

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19
UNTUK LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI
KOTA MEDAN**

SKRIPSI



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

DISUSUN OLEH:

THARIQA KHAIRUNNISA

(0801181162)

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
2023**

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19
UNTUK LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI
KOTA MEDAN**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**



DISUSUN OLEH:

**THARIQA KHAIRUNNISA
(0801181162)**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
2023**

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19
UNTUK LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI
KOTA MEDAN**

THARIQA KHAIRUNNISA
(0801181162)

ABSTRAK

Pada akhir tahun 2019 muncul suatu penyakit yang mula-mula berasal dari Cina, kemudian menjadi pandemik yang dikenal sebagai COVID-19. Tidak hanya terbatas di Cina, penyakit tersebut menyebar ke seluruh penjuru dunia, ada 5,61 juta kasus yang dikonfirmasi di seluruh dunia, di mana 351.000 dikonfirmasi. Di Indonesia sasaran vaksinasi untuk lansia sebanyak 21.553.118 orang. Tercatat Dinas Kesehatan Provinsi Sumatra Utara melaporkan sebanyak 939.069 dari 1.093.446 warga lanjut usia (lansia) yang menjadi sasaran vaksinasi Covid-19. Dan capaian terendah vaksinasi lansia adalah Kota Medan dengan cakupan 66,77 persen. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif yang menggambarkan evaluasi implementasi kebijakan vaksinasi Covid-19 untuk lansia di Puskesmas Sukaramai Kota Medan. Hasil penelitian menemukan bahwa Pasal 8 Ayat 3 Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 10 tahun 2021 tentang Pelaksanaan Vaksinasi covid-19 yang menyatakan bahwa masyarakat lansia adalah kelompok prioritas penerima vaksin terhadap kebijakan yang dikeluarkan pemerintah tidak hanya sampai pada pembuatan kebijakan saja tapi mempertimbangkan dampak dari kebijakan tersebut terhadap masyarakat lansia dari segi anggaran sudah cukup efisien dengan adanya penanganan Covid-19 dan pengaruhnya menyeluruh ke masyarakat. Begitupula dengan adanya program penyuluhan langsung atau *door to door* yang memudahkan lansia untuk tidak langsung datang ke Puskesmas, masyarakat lansia yang sudah vaksin mengatakan bahwa tidak ada efek samping berat atau penyakit yang timbul akibat vaksin.

Kata Kunci : Vaksinasi, Lansia.

**EVALUATION OF IMPLEMENTATION OF COVID-19 VACCINATION
POLICY FOR ELDERLY AT PUSKESMAS SUKARAMAI
MEDAN CITY**

THARIOQA KHAIRUNNISA
(0801181162)

ABSTRACT

At the end of 2019 a disease emerged that originally originated in China, then became a pandemic known as COVID-19. Not only limited to China, the disease has spread all over the world, there are 5.61 million confirmed cases worldwide, of which 351,000 are confirmed. In Indonesia, the target program for the elderly is 21,553,118 people. It was noted that the North Sumatra Provincial Health Office reported that 939,069 of 1,093,446 elderly citizens were targeted by the Covid-19 program. And the lowest achievement of aging is Medan City with a coverage of 66.77 percent. This type of research is descriptive with a qualitative approach which describes the evaluation of the implementation of the Covid-19 countermeasures policy for the elderly at the Sukaramai Health Center in Medan City. The results of the study found that Article 8 Paragraph 3 of the Regulation of the Minister of Health Number 10 of 2021 concerning the Implementation of the Covid-19 Vaccination which states that the elderly are the priority group for receiving vaccines for policies issued by the government not only to making policies but also to consider the impact of these policies. for the elderly from a budget perspective, it is quite efficient with the handling of Covid-19 and its impact on society. Likewise, with direct or door-to-door counseling programs that make it easier for the elderly not to come directly to the Puskesmas, the elderly who have had the vaccine say that there are no serious side effects or diseases that arise as a result of the vaccine.

Keywords: Vaccination, Elderly.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Thariqa Khairunnisa
Nim : 0801181162
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi Kesehatan Masyarakat
Tempat/ Tanggal Lahir : Medan, 11 Juni 2000
Judul Skripsi : Evaluasi Implementasi Kebijakan Vaksinasi COVID 19
Untuk Lansia di Puskesmas Sukaramai

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM-UIN-Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya saya asli atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 25 Januari 2022



Thariqa Khairunnisa
Thariqa Khairunnisa
Nim. 0801181162

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Thariqa Khairunnisa

NIM : 0801181162

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 UNTUK
LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI
KOTA MEDAN**


Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa, dan
dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UIN SU Medan)


Medan, 25 Januari 2023

Menyetujui,

Pembimbing Skripsi

Pembimbing Integrasi Keislaman


Wasiyem, S.Pd., M.Si
NIP.196807271997032001


Dr. Salamuddin, M.A
NIP.197407192007011014

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul :

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 UNTUK
LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI
KOTA MEDAN**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

THARLOA KHAIRUNNISA
NIM. 0801181162

Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji Skripsi
Pada Tanggal 25 Januari 2023 dan
Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI
Ketua Penguji

Eliska, S.K.M., M.Kes
NIP.1100000125

Penguji I

Wasiyem, S.Pd., M.Si
NIP.196807271997032001

Penguji II

Dewi Agustina, S.Kep., Ns M.Kes
NIP.197008172010012006

Penguji III

Dr. Salamuddin, M.A
NIP.197407192007011014

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, 25 Januari 2023
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara



Plt. Dekan,

Dr. Mhd. Furrhan, S.Si., M.Comp. Sc
NIP. 198008062006041003

DAFTAR RIWAYAT HIDUP
Data Pribadi

Nama : Thariqa Khairunnisa
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/ Tanggal Lahir : Medan, 11 Juni 2000
Kewarganegaraan : Indonesia
Agama : Islam
Anak Ke : 1 dari 3 bersaudara
Status : Belum Menikah
Alamat : Jln. Yos Sudarso Kec.Medan Deli Kel.Tj Mulia GG.

Perwira No.62

Kode Pos : 20241
Email : rikabanana00@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. 2006-2011 : SD Laksamana Martadinata
2. 2012-2014 : SMPN 25 Medan
3. 2015-2017 : SMAN 19 Medan
4. 2018-2022 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU)

Fakultas Kesehatan Masyarakat Program Studi Ilmu

Kesehatan Masyarakat

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat, hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan proposal skripsi dengan judul "**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 UNTUK LANSIA DI PUSKESMAS SUKARAMAI KOTA MEDAN**".

Shalawat serta salam marilah kita curahkan kepada junjungan besar baginda Nabi Muhammad SAW sebagai *uswatunhasanah* dalam menjalani kehidupan sehari-hari. Semoga kita mendapatkan syafa'at beliau di yaumul akhir nanti, *Aamiin ya rabbalalamin*. Adapun maksud dari penulisan proposal skripsi ini yaitu menjadi salah satu syarat untuk disetujui sebagai salah satu langkah dalam memperoleh gelar Strata Satu (S1) jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat di Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Dalam penyusunan proposal skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menghanturkanterimakasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Abu Rokhmad, M.Ag selaku Plt Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Alm Prof. Dr. Syafaruddin, M.Pd selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Dr. Mohd. Furqon, S.Si, M.Comp. SC selaku Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

4. Dr. Watni Marpaung, M.A selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Dr. Salamuddin, M.A. selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Sekaligus dosen integrasi pembimbing skripsi saya.
6. Ibu Susilawati, SKM, M.Kes selaku Ketua Prodi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes. selaku Sekretaris Prodi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara
8. Ibu Meutia Nanda, SKM, M.Kes selaku Dosen Pembimbing Akademik.
9. Ibu Eliska, S.K.M., M.Kes selaku dosen ketua penguji yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis
10. Ibu Wasiyem, S.Pd,M.Si, selaku Dosen Penguji I sekaligus Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Ibu Dewi Agustina, S.Kep., Ners, M.Kes selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
12. Kepada seluruh Dosen dan Staf Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islama Negeri Sumatera Utara.

13. Kepada Kepala Puskesmas dan seluruh Pegawai UPT Puskesmas Sukaramai yang telah bersedia dan meluangkan waktunya dalam memberikan arahan kepada penulis mulai dari survei awal hingga penelitian.

14. Kepada Kedua Orang Tua Tercinta, Ayahanda Muhammad Edi dan Ibunda yang paling saya sayangi Nini Juliani Hutagalung yang selalu mendukung dalam hal apapun dan selalu memberikan kasih sayang dan dukungan serta medo'akan saya dalam meraih cita-cita.

Di akhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu per satu. Akhir kata, penulis menyadari bahwa penyusunan dan penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini. Semoga hasil dari penulisan proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk melanjutkan kepada tahap selanjutnya dalam menyelesaikan skripsi. Demikianlah, Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih

Medan, 18 Oktober 2022

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

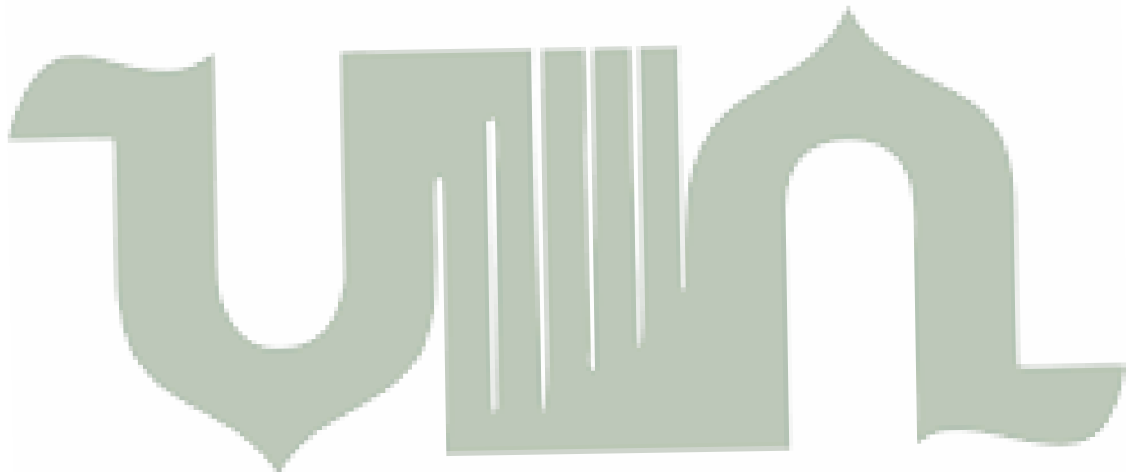
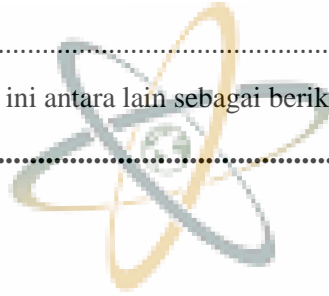
Thariqa Khairunnisa
NIM : 0801181162

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------------------------------|
| ABSTRAK | iii |
| ABSTRACT | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | Error! Bookmark not defined. |
| HALAMAN PERSETUJUAN | Error! Bookmark not defined. |
| HALAMAN PENGESAHAN | Error! Bookmark not defined. |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP | viii |
| KATA PENGANTAR..... | 9 |
| DAFTAR ISI..... | 12 |
| BAB 1 PENDAHULUAN | Error! Bookmark not defined. |
| 1.1 Latar Belakang | Error! Bookmark not defined. |
| 1.2 Fokus Kajian Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 1.3 Tujuan Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 1.3.1 Tujuan umum | Error! Bookmark not defined. |
| 1.3.2 Tujuan khusus | Error! Bookmark not defined. |
| 1.4. Manfaat Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 1.4.1. Bagi Ilmu Pengetahuan | Error! Bookmark not defined. |
| 1.4.2. Bagi Peneliti..... | Error! Bookmark not defined. |
| 1.4.3. Bagi Masyarakat | Error! Bookmark not defined. |
| BAB II KAJIAN TEORI | Error! Bookmark not defined. |
| 2.1 Kajian Penelitian Terdahulu..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.2 Kebijakan Publik..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.2.1 Konsep Kebijakan Publik..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.3 Evaluasi Kebijakan | Error! Bookmark not defined. |
| 2.4 Implementasi Kebijakan | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5 Covid-19 | Error! Bookmark not defined. |
| 2.6 Vaksinasi..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.6.1. Pengertian | Error! Bookmark not defined. |
| 2.6.2. Vaksin Khusus untuk Lansia..... | Error! Bookmark not defined. |

| | |
|--|-------------------------------------|
| 2.6.3. Lansia..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.6.4. COVID-19 pada Lansia | Error! Bookmark not defined. |
| 2.6.5 Peraturan Menteri Kesehatan Pasal 8 Ayat 3 Nomor 10 tahun 2021 ... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.7 Teori Evaluasi | Error! Bookmark not defined. |
| 2.7.1. Teori Evaluasi Kebijakan William N. Dunn. . | Error! Bookmark not defined. |
| 2.8. Kajian Integrasi Keislaman | Error! Bookmark not defined. |
| 2.8.1. Perspektif Islam Terhadap Vaksinasi..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.8.2 Pandangan Ulama Terhadap Vaksin | Error! Bookmark not defined. |
| 2.9 Kerangka Berpikir..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB III METODE PENELITIAN | Error! Bookmark not defined. |
| 3.1. Jenis Penelitian..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 3.3 Informan Penelitian..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4.1 Instrumen Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4.2 Teknik Pengumpulan data..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4.3 Prosedur Pengumpulan Data | Error! Bookmark not defined. |
| 3.5 Keabsahan Data | Error! Bookmark not defined. |
| 3.6 Analisis Data..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.1 Data Demografi..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.2 Gambaran Tenaga Kesehatan di Puskesmas Sukaramai. . | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.3 Gambaran Sarana dan Prasarana di Puskesmas Sukaramai . | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.4 Karakteristik Informan berdasarkan Umur, Pendidikan, Pekerjaan, dan Status Pekerjaan Tahun 2022 | Error! Bookmark not defined. |
| 4.2 Integrasi Keislaman Evaluasi Implementasi Kebijakan Vaksinasi COVID 19 Untuk Lansia di Puskesmas Sukaramai | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3. Hasil wawancara dengan Informan Penelitian di Puskesmas Sukaramai | Error! Bookmark not defined. |

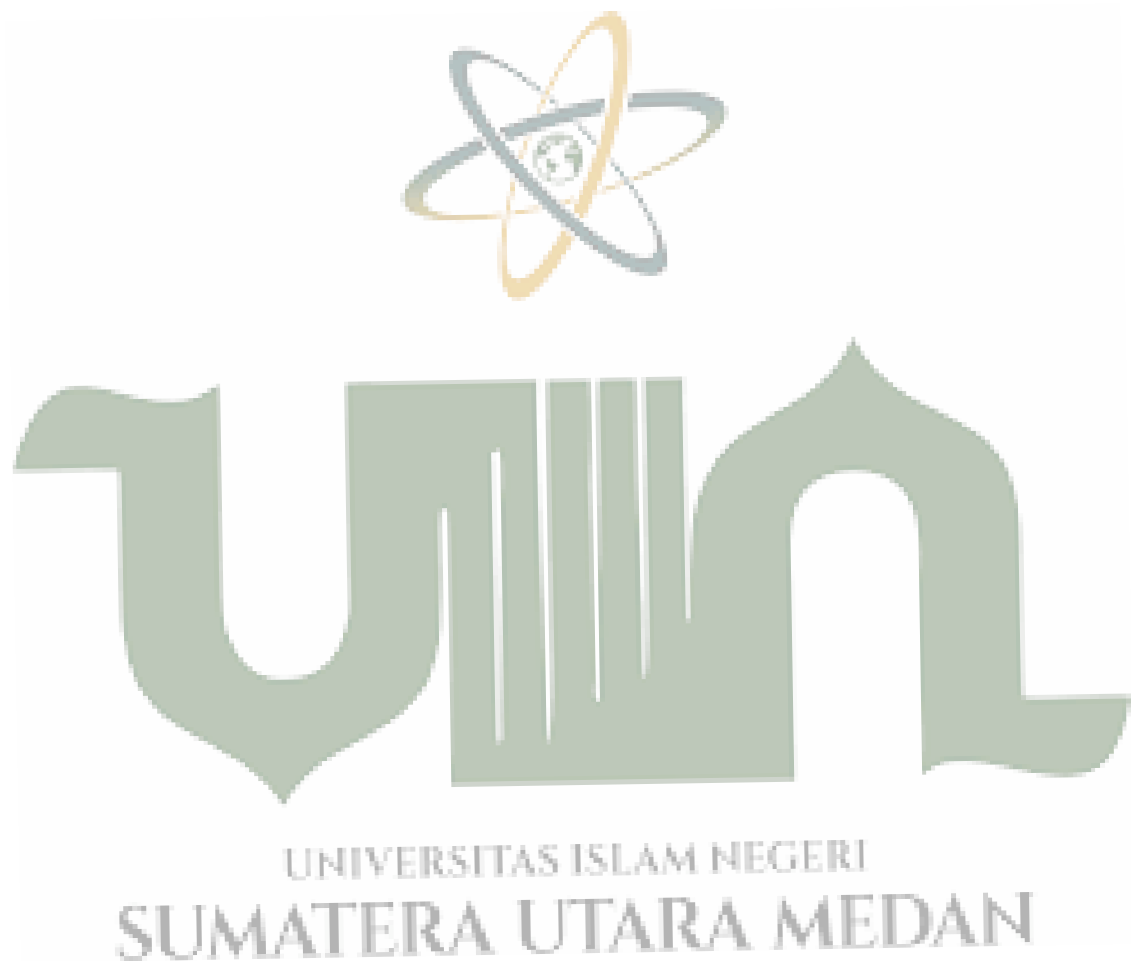
| | | |
|-----------------------|--|-------------------------------------|
| 4.3.1 | Efektifitas, Efisiensi dan Responsivitas sebagai indikator Evaluasi Implementasi Kebijakan Vaksinasi Covid-19 Di Puskesmas Sukaramai | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.2 | Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Vaksinasi Lansia Di Puskesmas Sukaramai | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.3 | Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Vaksinasi Lansia Di Puskesmas Sukaramai | Error! Bookmark not defined. |
| 4.4 | Pembahasan..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB V | | Error! Bookmark not defined. |
| 5.1 | Kesimpulan | Error! Bookmark not defined. |
| 5.2 | Saran | Error! Bookmark not defined. |
| | Adapun saran dari peneliti ini antara lain sebagai berikut: | Error! Bookmark not defined. |
| DAFTAR PUSTAKA | | Error! Bookmark not defined. |



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|-------------------------|------------------------------|
| Lampiran 1 | Error! Bookmark not defined. |
| Lampiran 2 | Error! Bookmark not defined. |
| Lampiran 3 | Error! Bookmark not defined. |
| Lampiran 4 | Error! Bookmark not defined. |
| Lampiran 7 | Error! Bookmark not defined. |
| Lampiran 8 | Error! Bookmark not defined. |



DAFTAR TABEL

Table 3.1 Informan Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**

Table 4.1 Demografi Puskesmas Sukaramai.....**Error! Bookmark not defined.**

Table 4.2 Data Tenaga Kesehatan di Puskesmas Sukaramai**Error! Bookmark not defined.**

Table 4.3 Sarana dan Prasarana di Puskesmas Sukaramai... **Error! Bookmark not defined.**

Table 4.4 Karakteristik Informan Penelitian di Puskesmas Sukaramai **Error! Bookmark not defined.**

Table 4.5 Distribusi Status Vaksinasi informan di Puskesmas Sukaramai **Error! Bookmark not defined.**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN