

**TINJAUAN SIYASAH TERHADAP PERANAN KOMISI PEMILIHAN
UMUM DAERAH (KPUD) DALAM PENCEGAHAN GOLPUT PADA
PILKADA WALIKOTA MEDAN 2020 DI ERA PANDEMI COVID-19
(Studi kasus KPU Kota Medan)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Untuk Memenuhi
Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu (S1)
Ilmu Syariah Dan Hukum

Oleh: **JOY DHARMA NAIBAHO**

NIM: 0203161048



JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

MEDAN

2021 M/ 1443 H

PERSETUJUAN

Skripsi Berjudul:

**TINJAUAN SIYASAH TERHADAP PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM
DAERAH (KPUD) DALAM PENCEGAHAN GOLPUT PADA PILKADA
WALIKOTA MEDAN 2020 DI ERA PANDEMI COVID-19**

(Studi Kasus KPU Kota Medan)

Oleh:

JOY DHARMA NAIBAHO

NIM. 0203161048

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Irwansyah, M.H

NIP. 198010112014111002


Zaid Alfauza Marpaung, M.H

NIP. 198808242015031004

Mengetahui,

Ketua Jurusan Siyasah

Fakultas Syari'ah dan Hukum

UIN Sumatra Utara Medan


Dr. Irwansyah, M.H

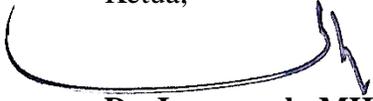
NIP.198010112014111002

PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul: **TINJAUAN SIYASAH TERHADAP PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) DALAM PENCEGAHAN GOLPUT PADA PILKADA WALIKOTA MEDAN 2020 DI ERA PANDEMI COVID-19** telah dimunaqasyahkan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara, tanggal 21 September 2021. Skripsi ini telah diberikan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Siyazah.

Medan, 21 September 2021
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum
UIN-SU Medan

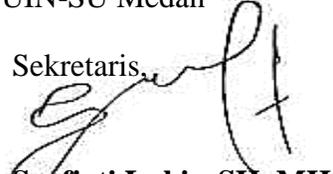
Ketua,



Dr. Irwansyah, MH

NIP : 198010112014111002

Sekretaris,



Syofiaty Lubis, SH, MH

NIP : 197401272009012002

Anggota,



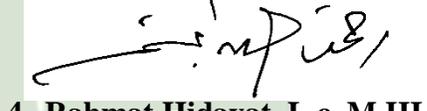
1. **Dr. Irwansyah, MH**
NIP : 198010112014111002



2. **Zaid Alfauza Marpaung, M.H**
NIP : 198808242015031004



3. **Rajin Sitepu, SH, M.Hum**
NIP : 196603091994031003



4. **Rahmat Hidayat, L.c, M.HI**
NIP : 198505092018011001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UIN Sumatera Utara

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA
SUMATERA UTARA MEDAN

Dr. Ardiansyah, L.c., M.Ag

NIP : 197602162002121002

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

NAMA : JOY DHARMA NAIBAHO

NIM : 0203161048

JURUSAN : HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)

JUDUL SKRIPSI : **TINJAUAN SIYASAH TERHADAP PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) DALAM PENCEGAHAN GOLPUT PADA PILKADA WALIKOTA MEDAN 2020 DI ERA PANDEMI COVID-19**

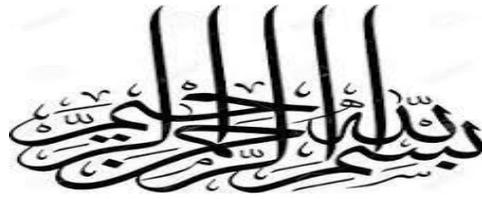
Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul diatas adalah asli hasil dari karya saya sendiri kecuali kutipan – kutipan yang didalamnya telah disebut sumbernya. Demikian surat pernyataan ini, saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan saya tidak benar.

Medan, 21 September 2021

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
JOY DHARMA NAIBAHO
SUMATERA UTARA MEDAN
NIM: 0203161048

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Tinjauan Siyasah Terhadap Peranan Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) Dalam Pencegahan Golput Pada Pilkada Walikota Medan 2020 Di Era Pandemi COVID-19”**. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran Komisi Pemilihan Umum dalam pencegahan Golput Penelitian pada Pilkada Walikota medan di Era Pandemi Covid-19 di tahun 2020 beserta upaya yang dilakukan oleh KPU Kota Medan untuk menekan tingginya angka Golput pada Pilkada Walikota medan tahun 2020 di Era Pandemi Covid-19 sesuai dengan yang telah di atur dalam PKPU nomor 13 tahun 2020. Kemudian untuk mengetahui Bagaimana tinjauan Siyasah dalam mencegah Golput pada Pemilihan Kepala Daerah di Kota Medan. Metode yang di gunakan adalah penelitian lapangan bersifat kualitatif, informasi atau data diperoleh dari sumber yang dapat memberikan informasi yang sesuai dengan tujuan penelitian. Metode yang digunakan adalah metode penelitian lapangan bersifat kualitatif, informasi atau data diperoleh dari sumber yang dapat memberikan informasi yang sesuai dengan tujuan penelitian. Metode pengumpulan data dilakukan dengan penilaian otentik observasi langsung, wawancara dan dokumentasi. Metode analisis data dilakukan per subyek dengan melihat kondisi di setiap sesi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Peran Komisi Pemilihan Umum daerah (KPUD) dalam pencegahan Golput pada Pilkada Walikota Medan 2020 di Era Pandemi Covid-19 telah dilakukan dengan upaya semaksimal mungkin oleh KPU Kota Medan dengan melakukan berbagai upaya seperti melaksanakan kegiatan tahapan Pilkada sesuai dengan yang diatur dalam PKPU Nomor 13 Tahun 2020 yaitu di antaranya dengan melakukan kegiatan sosialisasi, merekrut relawan demokrasi, mengajak beberapa elemen masyarakat untuk berkolaborasi dengan KPU Kota Medan, bekerjasama dengan berbagai ORMAS dan LSM yang ada dikota Medan, melakukan sosialisasi melalui media sosial dan media massa, menggandeng beberapa pihak seperti petugas keamanan dari POLRI dan TNI, dengan tidak lupa selalu menjaga dan menerapkan protokol kesehatan agar pilkada pada tahun 2020 tidak dianggap sebagai penyebab munculnya klasterbaru penularan Virus Covid-19. Hal ini dilakukan oleh KPU Kota Medan untuk mencegah besarnya angka Golput pada Pilkada Walikota Medan 2020 di Era Pandemi Covid-19. Dalam fiqh siyasah, jika di lihat dari pandangan fikih al-siyāsah al-dustūriyyah ada dua pendapat yang menjelaskan hukum Golput yaitu pendapat yang pertama tentang haramnya hukum Golput dan pendapat yang kedua Golput di perbolehkan akan tetapi dengan catatan bahwa ada sebagian perwakilan untuk memilih calon pemimpin.



KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah Penulis ucapkan Kehadirat Allah SWT sang Pemilik dan penguasa sekalian alam yang telah melimpahkan rahmat, kasih dan kasih sayang, Taufik, Hidayah seta Inayah yang diberikannya hingga skripsi ini dapat diselesaikan yang merupakan tugas akhir bagi penulis untuk menyelesaikan study di Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN-SU Medan, dan memberikan petunjuk yaitu al-Islam sebagai pedoman kehidupan dalam menggapai kebahagiaan dunia dan akhirat kelak. Shalawat bermahkotaan salam yang tak lupa penulis hadiahkan kepada junjungan alam baginda Rasulullah SAW, yang mana berkat jasa beliau pada saat ini kita dapat menghirup segarnya udara dan merasakan indahnya hidup di alam yang disinari kilauan cahaya ilmu pengetahuan di bawah panji agama Allah SWT. Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini sangat banyak keterlibatan berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kepada Bapak Prof. Dr. Syahrin Harahap, M.A selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Kepada Bapak Dr. Ardiansyah, Lc, M.Ag. Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Penulis juga tak lupa mengucapkan terimakasih kepada Ketua Jurusan Siyashah Bapak Dr. Irwansyah MH, Bapak atau ibu selaku sekretaris jurusan,

dan seluruh staf pegawai yang telah memberikan kemudahan urusan administrasi.

4. Terimakasih juga kepada bapak M. Rizal selaku Dosen Penasihat Akademik di Jurusan Siyasa.
5. Ucapan terimakasih juga penulis berikan kepada Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Irwansyah M.H dan pembimbing II yaitu Bapak Dr. Zaid Alfauza M.H.
6. Kepada penyemangat Hidupku yaitu Bapak Sopan Naibaho dan Mama Jelita Raja Guk-guk yang tercinta, terimakasih atas kasih sayang, perhatian baik itu berupa moral maupun material serta semangat yang diberikan hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan pendidikan di jenjang perguruan tinggi ini.
7. Kemudian ucapan terimakasih kepada Kakak, Abang dan Adik kandungku, yaitu Kak Fitriana Naibaho, Abang Indra Rico Naibaho, adik saya Rizki Naibaho, dan Loren Naibaho yang telah memberikan Nasihat dan motivasi serta pengorbanan yang tiada terhingga, baik bersifat material maupun spiritual. Dan Terimakasih juga kepada Keluarga semua dan Tidak lupa Juga Almarhum Nenek Lasia yang menjadi Motivasi untuk menyelesaikan kuliah di UIN-SU.
8. Terimakasih kepada teman-teman Perjuangan Siyasa Sabda, Putra, Fauzi, Sidiq, Imam Nurul Hadi, Arif Rifai, Wahyu, alimuddin dan siyasa B yang menyumbang pemikiran ide dan saran terhadap penulis.
9. Terimakasih kepada Kawan Kos/Kontrakan, Arif Rifai, Putra Ali Pratama, Mhd Azwar Damanik, Alamsyah Sembiring, Suryadi Sembiring, Agung S

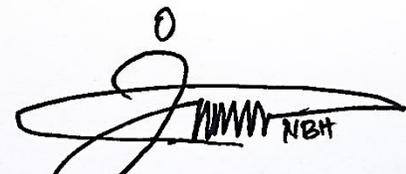
Manik,, Irfan S Berutuyang sama-sama berjuang serta saling support terhadap penulis.

10. Kepada Kawan-kawan organisasi Daerah IMMUDA, Organisasi GPII, yang telah memberikan dukungan dan juga semangat sehingga penulis bertahan hingga skripsi ini selesai.

Akhirnya terima kasih untuk semua pihak yang telah banyak membantu proses penyelesaian skripsi ini, semoga amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis senantiasa mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis menyadari walaupun banyak bantuan dari berbagai pihak, bukan berarti skripsi ini sudah sempurna, tetapi mungkin disini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sangat konstruktif sangat penulis hargai demi kesempurnaan skripsi ini.

Medan, 21 April 2021

Penulis



JOY DHARMA NAIBAHO
NIM 0203161048

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
IKHTISAR	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Kajian Terdahulu.....	12
F. Metode Penelitian.....	17
G. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Peranan.....	23
B. Pengertian Komisi Pemilihan Umum.....	25
C. Golongan Putih (GOLPUT).....	26
1. Pengertian Golput.....	26
2. Upaya Pencegahan Golput Di Indonesia.....	30
3. Faktor-faktor Timbulnya Golput.....	33
D. Konsep Pandemi Covid-19.....	35
1. Pengertian Pandemi Covid-19.....	35
2. Sejarah Munculnya Covid-19.....	40
E. Fiqh Siyasah.....	43

1. Pengertian Fiqh Siyasah.....	43
2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah.....	46
3. Pengertian Dan Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah.....	48
4. Pandangan Fiqh Siyasah Terhadap Golput	55

BAB III LOKASI PENELITIAN

A. Gambaran Umum Wilayah Kota Medan.....	60
1. Sejarah Singkat Kota Medan.....	60
2. Geografi Kota Medan.....	62
a. Batas wilayah	63
b. Sungai.....	64
c. Iklim	65
3. Demografi Kota Medan.....	65
a. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	67
b. Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan	69
4. Visi dan Misi Kota Medan	70
5. Logo Kota Medan	72
B. Profil Komisi Pemilihan Umum Daerah Kota Medan	73
1. Profil KPU Kota Medan.....	73
2. Visi dan Misi KPU Kota Medan	79
3. Tugas Dan Kewenangan	80
4. Struktur Organisasi.....	83
5. Tahapan Pilkada Kota Medan 2020	84

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran Komisi Pemilihan Umum Daerah Kota Medan Dalam Pencegahan Golput.....	85
1. Upaya KPU Kota Medan Untuk Mencegah Golput.....	90

2. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat KPU Kota Medan Dalam Pencegahan Golput Pada Pilkada 2020 Di Era Pandemi COVID19.....	104
--	-----

B. Tinjauan siyasah Terhadap Golongan Putih (GOLPUT).....	114
---	-----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	121
B. Saran-saran.....	123
Daftar Pustaka.....	125
Lampiran-Lampiran	133
Surat Penelitian	133
Dokumentasi	135
Wawancara.....	136
Riwayat Hidup	138



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN