

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK
DI PUSKESMAS BAHOROK**

SKRIPSI



Oleh :

NURDINDA FILZA MAHZURA

NIM : 0801173257

PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT

FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2022

HALAMAN JUDUL

ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK

DI PUSKESMAS BAHOROK

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT (S.K.M)

Oleh:

NURDINDA FILZA MAHZURA

NIM : 0801173257

PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT

FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2022

ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK DI PUSKESMAS BAHOROK

NURDINDA FILZA MAHZURA

0801173257

ABSTRAK

Gizi buruk masih menjadi permasalahan di dunia dan di Indonesia yang penanganannya menjadi sangat penting. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk Di Puskesmas Bahorok. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Penelitian ini dilaksanakan di wilayah kerja Puskesmas Bahorok Kabupaten Langkat, Sumatera Utara. Hasil penelitian yaitu Sumber Daya Manusia (SDM) sesuai dengan standar terdiri dari petugas gizi sebanyak 3 orang, dan para kader posyandu sebanyak 2 orang. Dana dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk berasal dari JKN (jaminan kesehatan nasional) dan dana dari desa (APBD), Sarana dan Prasarana dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi telah terpenuhi dengan baik. Komunikasi seperti konseling/penyuluhan gizi balita dan pemberian makanan tambahan rutin dilaksanakan. Disposisi melakukan pengawasan dalam memonitoring pemantauan berat badan dan pemberian PMT datang langsung ke rumah balita, dan pada alur birokrasi pada pelaksanaan pelayanan gizi buruk sudah sesuai dengan kebijakan tata laksana gizi buruk melalui Keputusan Menkes Nomor 1209/MENKES/X/1998 dan surat keputusan Menkes Nomor 128/MENKES/SK/II/2004. Diharapkan kepada Puskesmas Bahorok melakukan kerjasama lintas sektoral pada pemangku kebijakan baik Kepada Lingkungan, Kepala desa, dan Kepala Lurah yang ada pada lingkungan wilayah kerja Puskesmas Bahorok ikut mengikuti memonitoring langsung penanganan gizi buruk dan agar dapat terjalin kerja sama sehingga penanganan gizi buruk dapat terlaksanakan sesuai tujuan.

Kata Kunci : Gizi Buruk, Balita, Implementasi



IMPLEMENTATION ANALYSIS OF POOR NUTRITION MANAGEMENT PROGRAM IN BAHOROK COMMUNITY HEALTH CENTER

NURDINDA FILZA MAHZURA

0801173257

ABSTRACT

Malnutrition is still a problem in the world and in Indonesia where its treatment is very important. The purpose of this study was to analyze the Implementation of the Malnutrition Management Program at the Bahorok Health Center. This research is a qualitative research. This research was conducted in the working area of the Bahorok Health Center, Langkat Regency, North Sumatra. The results of the study were Human Resources (HR) according to the standard consisting of 3 nutrition officers, and 2 posyandu cadres. Funds for the Implementation of the Malnutrition Program come from JKN (national health insurance) and funds from the village (APBD), Facilities and Infrastructure in the Implementation of the Nutrition Management Program have been fulfilled properly. Communications such as counseling/counseling on toddler nutrition and providing additional food are routinely carried out. The disposition to supervise in monitoring weight monitoring and giving PMT comes directly to the toddler's house, and the bureaucratic flow in the implementation of malnutrition services is in accordance with the policy on managing malnutrition through Minister of Health Decree No. 1209. /MENKES/X/1998 and the Decree of the Minister of Health Number 128/MENKES/SK/II/2004. It is hoped that the Bahorok Health Center will carry out cross-sectoral collaboration with policy makers both to the environment, village heads, and village heads in the working area of the Bahorok Health Center to participate in direct monitoring of the handling of malnutrition and so that cooperation can be established so that the handling of malnutrition can be carried out according to the objectives.

Keywords: Malnutrition, Toddler, Implementation



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Nurdinda Filza Mahzura
NIM : 0801173257
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan
Tempat/Tgl.Lahir : Sei Musam, 10 Maret 2000
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk Di Puskesmas Bahorok

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 17 Maret 2022



Nurdinda Filza Mahzura
NIM. 0801173257

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Nurdinda Filza Mahzura

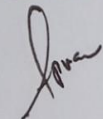
NIM : 0801173257

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENAGGULANGAN GIZI
BURUK DI PUSKESMAS BAHOROK**

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UIN-SU Medan).

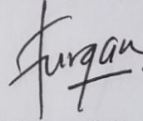
Medan, 17 Maret 2022

Disetujui,
Dosen Pembimbing



Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes
NIP. 198904162019031014

Pembimbing Integrasi Keislaman



Dr. Mhd. Furqan, S.Si., M.Comp.Sc
NIP. 198008062006041003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul :

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI
BURUK DI PUSKESMAS BAHOROK**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

NURDINDA FILZA MAHZURA

0801173257

Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi
Pada Tanggal 17 Maret 2022 Dan
Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Dewi Agustina, S.Kep., Ners., M.Kes

NIP. 197008172010012006

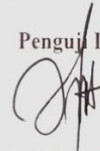
Penguji I



Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes

NIP. 198904162019031014

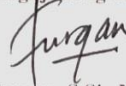
Penguji II



dr. Nofi Susanti, M.Kes

NIP. 198311292019032002

Penguji Integrasi

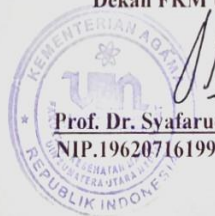


Dr. Mhd. Furqan, S.Si., M.Comp.Sc

NIP. 198008062006041003

Medan, 17 Maret 2022
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Dekan FKM UINSU



Prof. Dr. Syafaruddin, M.Pd

NIP. 196207161990031004

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

(*CURICULUM VITAE*)

DATA PRIBADI

Nama : Nurdinda Filza Mahzura
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat,Tgl/lahir : Sei Musam, 10 Maret 2000
Kewarganegaraan : Warga Negara Indonesia
Suku Bangsa : Jawa
Tinggi, Berat Badan : 162 cm, 58 kg
Agama : Islam
Golongan Darah : B
Status Perkawinan : Belum Menikah
Alamat : Jl. Pimpinan Gg. Suka Selamat Medan Perjuangan
Alamat KTP : Dusun VI Begerse, Desa Musam Pembangunan,
Kec. Bahorok
No. HP : 082267198035
Email : nurdinda607@gmail.com

PENDIDIKAN FORMAL

- ❖ 2004-2005 : TK Sei Musam
- ❖ 2005-2011 : SD N 050652
- ❖ 2011-2014 : SMP N 4 Bahorok
- ❖ 2014-2017 : SMA N 1 Bahorok
- ❖ 2017-2021 : FKM UIN SU Medan
dengan Peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan
(AKK)

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah, segala puji hanya kepada Allah SWT, atas segala limpaha karunia dan inayah-Nya kepada kita semua. Shalawat dan salam kepada Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarga, para sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman. Penelitian skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk Di Puskesmas Bahorok” ini akhirnya dapat diselesaikan, namun disadari oleh penulis bahwa masih banyak kesalahan dan kekhilafan dalam penulisan tugas akhir ini. Semuanya berkat usaha, kesabaran, ketekunan, bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Teriring ucapan terima kasih disampaikan dengan hormat atas bantuan semua pihak terutama kepada :

1. Terima kasih penulis ucapkan kepada kedua orang tua tersayang Bapak Wagisan dan Ibu Legiem yang telah mendukung, memotivasi, mendoakan, dan memberikan kasih sayang yang luar biasa kepada saya.
2. Bapak Prof. Dr. H. Syahrin Harahap, MA, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Prof. Dr. Syafaruddin, M.Pd selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Bapak Dr. Mhd. Furqan, S.Si., M.Comp.Sc selaku Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan selaku Dosen pembimbing Kajian Integrasi Keislaman yang telah memberikan saya banyak ilmu tentang agama.

5. Bapak Dr. Watni Marpaung, M.A selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Bapak Dr. Salamuddin, M.A selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
7. Ibu Susilawati, SKM, M.Kes selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan selaku penguji skripsi dalam sidang munaqasah saya dan telah memberikan saya begitu banyak masukan dan ilmu yang sangat luar biasa.
9. Ibu Fitriani P Gurning, SKM, M.Kes selaku Dosen pembimbing akademik.
10. Bapak Putra Apriadi Siregar, SKM, M.Kes selaku Dosen pembimbing skripsi saya yang telah memberikan bimbingan, motivasi, dan ilmu yang sangat luar biasa.
11. Ibu Dewi Agustina, S.Kep., Ners., M.Kes selaku ketua penguji dalam sidang munaqasah saya dan telah memberikan saya begitu banyak masukan dan ilmu yang sangat luar biasa.
12. Ibu Dr. Nefi Darmayanti, M.Si selaku penguji proposal dalam seminar saya dan telah memberikan saya ilmu dalam bimbingan.
13. Kepada seluruh Dosen dan Staff Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
14. Kepada Kepala Puskesmas ibu Cahaya Br. Bangun S.KM saya ucapkan terima kasih karena telah membantu banyak pada saat saya penelitian di Puskesmas Bahorok.

15. Kepada staff gizi ibu rusliani, ibu yuni dan ibu ade saya ucapkan terima kasih telah banyak membantu saya dalam proses penelitian.
16. Kepada seluruh staff Puskesmas Bahorok yang telah membantu saya dalam penelitian di Puskesmas Bahorok.
17. Kepada Kakak saya tercinta Nurima Dhani A.md, dan adik kandung saya tercinta Nurinsyirah Delisha Naqqia yang telah mendukung, dan memotivasi sehingga saya bisa sampai ditahap ini.
18. Kepada yang Apriansyah saya ucapkan terima kasih karena telah banyak membantu dan memberikan semangat kepada saya untuk sampai di tahap ini.
19. Kepada Nadia dan Fitri saya ucapkan terima kasih karena telah banyak membantu dan memeberikan saya semangat.
20. Kepada Lecak, Putri, Winny, Karin, dan Ayu saya ucapkan terima kasih karena telah membantu saya dan teman dekat sesama perjuangan.
21. Kepada seluruh teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Angkatan 17, terkhususnya IKM-G dan AKK-A terima kasih atas pengalaman belajar bersama yang luar biasa ini.
22. Diakhir penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam meyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa di sebutkan satu persatu.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Medan, 17 Maret 2022

Nurdinda Filza Mahzura
NIM : 0801173257

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	<u>xi</u>
DAFTAR TABEL	<u>xii</u>
DAFTAR MATRIKS.....	<u>xiv</u>
DAFTAR GAMBAR.....	<u>xv</u>
DAFTAR LAMPIRAN.....	<u>xvi</u>
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang.....	<u>1</u>
1.2 Rumusan Masalah	<u>6</u>
1.3 Tujuan Penelitian.....	<u>6</u>
1.3.1 Tujuan Umum.....	<u>6</u>
1.3.2 Tujuan Khusus.....	<u>6</u>
1.4 Manfaat Penelitian.....	<u>7</u>
1.4.1 Bagi Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat.....	<u>7</u>
1.4.2 Bagi Puskesmas Bahorok	<u>7</u>
1.4.3 Bagi Masyarakat.....	<u>7</u>
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Analisis Kebijakan Kesehatan.....	8
2.1.1 Kebijakan.....	8
2.1.2 Analisis Kebijakan	9
2.1.3 Lingkup Analisis Kebijakan	11
2.1.4 Metode Analisis Kebijakan.....	12
2.1.5 Proses Analisis Kebijakan.....	12
2.2 Implementasi Kebijakan.....	13
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	13
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan	14
2.3 Program Penanggulangan Gizi Buruk	20
2.3.1 Gizi Buruk	20

2.3.2 Kebijakan Program Penanggulangan Gizi Buruk	30
2.3.3 Program Penanggulangan Gizi Buruk	34
2.4 Kajian Integrasi Keislaman	41
2.5 Kerangka Teori	49
2.6 Kerangka Pikir	50
BAB III METODE PENELITIAN	51
3.1 Jenis dan Desain Penelitian	51
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	51
3.3 Informan Penelitian	51
3.4 Metode Pengumpulan Data	52
3.4.1 Instrumen Penelitian	52
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data	52
3.4.3 Prosedur Pengumpulan Data	52
3.5 Keabsahan Data	53
3.5.1 Triangulasi Sumber	53
3.5.2 Triangulasi Metode	53
3.6 Analisis Data	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	55
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	55
4.2 Hasil Penelitian	56
4.2.1 Karakteristik Informan Penelitian	56
4.3 Pembahasan	71
4.3.1 Sumber Daya Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	71
4.3.2	93
4.3.3 Disposisi Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	84
4.3.4 Struktur Birokrasi Dalam Implementasi Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	87
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	93
5.2.1 Saran Bagi Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat	93
5.2.2 Saran Bagi Puskesmas Bahorok	94
5.2.3 Saran Bagi Masyarakat	94
DAFTAR PUSTAKA	95

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kategori dan Ambang Batas Status Gizi Anak	28
Tabel 4.1 Karakteristik Informan Penelitian	56
Tabel 4.2 Observasi Laporan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	69
Tabel 4.3 Observasi Laporan Pemberian Makanan Tambahan (PMT) di Puskesmas Bahorok	69



DAFTAR MATRIKS

Matriks 1. Pernyataan Informan Mengenai Sumber Daya Manusia Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	57
Matriks 2. Pernyataan Informan Mengenai Dana Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	58
Matriks 3. Pernyataan Informan Mengenai Sarana dan Prasarana Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	60
Matriks 4. Pernyataan Informan Mengenai Komunikasi (Konseling atau Penyuluhan Gizi Buruk) Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	61
Matriks 5. Pernyataan Informan Mengenai Komunikasi (Pemberian Makanan Tambahan [PMT] Dalam Implementasi Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	63
Matriks 6. Pernyataan Informan Mengenai Pemantauan Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	65
Matriks 7. Pernyataan Informan Mengenai Tindakan Pemberian Makanan Tambahan (PMT) pada Program Penanggulangan Gizi Buruk di Puskesmas Bahorok	67

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 2.1** Alur Birokrasi.dalam Pelayanan Balita Gizi Buruk di Puskesmas ..32
- Gambar 2.2** Kerangka Teori Model Edward III 49
- Gambar 2.3** Kerangka Pikir..... 50



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Lembar Permohonan Menjadi Responden	99
Lampiran 2. Lembar Persetujuan (<i>Informed Consent</i>).....	102
Lampiran 3. Pedoman Wawancara	103
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	142
Lampiran 5. Surat Perizinan Penelitian Puskesmas Bahorok	143
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian.....	144

