan tentang tata cara dan persyaratan pembayaran manfaat jaminan hari tua berdasarkan Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022, dan efektivitas peraturan tersebut terhadap pekerja yang terkena pemutusan hubungan kerja di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan, serta pandangan *fiqih siyasah* tentang Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022. Dalam penelitian skripsi ini, penulis menggunakan metode penelitian yang berjenis yuridis empiris bersifat penelitian deskriptif analisis. Pendekatan (*aproach*) digunakan yakni Pendekatan Undang-Undang (*Statute Approach*) dan Pendekatan Konseptual (*Conseptual Approach*), serta menggunakan sumber data yaitu primer, sekunder dan tersier. Data primer diperoleh melalui wawancara langsung dari Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan dan Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022. Data sekunder dan tersier didapatkan dari beragam literatur seperti buku, jurnal, dan internet. Hasil penelitian yang penulis peroleh dalam penelitian yakni aturan serta regulasi yang mengatur tentang jaminan hari tua merupakan Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 tentang tata cara dan persyaratan pembayaran manfaat jaminan hari tua, namun peraturan tersebut belum efektif dan masih jauh dari yang diharapkan, permasalahan kerap terjadi dikarenakan hubungan antara Perusahaan dan Pekerja, serta kurangnya pembinaan oleh Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan. *Fiqih siyasah* memandang hal ini masuk dalam ruang lingkup kajian *siyaah dusturiyah* yaitu membahas segala bentuk perundang-undangan negara. Kemashlahatan ummat dalam kebijakan Perundang-undangan merupakan tujuan akhir dari ruang lingkup *dusturiyah*.

Kata kunci: *Jaminan Hari Tua, Pemutusan Hubungan Kerja. Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022, Fiqih Siyasah.*

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillah rabbi'l'amin, penulis panjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Segala puji bagi Allah Swt, Tuhan semesta alam, yang telah menciptakan manusia sebagai makhluk yang paling sempurna. Di antara salah satu kesempurnaan-Nya adalah Dia karuniakan manusia pikiran dan kecerdasan. Shalawat dan salam kita sanjungkan kepada Arwah Nabi kita Muhammad Saw, para sahabat dan umatnya yang selalu berpegang teguh hingga akhir zaman.

Skripsi ini di susun untuk memenuhi salah satu persyaratan guna menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Adapun judul skripsi ini yaitu :

“Efektivitas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua Terhadap Pekerja Yang Terkena Pemutusan Hubungan Kerja (Studi di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan Berdasarkan Perspektif Fiqih Siyasah)”.

Dalam penyusunan skripsi ini, jerih payah penulis dengan banyaknya tenaga, pikiran, waktu dan materil yang dikeluarkan, disertai dengan kesabaran dan keikhlasan dalam penyelesaiannya. Juga tak kalah dengan banyaknya dukungan dan masukan dari

berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua penulis, ayahanda Sidar Panjaitan (Alm) dan Ibunda Tuiyah A.ma. Keduanya adalah orang yang sangat penulis cintai dan hormati, mereka adalah segalanya di dunia ini. Khusus kepada ayahanda yang terlebih dulu meninggalkan keluarga, terimakasih Yah, limatahun engkau telah kebersamaian, bermain, bercanda gurau layaknya seorang ayah bersama anak kecilnya pada waktu itu, sekarang penulis hanya bisa berdoa semoga diampunkan segala dosa, dilapangkan kubur, dijadikan kuburnya menjadi taman-taman syurga. Kepada Ibunda wanita yang paling hebat di dunia ini, sepeninggal ayahanda ibu merupakan tulang punggung keluarga, dedikasi, keikhlasan, kesabaran, dan nasihat yang baik ibu curahkan sekuat tenaga demi kami anak-anaknya, Terimakasih ibunda, Semoga Allah SWT memberikan umur yang panjang, kesehatan, keberkahan dalam setiap detik kehidupan, dan beroleh surga kelak ketika hari akhirat. amin ya Allah;
2. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag selaku (Plt) Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara;
3. Bapak Dekan Fakultas Syaria'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Dr. Ardiansyah LC, M. Ag beserta Staf jajarannya;
4. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H Ketua Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara) sekaligus pembimbing skripsi I dan Ibu Syofiaty Lubis, S.H., M.H, selaku sekretaris Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara), Bapak dan Ibu yang menjabat sebagai ketua dan wakil jurusan, terima kasih banyak ananda ucapkan, atas keramah-tamahan yang

diberikan, keikhlasan dalam melayani mahasiswa/i yang kadang kala banyak tuntutan dan permintaan kepada bapak dan ibu. Segala pengabdian yang diberikan, serta senyuman dalam pelayanan yang bapak ibu lakukan, semoga berbuah pahala yang menjadi bekal di akhirat;

5. Bapak Dhiauddin Tanjung, S.HI, M.A, selaku penasehat akademik penulis yang tak hentinya memberi arahan dari awal menduduki bangku perkuliahan;
6. Ibu Annisa Sativa, S.H,M.Hum, selaku pembimbing skripsi II yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan nasehat kepada penulis;
7. Seluruh Dosen dan staf pelayanan akademik Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta mendidik penulis selama berada di bangku kuliah;
8. Kakak kandung penulis dr. Nurfatimah Br.Panjaitan, terimakasih sudah menjadi kakak yang baik dan memberikan contoh serta menyayangi penulis layaknya kasih sayang seorang kakak kepada adiknya;
9. Kepada seseorang yang mewarnai kehidupan penulis, yaitu Cut Isra Salamah berkatnya penyusunan skripsi ini tak akan terselesaikan, karenanya yang selalu membantu penulis dalam mengerjakan skripsi dan selalu memberikan *supportnya* kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini;
10. Kakak Tika Puspita Sari, S.H selaku staff jurusan yang telah membantu dan memberikan arahan serta masukan dalam memperlancar perkuliahan;

11. Bapak Adli Wardhana Prawira, S.E, selaku Kasubag Umum dinas Ketenagakerjaan Kota Medan yang telah memberikan izin dan memfasilitasi dalam pelaksanaan riset/penelitian penulis;
12. Bapak Drs. Sukaiman, M.Pem.I selaku Kabid Hubungan Industrial dan Jamsostek, Bapak Hasanah Haris Harahap selaku Kasi Jamsostek Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian;
13. Teman-teman dikelas, M. Aja Alvisahri, M. Chairul Azmi, Miftah Elfaiz, Abdi Maulana, Ahmad Putra Sahfitri Rambe, Hanif Atha, Ananta Rifai Banurea, Yudhi Permana Simangunsong, S.H., M. Fazar Kurniawan, S.H., Nadhira Ariany Amril, Nadila Indriani, Eka Ayu Sandi Pratiwi, Yoza Fitri Latersya Kacaribu, Mayra Angela, Ulfa Ayu Chairunna, Tania Pratiwi, Budi Iskandar, Afrizal Hamdi, Putra Parlindungan Siregar, Ramadhan Mirza dan seluruh Siyasa 18-C. Kita semua telah menempuh perkuliahan di kelas yang sama selama bertahun-tahun, tentunya banyak salah silap kata maupun sikap yang saya telah lakukan, mohon kiranya agar dimaafkan;
14. Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Fakultas Syariah dan Hukum UIN SU yang telah mendukung perjalanan penulis dalam menyelesaikan perkuliahan;
15. HMJ Siyasa Fakultas Syariah dan Hukum UINSU Periode 2019 sampai dengan 2021 yang telah mendukung perjalanan penulis dalam menyelesaikan perkuliahan;
16. Teman-teman yang lainnya, baik dari kampus tempat penulis menimba ilmu maupun dari kampus lainnya, Ghazi Ferdiansyah Panjaitan, S.E, Budi Ardiansyah, Brahada

Chairul Firnanda, Kurnia Syahputra Dalimunthe, S.H., Zuhdi Al- Hady, Balyan Ibnu Mulkan, Feri Irawan Sagala, Ganda Risky Siregar dan Fadjrir Kusuma. Semoga kebaikan tema-teman dibalas oleh Allah SWT dan pertemanan menjadi pertemanan yang tak terhitung masa;

17. Dan kepada seluruh pihak yang terkait yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu dan yang selalu ada bersama penulis mulai dari awal penyusunan sampai dengan selesainya skripsi ini.

Akhir kata, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Dan apabila dalam penyelesaian skripsi ini terdapat kata-kata yang kurang berkenan, penulis mengharapkan maaf yang sebesar-besarnya dan semoga Allah SWT senantiasa meridhoi kita semua *Amin Ya Rabbal Alamin*.

Wassalamualaikum Wr. Wb

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
Medan, 17 Januari 2023
Penulis

M Saad Ramadhani P
NIM. 0203 18 2100

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
PENGESAHAN.....	ii
IKHTISAR.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
D. Kajian Terdahulu	12
E. Kerangka Teori	14
F. Hipotesis	16
G. Metode Penelitian	16
H. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II LANDASAN TEORI	23
A. Efektivitas	22
1. Pengertian	22
2. Tingkatan Efektivitas.....	23

3. Indikator Efektivitas	24
B. Jaminan Hari Tua.....	25
1. Pengertian Jaminan Hari Tua.....	25
2. Kepesertaan Jaminan Hari Tua.....	27
C. Pekerja	30
1. Sejarah Pekerja	30
2. Pengertian Pekerja.....	30
3. Hak dan Kewajiban Pekerja	31
D. Pemutusan Hubungan Kerja	34
E. Fiqih Siyasah	37
1. Pengertian Fiqih Siyasah.....	37
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah.....	39
3. Siyasah Dusturiyah	41
BAB III LOKASI PENELITIAN	43
A. Gambaran Umum Kota Medan.....	43
1. Sejarah dan Geografi Kota Medan	44
2. Penduduk Kota Medan	47
3. Wilayah Administratif Kota Medan.....	49
B. Profil Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan	53
1. Sejarah Terbentuknya Dinas Ketenagakerjaan di Indonesia	53
2. Tujuan dan Struktur Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan	54
3. Tugas Pokok, Fungsi dan Organisasi	56

BAB IV HASIL PENELITIAN..... 58

A. Aturan Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua Berdasarkan Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 59

1. Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 59
2. Sistem dan Jaminan Sosial 60
3. Program Jaminan Sosial Ketenagakerjaan 64
4. Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran 66
5. Manfaat Jaminan Hari Tua 69

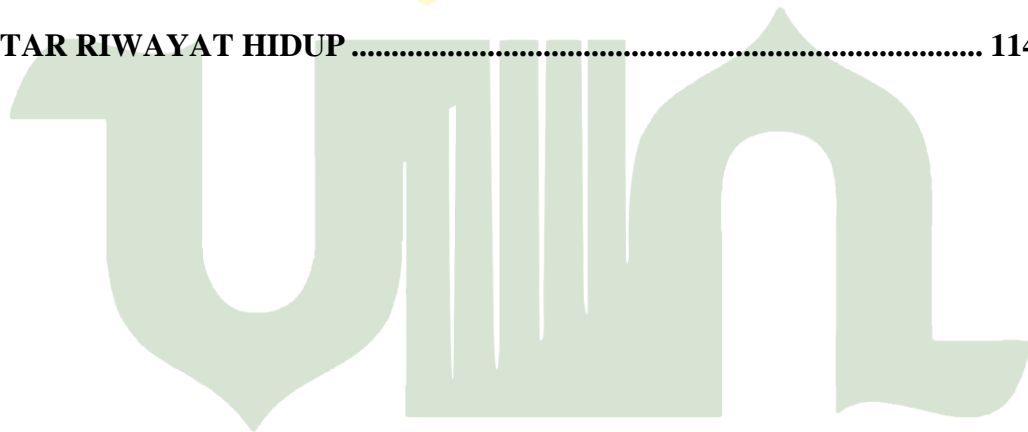
B. Efektivitas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 22 Tahun 2022 Tentang Tata Cara dan Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua Terhadap Pekerja Yang Terkena Pemutusan Hubungan Kerja di Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan 77

1. Peran Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan 77
2. Faktor yang mempengaruhi Jalannya Efektivitas 81

C. Tinjauan Fiqih Siyasah Tentang Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 2 Tahun 2022 di Kota Medan 86

1. Fiqih Siyasah 86
2. Jaminan Hari Tua Dalam Fiqih Siyasah 89
3. Konsep Fiqih Siyasah Dalam Jaminan Hari Tua 90

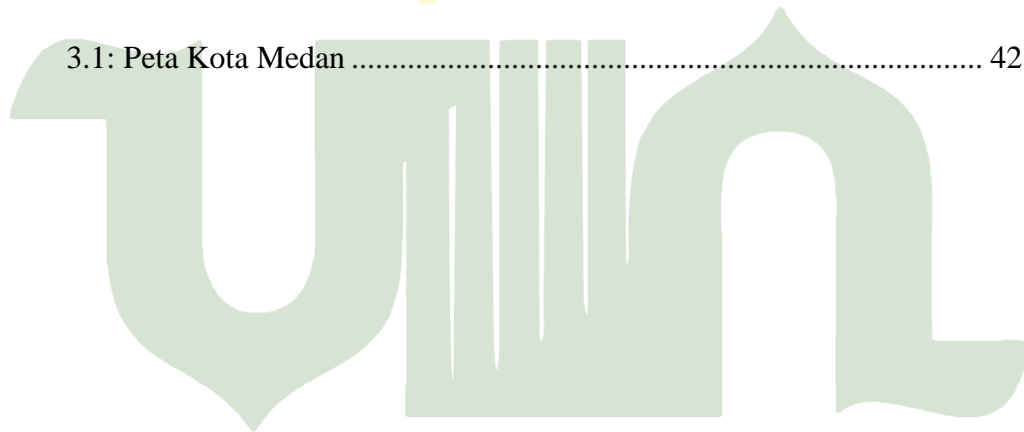
BAB V PENUTUP.....	96
A. Kesimpulan	96
B. Saran	79
DAFTARPUSTAKA.....	100
LAMPIRAN-LAMPIRAN	106
A. Surat Riset Penelitian.....	106
B. Peta Lokasi.....	109
C. Daftar Wawancara	110
D. Dokumentasi	113
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	114



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

Nomor Tabel	Halaman
3.1: Jumlah Penduduk Kota Medan Menurut jenis Kelamin	48
3.2: Jumlah Penduduk Perkecamatan Berdasarkan Jenis Kelamin	49
3.3: Jumlah Sarana Pendidikan di Kota Medan.....	50
3.4: Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama di Kota Medan.....	51
3.5: Bagan Struktural Dinas Ketenagakerjaan Kota Medan.....	52
3.1: Peta Kota Medan	42



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN