

**PERAN PENGAWASAN BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BBPOM) DALAM MENGAWASI PEREDARAN PRODUK
MAKANAN DAN MINUMAN KADALUWARSA DI TOKO-TOKO
KECAMATAN MEDAN TEMBUNG**

SKRIPSI



Oleh :

DEWI OKTAVIANI SIMANJUNTAK

NIM. 0206183069



FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2023 M/1444 H

**PERAN PENGAWASAN BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BBPOM) DALAM MENGAWASI PEREDARAN PRODUK
MAKANAN DAN MINUMAN KADALUWARSA DI TOKO-TOKO
KECAMATAN MEDAN TEMBUNG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Tugas Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Dalam Ilmu Syari'ah pada
Jurusan Hukum
Fakultas Syari'ah Dan Hukum
UIN Sumatera Utara

Oleh :

DEWI OKTAVIANI SIMANJUNTAK

NIM. 0206183069


UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2023 M/1444 H**

PERSETUJUAN

Skripsi Berjudul :

**PERAN PEGAWASAN BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BBPOM) DALAM MENGAWASI PEREDARAN PRODUK
MAKANAN DAN MINUMAN KADALUWARSA DI TOKO-TOKO
KECAMATAN MEDAN TEMBUNG**

Oleh :

Dewi Oktaviani Simanjuntak

NIM : 0206183069

Dapat Disetujui Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
(S.H) Pada Program Studi Hukum Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Pembimbing I

Dr. Khalid, M. Hum
NIP:19750326200501005

Pembimbing II

Syofiaty Lubis, SH,MH
NIP:197401272009012002

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Mengetahui:

Ketua Prodi Hukum
Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN/Sumatera Utara

Dr. Adlin Budhiawan, S.H, M.Hum
NIP; 198205102009011014

PENGESAHAN


Skripsi ini berjudul "Peran Pengawasan Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) Dalam Mengawasi Peredaran Produk Makanan dan Minuman Kadaluwarsa Di Toko-Toko Kecamatan Medan Tembung". Telah dimunaqasyahkan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 12 Januari 2023.

Skripsi ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum.


Medan, 1 Februari 2023

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Program Studi Hukum
UIN Sumatera Utara Medan.


Ketua

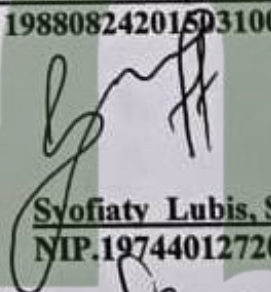

Dr. Adlin Budhiawan, SH., M.Hum
NIP. 198205102009011014


Sekretaris

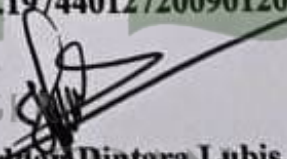

Zaid Alfauza Marpaung, S.H., M.H
NIP. 198808242015031004

Anggota :


Dr. Khalid, M.Hum
NIP. 197503262005011005



Syofiaty Lubis, SH., MH
NIP. 1974401272009012002


Dr. Tetty Marlina Tarigan, M.Kn
NIP. 197701272007102002


Svaddan Dintara Lubis, MH
NIP. 198902142019031010

Mengetahui
Dekan Fakultas Syari'ah dan
Hukum UINSU Medan




Dr. H. Ardiansyah, Lc, M.Ag
NIP. 197602162002121002

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dewi Oktaviani Simanjuntak
NIM : 0206183069
Jurusan : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : PERAN PENGAWASAN BALAI BESAR PENGAWASAN
OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DALAM MENGAWASI
PEREDARAN PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN
KADALUWARSA DI TOKO-TOKO KECAMATAN MEDAN
TEMBUNG

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dari ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila kemudian hari saya terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Medan, 13 Maret 2023

Yang Membuat Pernyataan

UNIVERSITAS ISLAM
SUMATERA UTARA MEDAN



[Handwritten Signature]
Dewi Oktaviani Simanjuntak
NIM. 0206183069

IKHTISAR

Pentingnya pengawasan terhadap pemerintah tentang makanan dan minuman yang di peredarkan oleh pelaku usaha agar terlindunginya hak konsumen dan agar ada tindakan tegas kepada para pelaku usaha yang melanggar atau mengedarkan produk makanan yang sudah tidak layak untuk di konsumsi oleh para konsumen. bentuklah oleh pemerintah Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan selanjutnya disingkat dengan BBPOM adalah sebuah lembaga yang bertugas mengawasi peredaran obat-obatan dan makanan yang ada wilayah Medan. Masih adanya peredaran produk makanan dan minuman kadaluwarsa yang disebabkan kelalaian beberapa oknum pelaku usaha dan kurang efektifnya pengawasan oleh pemerintah menarik perhatian peneliti untuk mengangkat permasalahan yang berjudul “ Peran Pengawasan Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) Dalam Mengawasi Peredaran Produk Makanan dan Minuman Daluwarsa Di Toko-toko Kecamatan Medan Tembung “. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor penyebab makanan dan minuman kadaluwarsa masih beredar di toko-toko Kecamatan Medan Tembung, Peran Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) di toko-toko Kecamatan Medan Tembung dalam mengawasi peredaran makanan dan minuman kadaluwarsa, kendala atau hambatan dalam pelaksanaan peran pengawasan badan pengawas obat dan makanan terhadap makanan dan minuman di toko-toko kecamatan Medan Tembung. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis dan empiris, menggunakan dua sumber data, yaitu data primer dan data sekunder. Data primer di dapatkan dari wawancara langsung kepada kepala Bidang Substansi Inspeksi BBPOM Medan dan para pedagang penjual makanan dan minuman di toko-toko Kecamatan Medan Tembung. Data sekunder di dapatkan dari beberapa literatur seperti buku, majalah ilmiah, jurnal, dan skripsi yang berhubungan dengan penelitian ini. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa faktor penyebab makanan dan minuman kadaluwarsa masih beredar ditoko-toko Kecamatan Medan Tembung adalah karena banyaknya kelalaian yang dilakukan oleh pedagang toko seperti halnya menyimpan makanan dan minuman terlalu lama tidak mengecek masa expired makanan dan minuman yang diedarkan, dan faktor lainnya karena kurangnya jumlah tenaga pengawas di BBPOM. Peran Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) pada toko-toko kecamatan Medan Tembung cukup efektif namun masih banyak makanan dan minuman kadaluwarsa yang beredar ditoko-toko kecamatan Medan Tembung. Kendala Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) dalam melakukan pengawasan terdapat dua faktor kendala pertama faktor internal seperti halnya pengawasan yang dilakukan BBPOM secara acak dan berkala, faktor eksternalnya rendahnya kesadaran konsumen untuk melakukan perhatian terhadap produk-produk yang dibelinya.

Kata Kunci : BBPOM, Makanan dan Minuman, Daluwarsa

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena atas ridho dan rahmat-nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul, **“Peran Pengawasan Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) Dalam Mengawasi Peredaran Produk Makanan Dan Minuman Kadaluwarsa Di Toko-Toko Kecamatan Medan Tembung”** yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH). Tidak lupa pula sholawat kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, semoga kelak kita mendapatkan sifat beliau.

Penulis menyadari karya tulis ilmiah yang berupa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, baik yang berkaitan dengan substansinya ataupun tata penulisannya. Oleh karena itu, penulis memohon maaf apabila terdapat lesalahan yang tidak disengaja dalam penulisan skripsi ini. Dan penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat serta dapat menjadi amal baik bagi penulis.

Penyusunan skripsi ini merupakan hasil kerja keras, kesabaran, kegigihan, dukungan, bantuan dan doa dari berbagai pihak. Sudah sepantasnya, apabila penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah berjasa kepada penulis. Selain itu skripsi ini penulis hadiahkan kepada kedua orang tua yang saya cintai, ayah Muhammad Yusuf Simanjuntak dan Ibunda Yusmidar Damanik, kakakku Sari Rafika Dewi Simanjuntak, sepupuku Wisnu Dwi Yogita dan Fadhila Kurnia Elmi, yang telah memberi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Ucapan terimakasih yang tulus dan penghargaan setinggi-tingginya, penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag, (plt) Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU) Medan.
2. Bapak Dr. H. Ardiyansyah Lc, M.Ag, Selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Ketua dan Seketaris Program Studi Hukum, Fakultas Syariah dan Hukum, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yaitu, Bapak Adlin Budhiawan, SH, M.Hum dan Bapak Zaid Alfauza Marpaung, MH.
4. Bapak Zaid Alfauza Marpaung, MH, Selaku Pembimbing Akademik saya, yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan motivasi kepada saya.
5. Bapak Dr. Khalid, M.Hum dan Ibu Syofiaty Lubis. SH.MH, selaku pembimbing Skripsi I dan II yang telah mengarahkan, membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan menyelesaikan penyusunan penulisan skripsi, mulai dar awal sampai selesai.
6. Bapak dan ibu Dosen, seluruh Sraff Administrasi di Fakultas Syariah dan Hukum serta seluruh Staff di Prodi Hukum.
7. Kepala Balai Bpom, serta seluruh staff di Badan Pengawasan Obat dan Makanan, saya ucapkan terimakasih karena senantiasa membantu saya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. sahabat-sahabat terbaik saya Farrah Zefira Putri, Indah Fitri, Raudah Pohan, Anisa Erviani Lubis, Reva Mashitha Fasya, Yuli Nanda sari, Nurhawi Umami, Lia Riana Dewi, silvita Mandayani yang telah memberikan warna, semangat masukan dan motivasi selama menjalani studi semoga allah membalas kebaikannya, Aamiin.

9. Teman- teman seperjuangan saya Widya Wati Simanjuntak, Imam Ilhamdi, syahrial Nasution, Rikhsan Alwi Arya, Farhan Chaliq yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
10. Rekan dan sahabat mahasiswa Hukum A dan B angkatan 2018 yang telah memberikan semangat dan doa, semoga allah mempermudah segala urusan kita semua, Amiin.
11. Sahabat kontrakan ukhti yang senantiasa menemani hari-hari penulis, memberikan motivasi serta membantu penulis dalam pengerjaan skripsi penulis, Dian Safitri, Meri Dayanti, Erliana Sulistianingsih, Erninda Syahfitri, Nila sari, Maswa, Ina Boina, Rizka Ardianti.
12. Diri saya sendiri, yang telah mampu kooperatif dalam mengerjakan tugas akhir ini. Terimakasih karena selalu berfikir positif ketika keadaan sempat tidak berpihak, dan selalu berusaha mempercayai diri sendiri, hingga akhirnya diri sendiri saya mampu membuktikan bahwa saya bisa mengendalikan diri sendiri.

Terima kasih atas segala kebaikan yang telah diberikan, semoga dibalas oleh Allah Swt dengan yang lebih baik. Semoga amal yang kita lakukan dijadikan amal yang tiada putus pahalanya, dan bermanfaat di dunia maupun di akhirat, dan semoga skripsi ini bermanfaat untuk penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
IKHTISAR	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kajian Terdahulu.....	9
F. Kerangka Teoritis.....	12
G. Hipotesis.....	17
H. Metode Penelitian	18
I. Sistem Pembahasan.....	22
BAB II LANDASAN TEORI	24
A. Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM)	24
B. Pengawasan.....	26
C. Daluwarsa.....	35
BAB III GAMBARAN UMUM TENTANG LOKASI PENELITIAN	37
A. Lokasi dan Waktu Penelitian	37
B. Populasi dan Sempel	37
C. Visi dan Misi Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM)	38
D. Jam Kerja Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM).....	39
E. Logo Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan (BBPOM) Medan	39

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	40
A. Faktor Penyebab Makanan dan Minuman Beredar Di Toko-toko Kecamatan Medan Tembung	40
B. Peran Pengawasan Balai Besar Pengawasan BBPOM Di Toko-toko Kecamatan Medan Tembung Dalam Mengawasi Peredaran Makanan dan Minuman Kadaluwarsa	48
C. Kendala Atau Hambatan Dalam Pelaksanaan Peran Pengawasan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Terhadap Makanan dan Minuman Di Toko-toko Kecamatan Medan Tembung.....	62
 BAB V PENUTUP.....	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran	71
 DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN.....	76
DOKUMENTASI.....	79
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	81

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN