

**TUGAS KEPALA DAERAH DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN
HUKUM PEDAGANG KAKI LIMA**

**(Implementasi Peraturan Walikota Binjai No. 28 Tahun 2020 Tentang
Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima Dalam Perspektif Fiqh Siyasa)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Untuk Memenuhi Salah
Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S1) Ilmu

Syari'ah Dan Hukum

OLEH:

DELVIANA ANGGRAINI KASBI

0203172071



JURUSAN SIYASAH

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

1443 H/2022

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : Tugas Kepala Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima Kota Binjai (Implementasi Peraturan Walikota No. 28 Tahun 2020 tentang Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima Dalam Perspektif Fiqh Siyasah) telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara, pada tanggal 23 Februari 2022.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S.H) dalam Ilmu Syari'ah pada Jurusan Hukum Tata Negara.

Medan, 23 Februari 2022
Panitia Sidang Munaqasyah
Skripsi Fakultas Syariah dan
Hukum UIN-SU Medan

Ketua,



Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 19801011120141111002

Sekretaris



Syofiaty Lubis, M.H
NIP. 197401272009012002

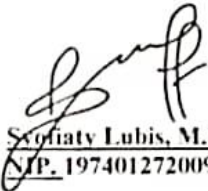
Anggota-Anggota



Dr. M. Iqbal Irfham, M.Ag
NIP. 1971122420000031001



Heri Firmansyah, M.H
NIP. 19831219200801005



Syofiaty Lubis, M.H
NIP. 197401272009012002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN-SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, I.C., M.Ag
NIP. 197602162002121002

PERSETUJUAN

**TUGAS KEPALA DAERAH DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN
HUKUM PEDAGANG KAKI LIMA KOTA BINJAI**

**(Implementasi Peraturan Walikota Binjai No. 28 Tahun 2021 Tentang
Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima Dan Perspektif Fiqh Siyazah)**

SKRIPSI

Oleh:

Delviana Anggraini Kasbi

20.3.17.2071

Menyetujui:

PEMBIMBING I



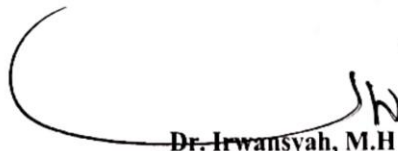
Dr. M. Iqbal Irham, M.Ag.
NIP: 1971122420000031001

PEMBIMBING II



Heri Firmansyah, MA
NIP: 19831292008011005

Mengetahui,
Kepala Jurusan Siyazah
Fak. Syariah dan Hukum UINSU



Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 198010111201411 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Delviana Anggraini Kasbi

Nim : 0203172071

Fakultas : Syariah dan Hukum

Prodi : Siyasah (Hukum Tata Negara)

Judul : **Tugas Kepala Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima Kota Binjai (Implementasi Peraturan Walikota No. 28 Tahun 2020 Tentang Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima dan Perspektif Fiqh Siyasah)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak/Ibu saya ucapkan terimakasih

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, 24 November 2021



Delviana Anggraini Kasbi
0203172071

IKHTISAR

Skripsi ini berjudul: "**Tugas Kepala Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima (Implementasi Peraturan Walikota No. 28 Tahun 2020 Tentang Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima Dalam Perspektif Fiqh Siyasah)**". Pedagang kaki lima sebagai sektor informal sangat menarik dalam menciptakan lapangan kerja dan menyediakan barang/jasa murah serta reputasinya sebagai katup pengaman yang dapat mencegah merajalelanya pengangguran dan keresahan sosial. Disamping itu, sektor informal sangat menarik karena dapat memberikan gambaran secara menyeluruh tentang kecenderungan sosial ekonomi kepada penentu kebijakan. Dalam hal ini pedagang kaki lima juga mempunyai kontribusi yang cukup berpengaruh terhadap daerah, namun dalam hal ini pedagang kaki lima disebagian daerah masih belum mempunyai ketetapan hukum yang dapat melindungi para pedagang agar mendapatkan rasa aman dan nyaman dalam berdagang. Karena itu Walikota Binjai memberikan perlindungan hukum untuk para pedagang kaki lima di Kota Binjai untuk membuat para pedagang merasa terlindungi dan merasa aman. Permasalahan dalam penelitian ini adalah, Perlindungan hukum pedagang kaki lima menurut Perwal 28/2020 Kota Binjai, Implementasi Perwal 28/2020 dalam memberikan perlindungan hukum pedagang kaki lima Kota Binjai dan Tugas kepala daerah dalam memberikan perlindungan hukum pedagang kaki lima perspektif fiqh siyasah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan empiris. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara mewawancarai, mengobservasi dan mendokumentasikan yang berkaitan dengan perlindungan hukum pedagang kaki lima. Data yang diperoleh kemudian dianalisis secara kualitatif dengan meninjau semua data yang dikumpulkan yang didukung oleh hasil wawancara di lapangan. Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa Tugas Kepala daerah dalam memberikan perlindungan hukum pedagang kaki lima di Kota Binjai belum efektif karena dalam memberikan perlindungan hukum pedagang kaki lima masih terdapat beberapa kendala yang diantaranya memberikan lokasi tempat yang lebih strategis lagi, kurangnya kebersihan lokasi dagang untuk pedagang kaki lima, kurangnya pengawasan dan penindakan yang lebih tegas dalam menjalankan perwal tersebut. Menurut perspektif fiqh siyasah, pemimpin adalah orang yang menjadi perwakilan dari rakyat dan bertanggung jawab untuk mentaati, mengayomi, dalam mencapai kemasalahatan manusia.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran rahmat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, khususnya kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Tugas Kepala Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima (Implementasi Peraturan Walikota No. 28 Tahun 2020 Tentang Dispensasi Izin Lokasi Pedagang Kaki Lima Dalam Perspektif Fiqh Siyasah)**". Sholawat dan salam di sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, Keluarganya para sahabatnya suri tauladan bagi seluruh ummatnya.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Dalam penulisan skripsi ini penulis memperoleh bantuan dari berbagai pihak, baik bersifat material maupun immaterial sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Oleh sebab itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Allah SWT yang setiap saat mencurahkan dan mengaruniakan nikmat yang begitu sangat luar biasa yang menghadirkan orang-orang hebat yang menjadi penyemangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu dan abang tercinta, Ibu Rahmah Nasution dan Deni Ramanda Kasbi Spd yang dengan ikhlas tanpa keluh kesah mengasuh dan memenuhi kebutuhan selama proses studi. Mendidik dan menyayangi penulis dari kandungan sampai sekarang. Dan juga memberikan dukungan baik dari segi material maupun immaterial dalam menyelesaikan studi penulis.
3. Bapak Prof. Dr Syahrin Harahap MA, Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

4. Bapak Dr. Ardiansyah, Lc., M.Ag, Dr. Sudirman Suparmin, Lc., M.A, Dr. Amar Adly, M.A, Dr. Arifuddin Muda Harahap, S.H.I., M.Hum, Selaku pimpinan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, M.H, Selaku Ketua Jurusan Siyasah yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, memberikan pengarahan dalam proses menyelesaikan studi penulis.
6. Ibu Syofiati Lubis, M.H, Selaku Sekretaris Jurusan Siyasah yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, memberikan pengarahan dalam proses menyelesaikan studi penulis.
7. Bapak Dr. M. Iqbal Irham, M.Ag, Selaku Pembimbing Skripsi I dan Bapak Heri Firmansyah, M.A, Selaku Pembimbing Skripsi II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Fransiscus Aparius Endri Tambunan, SH dan Pardamean Simamora, SE, Selaku Seketaris Kepala Bidang Hukum Kantor Walikota Binjai dan Kepala Bidang Pasar Dinas Ketenagakerjaan, Perindustrian dan Perdagangan Kota Binjai yang turut membantu dalam menyelesaikan skripsi ini dengan memberikan pengetahuan tentang penelitian tugas kepala daerah dalam memberikan perlindungan hukum pedagang kaki lima kepada penulis.
9. Serta terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan masukan serta arahnya dalam pembuatan skripsi ini.

Terima Kasih atas segala kebaikan yang telah diberikan, semoga dibalas oleh Allah SWT dengan yang lebih baik. Semoga amal yang kita lakukan dijadikan amal yang tiada putus pahalanya, dan bermanfaat di dunia maupun di akhirat.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna, khususnya bagi penulis dan bagi para pembaca umumnya.

Medan, 10 Februari 2022

Penulis



Delviana Anggraini Kasbi
Nim. 020372071



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR ISI

IKHTISAR	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Kegunaan Penelitian.....	13
E. Metode Penelitian.....	14
F. Teknik Pengumpulan Data.....	16
G. Tinjauan Pustaka	18
H. Kerangka Pemikiran	20
I. Hipotesis	21
J. Sistematika Pembahasan.....	22
BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Konsep Kepala Daerah Menurut Perundang-undangan	
1. Pemerintah Daerah dan Kepala Daerah	23
2. Tugas dan Fungsi Kepala Daerah.....	27
3. Wewenang Kepala Daerah.....	29
4. Hak dan Kewajiban Kepala Daerah.....	30
B. Pedagang Kaki Lima	
1. Pengertian Pedagang Kaki Lima	32
2. Hak dan Kewajiban Pedagang Kaki Lima	34
C. Fiqh Siyasah	
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah.....	37

2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah	39
---	----

BAB III : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Kota Binjai	
1. Sejarah.....	44
2. Letak Geografis	48
3. Visi dan Misi	51
B. Penduduk	
1. Jumlah Penduduk.....	56
2. Persebaran Penduduk	57
3. Kondisi Ekonomi	58
4. Kondisi Pendidikan.....	60

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima Menurut Perwal 28/2020 Kota Binjai	
1. Hak Keamanan	63
2. Hak Lokasi	69
3. Hak Kebersihan	76
B. Implementasi Perwal 28/2020 dalam Memberikan Perlindungan Hukum Pedagang Kaki Lima Kota Binjai	
1. Pembinaan	80
2. Penataan	89
3. Pengawasan	93
C. Pandangan Fiqh Siyasah Tentang Tugas Kepala Daerah dalam Memberikan Perlindungan Hukum	
1. Tugas dan Wewenang Kepala Daerah	97
2. Prinsip Keadilan	103
3. Prinsip Kemaslahatan.....	109
4. Prinsip Amanah	112

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan	116
B. Saran	118

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku.....	119
B. Peraturan Perundang-Undangan.....	120
C. Jurnal.....	121
D. Majalah	122
E. Daftar Wawancara	122

Lampiran

1. Surat Penelitian	
a. Fakultas Syari'ah dan Hukum UINSU	123
b. Kantor Sekretariat Daerah Kota Binjai	124
c. Cabang Dinas Ketenagakerjaan, Perindustrian Dan Perdagangan Kota Binjai.....	125
2. Peta Kota Binjai.....	126
3. Dokumentasi	127

DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Pembagian Kecamatan Kota Binjai.....	49
Tabel. 2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur 2020	56
Tabel. 3 Jumlah Persebaran Penduduk Per Kecamatan 2020.....	58
Tabel. 4 Jumlah Sarana Pendidikan Sekolah Dasar (SD) Dan Sekolah Menengah Pertama (SMP) 2020.....	61
Tabel. 5 Jumlah Sarana Pendidikan Sekolah Menengah Atas (SMA) dan Sekolah Menengah Kejuruan (SMK)	61
Tabel. 6 Waktu Perizinan Lokasi Pedagang.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 Peta Kota Binjai.....	50
Gambar. 2 Kondisi Jalan di Pasar Kaget di Jalan Jendral Ahmad Yani Kota Binjai.....	92
Gambar. 3 Kondisi Jalan Kapten Muslim Kota Binjai	96

