

**IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DAERAH DALAM MEMELIHARA
KERUKUNAN UMAT BERAGAMA BERDASARKAN QANUN ACEH
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PEDOMAN PEMELIHARAAN
KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DAN PENDIRIAN TEMPAT IBADAH
DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(STUDI KABUPATEN ACEH SINGKIL)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Untuk Memenuhi
Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Strata Satu (S1) Ilmu Syari'ah Dan Hukum

OLEH:

FAHMI ANWAR TANJUNG

203173130



JURUSAN SIYASAH

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

1442 H / 2021

IMPLEMENTASI TUGAS KEPALA DAERAH DALAM MEMELIHARA
KERUKUNAN UMAT BERAGAMA BERDASARKAN QANUN ACEH
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PEDOMAN PEMELIHARAAN
KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DAN PENDIRIAN TEMPAT IBADAH
DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(STUDI KABUPATEN ACEH SINGKIL)

SKRIPSI

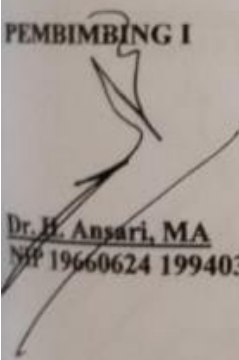
OLEH :

FAHMI ANWAR TANJUNG

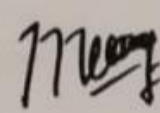
203173130

Menyetujui

PEMBIMBING I

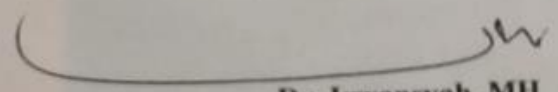

Dr. H. Ansari, MA
NIP 19660624 199403 1 001

PEMBIMBING II


Muhibbussabry, MA
NIP 19870418 201801 1 001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Siyasah


Dr. Irwansyah, MH
NIP 19801011 201411 1 002

PENGESAHAN


Skripsi berjudul : Implementasi Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama Berdasarkan Qanun Aceh Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kabupaten Aceh Singkil) telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 21 Februari 2022.

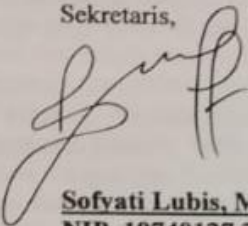
Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S.H) dalam ilmu syari'ah pada Jurusan Siyasah.

Medan, 21 Februari 2022
Panitia Sidang Munaqasyah
Skripsi Fakultas Syari'ah dan
Hukum UIN SU Medan

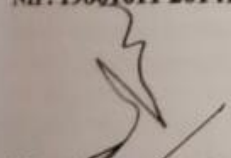
Ketua,

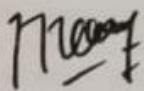
Sekretaris,

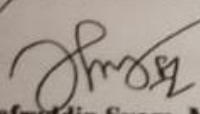

Dr. Irwansyah, MH
NIP. 19801011 201411 1 002



Sofvati Lubis, M.H.
NIP. 19740127 200901 2 002

Anggota-Anggota


1 Dr. H. Ansari, MA
NIP. 19660624 199403 1 001



2 Muhibbussabry, MA
NIP. 19870418 201801 1 001


3 Dr. Syafruddin Syam, M.Ag
NIP. 19750531 200710 1 001


4 Syaddan Dintara Lubis, M.H
NIP. 19890214 201903 1 010

Mengetahui,

Dekan, Fakultas Syari'ah dan
Hukum UIN SU Medan


Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.Ag
NIP. 19760216 200212 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Fahmi Anwar Tanjung

Nim : 0203173130

Fakultas : Syariah dan Hukum

Prodi : Siyasah (Hukum Tata Negara)

Judul : **Impelentasi Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama Berdasarkan Qanun Aceh Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama dan Pendirian Tempat Ibadah Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kabupaten Aceh Singkil)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak/Ibu saya ucapkan terimakasih

Medan, 24 November 2021



Fahmi Anwar Tanjung

0203173130

IKHTISAR

Fahmi Anwar Tanjung, 203173130, judul : Implementasi Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama Berdasarkan Qanun Aceh Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama Dan Pendirian Tempat Ibadah Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kabupaten Aceh Singkil), Siyasah, Fakultas Syari'ah dan Hukum, UIN SU Tahun 2021, Pembimbing I. Dr. H. Ansari, MA., Pembimbing II. Muhibbussabry, MA.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana Kepala Daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama di Aceh Singkil dengan bekerjasama dengan instansi terkait serta mengetahui apakah tujuan dari Qanun tersebut sudah tercapai. Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimana tugas kepala daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama di Kabupaten Aceh Singkil, faktor-faktor apakah yang menjadi pendukung dan penghambat Tugas kepala daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama di Kabupaten Aceh Singkil, Dan bagaimana perspektif fiqh siyasah terkait tugas kepala daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama di Kabupaten Aceh Singkil. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris, penelitian ini sering disebut dengan penelitian lapangan (*field research*) yaitu suatu penyusunan juga mencari dan mengumpulkan dan mempelajari peraturan perundang-undangan dan bahan hukum lain yang terkait dengan objek penelitian. Sumber data menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer didapatkan dari wawancara langsung kepada Sekretaris Daerah Kabupaten Aceh Singkil, Kabag Hukum Sekretariat Daerah Aceh Singkil, Forum Kerukunan Umat Beragama, dan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik. Data sekunder data adalah data yang didapatkan dari beberapa literatur yang berhubungan dengan penelitian. Hasil dalam penelitian ini menunjukkan bahwasannya Kepala Daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama telah berjalan dengan baik, akan tetapi perihal pendirian rumah ibadah masih sedang diupayakan oleh pemerintah kabupaten dengan meminta terus berkoordinasi dengan pemerintah provinsi. Faktor yang menjadi pendukung kepala daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama adalah keluarga sebagai unit terkecil masyarakat dan suku yang memiliki garis keturunan yang sama. Perspektif fiqh siyasah terkait tugas kepala daerah dalam memelihara kerukunan umat beragama telah berjalan dengan baik dan sesuai dengan kajian fiqh siyasah.

Kata Kunci : Kepala Daerah, Implementasi, Tugas

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah Swt, Tuhan semesta alam yang telah menciptakan manusia sebagai makhluk yang paling sempurna. Diantara salah satu kesempurnaan-Nya adalah Dia karuniakan manusia pikiran dan kecerdasan. Shalawat dan salam kita sanjungkan kepada Arwah Baginda Rasulullah Muhammad Saw, para sahabat dan umatnya yang selalu berpegang teguh hingga akhir zaman.

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis benar-benar menyadari adanya rintangan dan tantangan, namun pada akhirnya selalu ada jalan kemudahan, tentunya tidak terlepas dari orang-orang yang sepanjang penulisan skripsi ini banyak membantu dalam memberikan bimbingan dan masukan yang berharga kepada penulis guna menyempurnakan skripsi ini.

Dengan demikian dalam kesempatan yang berharga berharga ini, penulis ingin mengungkapkan rasa hormat dan terimakasih terhingga terutama kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara **Prof. Dr. Syahrin Harahap, M.A.**
2. Bapak **Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.Ag** Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum, Selaku Dekan dan Segenap Jajaran Wakil Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak **Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H** selaku Ketua Jurusan Siyasah dan Ibu **Sofiaty Lubis, M.H** selaku Sekretaris Jurusan Siyasah serta Kak **Mawaddah** yang ramah dalam membantu mengurus segala administrasi.
4. **Papa dan Mama** Tercinta **Iptu Erianto Tanjung dan Yanti** telah begitu banyak pengorbanan dan perjuangan untuk mendidik dan membiayai hingga

peneliti berhasil menyelesaikan pendidikan sampai sarjana, semoga Allah Swt selalu melimpahkan Rahmat-Nya dan ampunan-Nya kepada Papa dan Mama dan semoga selalu dalam lindungan Allah Swt.

5. Serta Bapak **Dr. H. Ansari, M.A.** sebagai Pembimbing I dan Bapak **Muhibbussabry, M.A.** sebagai Pembimbing II yang dengan tulus dalam memberikan arahan dan masukan yang sangat bermanfaat kepada peneliti hingga selesainya skripsi ini, tiada kata yang pantas selain ucapan terimakasih dan do'a semoga Allah membalas semuanya.
6. Kepada saudara/i teman-teman seperjuangan penulis yaitu kelas Siyasa D angkatan 2017 yang saling memberikan motivasi mulai dari awal perkuliahan sampai selesainya studi perkuliahan di Fakultas Syari'ah dan Hukum.
7. Dan kepada seluruh pihak yang terkait yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu dan yang selalu ada bersama penulis mulai dari awal penyusunan sampai selesainya skripsi ini.

Semoga skripsi ini bermanfaat bagi peneliti khususnya dan pembaca pada umumnya serta menjadi amal baik di sisi Allah Swt. *Aamiin ya Rabbal Aalamiin.*

Medan, 30 November 2021



FAHMI ANWAR TANJUNG
203173130

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Jumlah Kecamatan beserta luasnya	43
2. Jumlah Kecamatan, Kemukiman dan Kampung	43
3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Kecamatan dan Jenis Kelamin	44
4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Struktur Usia	45
5. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama	46
6. Jumlah Rumah Ibadah	47



DAFTAR ISI

IKHTISAR	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR TABEL	iii
DAFTAR ISI	iv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
D. Kajian Terdahulu.....	11
E. Kerangka Teori	13
F. Hipotesis	14
G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Pembahasan.....	16
BAB II KAJIAN TEORITIS	
A. Pengertian Implementasi	18
B. Konsep Kepala Daerah Dalam Peraturan Perundang-Undangan	
1. Kepala Daerah dan Daerah	19
2. Tugas dan Kewenangan Kepala Daerah	21
3. Hak dan Kewajiban Kepala Daerah	23
C. Kerukunan Umat Beragama Dalam Qanun Aceh Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama	

dan Pendirian Tempat Ibadah

1. Pengertian Qanun	26
2. Kerukunan Umat Beragama	39

BAB III LOKASI PENELITIAN

A. Sejarah Kabupaten Aceh Singkil	35
B. Visi dan Misi Kabupaten Aceh Singkil	36
C. Data Geografis Wilayah	40
D. Jumlah Penduduk Kabupaten Aceh Singkil	43

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama Kabupaten Aceh Singkil	48
B. Faktor Yang Menjadi Pendukung Pelaksanaan Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama Kabupaten Aceh Singkil.....	56
C. Perspektif Fiqh Siyasah Terkait Tugas Kepala Daerah Dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama	58

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	78
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA	81
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	84
-------------------------------	-----------

