

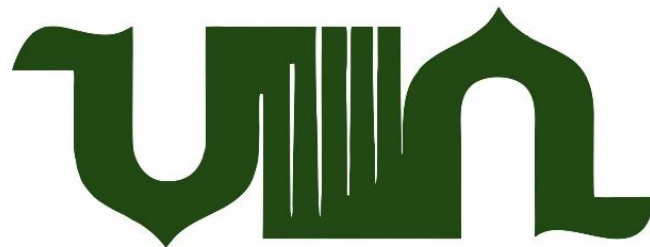
**IMPLEMENTASI PERATURAN BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG TATA CARA PELAKSANAAN
MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI TINJAU DARI PERSPEKTIF FIQH
SIYASAH**

(Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)

SKRIPSI

Oleh :

MEGA MAHARANI UMMI
NIM. 0203181025



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
JURUSAN SIYASAH
MEDAN
2022 M/ 1444 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG TATA CARA PELAKSANAAN
MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI TINJAU DARI PERSPEKTIF FIQH
SIYASAH**

(Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S.1)

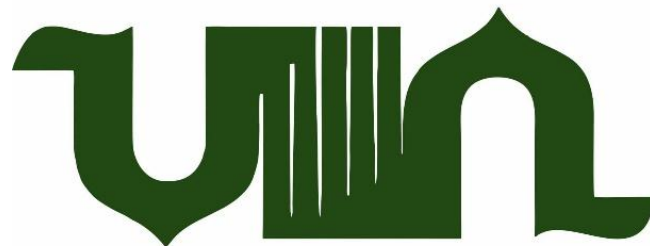
Dalam Ilmu Syari'ah dan Hukum Pada Jurusan Siyasa Fakultas

Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan

Oleh :

MEGA MAHARANI UMMI

NIM. 0203181025



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

JURUSAN SIYASAH

MEDAN

2022 M/1444 H

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : MEGA MAHARANI UMMI

NIM : 0203181025

Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Siyasah

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PERATURAN BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG TATA CARA PELAKSANAAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPI DI TINJAU DARI PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul diatas adalah asli hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dari ringkasan-ringkasan yang disebutkan sumbernya. Demikian surat pernyataan ini saya perbuat, Saya bersedia menerima segala konsekuensinya apabila pernyataan saya tidak benar.

Medan, 30 Juli 2022
Yang Membuat Pernyataan



METERAI
TEMPER
5BAJX831088754

M

MEGA MAHARANI UMMI
NIM.0203181025

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : **Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil Di Tinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)**

Telah dimunaqosahkan dalam sidang dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah dan Hukum Uin Sumatera Utara Medan, pada tanggal 26 Oktober 2022.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarja Hukum (S.H) dalam ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

Medan, 26 Oktober 2022
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Ketua

Dr. Irwansyah, MH
NIP. 198010112014111002

Sekretaris

Syofiaty Lubis MH
NIP. 197401272009012002

Anggota- Anggota

Dr. Mhd. Yadi Harahap, S.H.I., M.H
NIP. 197907082009011013

Ramadani, MH
NIP. 199109212019031017

Dr. Syafruddin Syam, S.Ag., M.Pd
NIP. 197505312007101001

Annisa Sativa, S.H., M.Hum
NIP. 198407192009012010

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UINSU Medan



Dr. H. Ardiansyah, Lc, M. Ag
NIP. 197602162002121002

**IMPLEMENTASI PERATURAN BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG TATA CARA
PELAKSANAAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPI DI TINJAU DARI
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)**

Oleh:

MEGA MAHARANI UMMI
NIM. 0203181025

Menyetujui

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

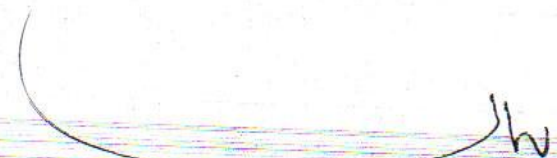


Dr. Mhd. Yadi Harehan, S.H.I., M.H.
NIP. 197907082009011013



Ramadani, MH
NIP. 199109212019031017

Mengetahui,
Ketua Jurusan Siyasa



Dr. Irwansayah, MH
NIP. 198010112014111002

IKHTISAR

Mega Maharani Umami, Nim : 0203181025, Judul : Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil Di Tinjau Dari Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara). Penelitian ini membahas tentang pelaksanaan mutasi pegawai yaitu adanya pegawai yang belum lama menduduki jabatan barunya namun dimutasikan lagi ke kantor lain atau tugas jabatan lain, sedangkan jika melihat dalam ketentuan pelaksanaan mutasi dalam beberapa aturan sangat bertolak belakang dalam aturan tersebut, Problematika yang sering terjadi pada pemerintahan daerah saat ini adalah sering nya terjadi mutasi di semua instansi, seperti yang terjadi di Pemerintahan Aceh Tenggara. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 tahun 2019 di Kantor BKPSDM Aceh Tenggara, Sanksi Hukum Yang Berlaku Jika Mutasi Pns Tidak Sesuai Dengan Peraturan BKN No. 5 Tahun 2019 Di Kantor BKPSDM Kabupaten Aceh Tenggara, Pandangan Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2019 Tata cara pelaksanaan Mutasi dan Pindahan Pegawai Negeri Sipil di Kantor BKPSDM (Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia), Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum eksperimental yang merupakan jenis penelitian hukum sosiologis dan dapat disebut sebagai penelitian lapangan. Kajian ini mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang telah terjadi dalam kehidupan masyarakat . Hasil penelitian ini adalah dalam menjalankan aturan tersebut tidak terdapatnya implementasi aturan yang telah ditetapkan mengenai tata cara pelaksanaan mutasi ASN, dalam aturan yang telah dijelaskan prosedur-prosedur tata cara mutasi yang seharusnya dijalankan di kantor BKPSDM Aceh Tenggara tidak sesuai dengan aturan BKN yang ada. Dalam hal ini tentunya harus ada sanksi hukum yang diberlakukan untuk menimbulkan efek jera. Jika aturan yang telah diberlakukan tidak dijalankan, namun di dalam aturan BKN No.5 Tahun 2019 tidak terdapat sanksi hukum yang jelas tertulis, melainkan sanksi hukum terhadap mutasi tersebut berada di aturan lainnya. Hubungan tata cara mutasi ini berkaitan dengan fiqh siyasah yaitu fiqh siyasah dusturiyyah yang dimana penjelasan mengenai aturan perundang-undangan yang dibuat demi kemashlahatan umat bukan demi kepentingan pribadi ataupun penguasa.

Kata Kunci : Mutasi, Pegawai Negeri Sipil, BKPSDM

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, penulis sampaikan rasa syukur kepada Allah yang mencurahkan berkah dan rahmat taufiknya, kekuatan dan semangat spiritualnya dalam pengerjaan dan penyelesaian tugas ini yang diberikan kepada penulis menyelesaikan studinya dan mendapat Gelar Fakultas Hukum Universitas Islam Medan Sumatera Utara Dengan Judul: **“IMPLEMENTASI PERATURAN BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG TATA CARA PELAKSANAAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPI DI TINJAU DARI PERSPEKTIF FIQH SIYASAH” (Studi Pada Kantor BKPSDM Aceh Tenggara)**

Shalawat dan salam untuk Rasulullah Muhammad Saw dengan dedikasi yang sangat tinggi beliau mencerahkan dunia yang begitu gelap. Dan untuk para sahabat diberikan keberkahan.

Dalam penyusunan penulis memperoleh pertolongan sebesar-besarnya :Medan, 30 Juli 2022

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA

Penulis

MEGA MAHARANI UMMI

NIM. 0203181025

UCAPAN TERIMA KASIH

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih bagi seluruh pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini, saya mengucapkan terima kasih. :

1. Allah SWT yang atas Ridhonya hingga mempermudah dan memperlancar segala urusan saya, dan mempertemukan saya dengan orang – orang yang memberikan semangat serta lingkungan positif kepada saya.
2. Kedua Orangtua saya, ayahanda Jamaluddin dan Ibunda Nuraini, yang telah mendidik dan membesarkan penulis sejak lahir hingga saat ini serta senantiasa mencintai dan mendukung penulis baik lahir maupun batin.
3. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag., (Plt) Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara-Medan (UIN-SU).
4. Bapak Dekan Fakultas Hukum dan Hukum Syariah Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.A. dan seluruh Guru Besar Fakultas Hukum dan Hukum Syariah Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H, selaku Ketua Jurusan Siyasah (Hukum Negara), yang telah memberikan saran dan dukungan.
6. Ibunda Sofiaty Lubis, S.H., M.H, selaku Sekretaris Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara), yang telah memberikan nasehat dan motivasi.
7. Bapak Dr. Mhd. Yadi. Harahap, S.H.I., M.H, selaku pembimbing skripsi I dan Bapak Ramadani, MH selaku pembimbing II saya, yang selalu meluangkan waktu untuk

membimbing dan memberikan nasehat kepada penulis.

- 8.** Abang tersayang, Zunaidi Arianto S.Pd, Rusaidi M.Ap, Ade Sanjaya S.kep. Ners dan Abang saya Zesi Mardi S.E yang sedang melanjutkan jenjang pendidikan S2 di UMA, yang turut membantu mendukung penuh perjalanan penulis serta memberikan arahan masukan yang sangat luar biasa kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan.
- 9.** Kakak tersayang, Desi Fitri S.E dan Adek tersayang saya Ainun Mardiah yang telah memberikan semangat serta dukungan penuh perjalanan penulis dalam menyelesaikan perkuliahan.
- 10.** Kakak Mawaddah Warohmah, selaku staff jurusan yang telah membantu dan memberi arahan serta masukan dalam memperlancar perkuliahan.
- 11.** Bapak Masuddin S.sos, selaku kepala Kantor Dinas BKPSDM dan Bapak Syafaruddin S.E sebagai sekretaris di Kantor BKPSDM Bapak Nazar Zuhri S.E sebagai Kasi Mutasi di Kantor Dinas BKPSDM Kabupaten Aceh Tenggara yang telah memberi izin dan memfasilitasi dalam pelaksanaan riset/penelitian penulis.

12. Kakak Tika Puspita Sari, SH, yang turut membantu dan memberikan masukan serta arahan yang sangat luar biasa..
13. Kepada kakak Sonia Agustina SH, kakak senior baik hati yang telah membantu memberi semangat, dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan.
14. Sahabat saya, Rohani Hasibuan, Nurhikmah Pardosi dan Nurul Istimaqah yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
15. Seluruh rekan-rekan dan sahabat seperjuangan mahasiswa Siyasa-A angkatan 2018 yang sama-sama berjuang dari nol sampai saat ini yang selalu memberi dukungan untuk menuju kesuksesan dimasa mendatang.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Terima kasih atas segala kebaikan yang diberikan, semoga Allah SWT membalas dengan yang lebih baik. Semoga apa yang kita lakukan menjadi sedekah yang tak kenal kompromi dan bermanfaat di kehidupan ini dan selanjutnya. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi penulis dan pembaca.



Medan, 25 Juli 2022

Penulis

MEGA MAHARANI UMMI

NIM. 0203181025

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR ISI

IKHTISAR.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian Dan Kegunaan Penelitian.....	11
D. Kajian Teerdahulu.....	12
E. Kerangka Teori.....	14
F. Hipotesis.....	15
G. Metode Penelitian.....	16
H. Sistematika Pembahasan.....	20
BAB II LANDASAN TEORI.....	22
A. Konsep Dan Kententuan Mutasi Dan Pemindahan Pegawai Negeri Sipil Menurut Peraturan Badan Kepegawaian Negara RI No 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil.....	22
1. Mutasi Menurut Ketentuan Peraturan BKN RI No 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil.....	22
2. Peraturan BKN RI No 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil.....	24
a. Pengertian Peraturan.....	24
b. Bentuk-bentuk Peraturan.....	25
c. Isi BKN RI No. 5 Tahun 2019 Tentang Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil.....	27
3. Mutasi.....	32
a. Pengertian Mutasi.....	32
b. Manfaat Mutasi.....	33
c. Dasar Mutasi.....	33
d. Tujuan Mutasi.....	34
e. Sebab dan Alasan Mutasi.....	35
f. Tata Cara Mutasi.....	37
4. PNS.....	38
a. Pengertian PNS.....	38
b. Tugas dan Fungsi PNS.....	39

5. Mutasi Menurut Fiqih Siyasah	41
a.	
b. Pengertian Fiqh Siyasah	41
c. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah	42
d. Mutasi Menurut Fiqh Siyasah	44
6. Konsekuensi Hukum Terhadap Mutasi Menurut Peraturan BKN RI No 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil	46

BAB III GAMBARAN UMUM 49

A. Sejarah Berdirinya Kabupaten Aceh Tenggara	49
1. Sejarah Terbentuknya Kabupaten Aceh Tenggara	49
a. Masa Kesultanan Iskandar Muda	49
b. Masa Kemerdekaan Indonesia	50
B. Letak Geografis Kabupaten Aceh Tenggara	52
C. Keadaan Demografis Aceh Tenggara	56
1. Kependudukan	56
2. Agama	58
3. Kondisi Ekonomi (Mata Pencarian)	60
4. Pendidikan	61
5. Suku Bangsa	62
D. BKPSDM Kabupaten Aceh Tenggara	63
1. Visi-Misi BKPSDM	63
a. Visi	63
b. Misi	63

BAB IV HASIL PENELITIAN..... 66

A. Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia No. 5 Tahun 2019 Tentang Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil Di Kantor BKPSDM (Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia) di Aceh Tenggara	66
1. Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia No. 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil	66
2. Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia No. 5 Tahun 2019 Tentang Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil Di Kantor BKPSDM (Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia) di Aceh Tenggara	68
B. Sanksi Hukum Yang Berlaku Jika Mutasi Pns Tidak Sesuai Dengan Peraturan BKN No. 5 Tahun 2019 Di Kantor BKPSDM Kabupaten Aceh Tenggara	72
1. Bentuk sanksi hukum Menurut UU No 30 tahun 2014 Tentang Adminitrasi Pemerintahan	73
2. Bentuk sanksi Hukum Menurut Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil	78

- C. Pandangan Fiqh Siyarah Terhadap Implementasi Peraturan Badan Kepegawaian Negara Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2019 Tata cara pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil di Kantor BKPSDM (Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia)..... 78
- 1 Konsep Fiqh Siyarah dan Siyarah Dustriyah Dalam Manajemen (BKN) Badan Kepegawaian Negara Nomor 5 Tahun 2019 Tata cara pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil di Kantor BKPSDM (Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia) 79

BAB V KESIMPULAN	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN	91



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

1. Mutasi Kabupaten Aceh Tenggara	3
2. Luas Kecamatan Kabupaten Aceh Tenggara	55
3. Jumlah Penduduk Kabupaten Aceh Tenggara Menurut Jenis Kelamin	56
4. Berdasarkan Jumlah Penduduk Perkecamatan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	57
5. Distribusi Penduduk Menurut Agama Kabupaten Aceh Tenggara	59
6. Sarana Tempat Ibadah Kabupaten Aceh Tenggara	59
7. Kualifikasi Mata Pencarian Masyarakat Kabupaten Aceh Tenggara	60
Klasifikasi Tingkat Pendidikan Kabupaten Aceh Tenggara	62



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN