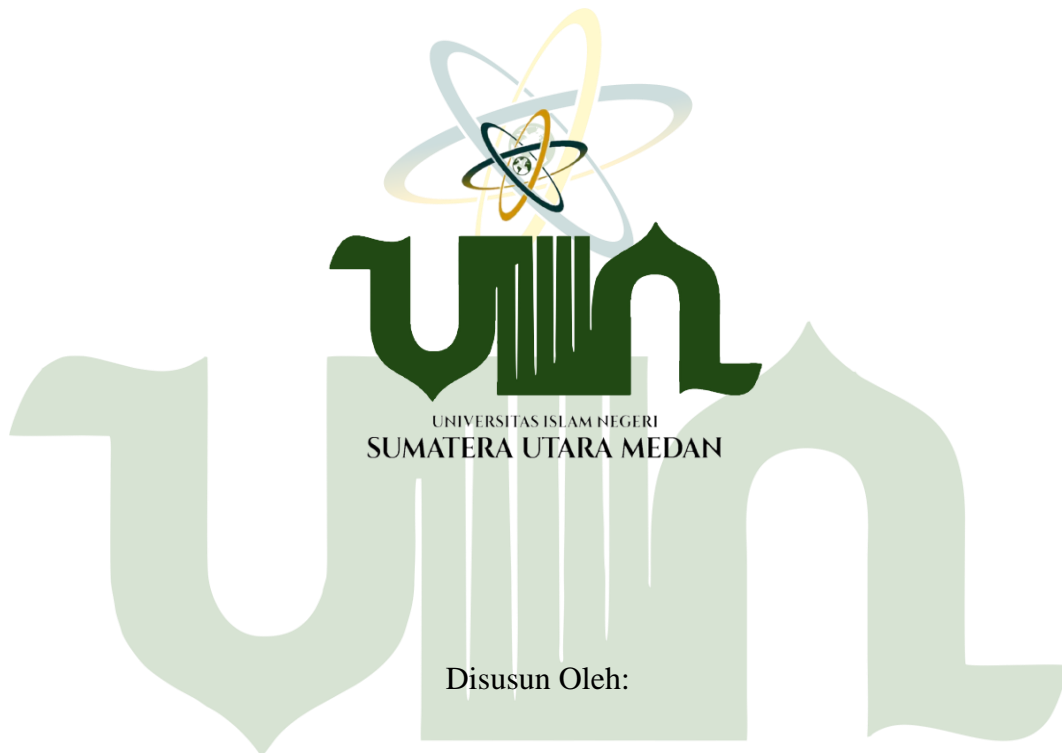


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM INDONESIA SEHAT  
DENGAN PENDEKATAN KELUARGA DI PUSKESMAS PANTAI  
CERMIN**

**SKRIPSI**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

Disusun Oleh:

**ADE EWA SYAHRIAL**

**NIM. 0801182247**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

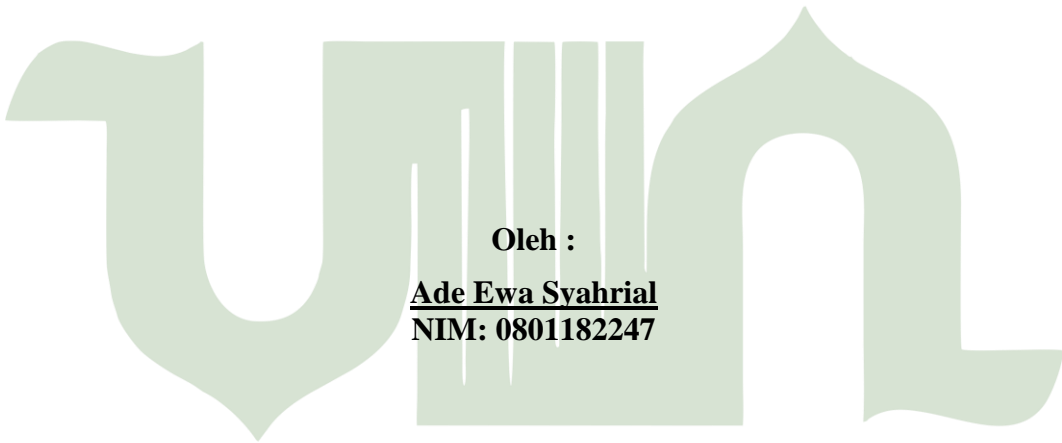
**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM INDONESIA SEHAT  
DENGAN PENDEKATAN KELUARGA DI PUSKESMAS PANTAI  
CERMIN**

**SKRIPSI**



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**



**Oleh :**

**Ade Ewa Syahrial  
NIM: 0801182247**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM INDONESIA SEHAT DENGAN PENDEKATAN KELUARGA DI PUSKESMAS PANTAI CERMIN**

## **ABSTRAK**

Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga merupakan program yang diselenggarakan oleh Kemenkes RI untuk mewujudkan masyarakat Indonesia yang berperilaku sehat, hidup dalam lingkungan yang sehat, serta sadar akan pentingnya kesehatan. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan implementasi kebijakan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga (PIS-PK) di Puskesmas Pantai Cermin. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif. Hasil wawancara mendalam dengan informan bahwa Kebijakan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga sudah adanya tim yang dibentuk beserta koordinator yang ditunjuk langsung oleh Kepala Puskesmas dalam PIS-PK ini. Beberapa bidang tersebut terdiri dari bidang kesehatan lingkungan, promosi kesehatan, serta bidan desa. Teknis pelaksanaan kebijakan program ini masih terdapat beberapa kendala dalam proses pelaksanaannya. Dan hasil triangulasi dengan masyarakat menunjukkan bahwa masih rendahnya capaian dari beberapa indikator PIS-PK. Penelitian ini menyimpulkan bahwa proses implementasi kebijakan terdapat beberapa kendala seperti SDM, sarana dan prasarana, dan rendahnya capaian kunjungan dan partisipasi masyarakat terhadap pendataan kesehatan. Maka dari itu perlu adanya upaya dari Pihak Puskesmas Pantai Cermin untuk melakukan evaluasi pendekatan dengan masyarakat bukan hanya sekedar melakukan pendekatan, namun juga dapat dilakukannya penyuluhan dan sosialisasi mengenai Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga serta kesehatan secara umum.

**Kata kunci :** Implementasi, Kebijakan, PIS-PK

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**IMPLEMENTATION OF THE HEALTHY INDONESIA PROGRAM WITH A  
FAMILY APPROACH PUBLIC HEALTH CENTER OF PANTAI CERMIN**

**ABSTRACT**

*The Healthy Indonesia Program with a Family Approach is a program organized by the Ministry of Health of the Republic of Indonesia to realize Indonesian people who behave healthy, live in healthy environment, and are aware of the importance of health. This study aims to explain the implementation of the Healthy Indonesia Program with a Family Approach (PIS-PK) policy at the Pantai Cermin Health Center. This research uses descriptive qualitative research. The results of in-depth interviews with informants that the Healthy Indonesia Program Policy with a Family Approach has a team formed along with a coordinator directly appointed by the Head of Puskesmas in this PIS-PK. Some of these fields consist of environmental health, health promotion, and village midwives. The technical implementation of this program policy still has some obstacles in the implementation process. And the results of triangulation with the community show that there are still low achievements of several PIS-PK indicators. This study concluded that the policy implementation process has several obstacles such as human resources, facilities and infrastructure, and low achievement of visits and community participation in health data collection. Therefore, there is a need for efforts from the Pantai Cermin Health Center to evaluate the approach with the community not only to take an approach, but also to be able to do counseling and socialization about the Healthy Indonesia Program with a Family Approach and health in general.*

**Keywords :** *Implementation, Policy, PIS-PK*

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Ade Ewa Syahrial  
NIM : 0801182247  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan  
Tempat Lahir : Stabat, 09 Juni 2000  
Judul : Implementasi Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga di Puskesmas Pantai Cermin

### Dengan Ini Menyatakan Bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya saya yang saya ajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar strata satu di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
2. Semua referensi yang saya gunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya saya asli atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.

Medan, 14 Februari 2023



**Ade Ewa Syahrial**  
NIM :0801182247

## HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Ade Ewa Syahrial  
NIM : 0801182247  
Judul : **Implementasi Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga di Puskesmas Pantai Cermin**

Dinyatakan Bahwa Skripsi Dari Mahasiswa Ini Telah Disetujui, Diperiksa Dan Dipertahankan Di Hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UIN SU Medan)

Medan, 14 Februari 2023

Menyetujui :

Pembimbing I

Dosen Pembimbing Umum



dr. Nofi Susanti, M.Kes  
NIP.198311292019032002

Pembimbing II

Dosen Integrasi Keislaman



Hery Sahputra, M.TH  
NIP.198706132019081001

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM INDONESIA SEHAT  
DENGAN PENDEKATAN KELUARGA DI PUSKESMAS PANTAI  
CERMIN**

Yang disiapkan dan dipertahankan oleh :

**ADE EWA SYAHRIAL**  
NIM : 0801182247


Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi pada Tanggal 14  
Februari 2023 dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**TIM PENGUJI**


**Ketua Penguji**

  
**Delfriana Ayu A, SST, M.Kes**  
NIP.1100000083


**Penguji I**

  
**dr. Nofi Susanti, M.Kes**  
NIP. 198311292019032002

**Penguji II**

  
**Wasiyem, S.Pd, M.Si**  
NIP.196807271997032001

**Penguji Integrasi**

  
**Herv Sahputra, M.TH**  
NIP. 198706132019081001

Medan, 14 Februari 2023

Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

Plt. Dekan



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### DATA PRIBADI

Nama : Ade Ewa Syahrial  
Jenis Kelamin : Laki-laki  
Tempat, Tgl/Lahir : Stabat, 09 Juni 2000  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Agama : Islam  
Status Perkawinan : Belum Menikah  
Alamat : Jl. Penggabungan, Desa Baru Dusun VI, Kec. Hinai  
No. HP : 082269293691  
Email : [adeewasyahrial7@gmail.com](mailto:adeewasyahrial7@gmail.com)

### DATA ORANG TUA

Nama Ayah : Syahrial  
Pekerjaan : Wiraswasta  
Nama Ibu : T. Yuslianti  
Pekerjaan : Wiraswasta  
Alamat : Jl. Penggabungan, Desa Baru Dusun VI, Kec. Hinai

### DATA PENDIDIKAN FORMAL

- SD Negeri 054929 Hinai (2006-2012)
- SMP Negeri 1 Stabat (2012-2015)
- SMA Negeri 1 Stabat (2015-2018)

### PENGALAMAN MAGANG

- Puskesmas Sentosa Baru Kota Medan (2022)



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya, sholawat beriringkan salam kepada utusan Allah Nabi Muhammad Saw. rasa syukur tak terhingga atas segala nikmat yang diberikan-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga di Puskesmas Pantai Cermin”, sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara khususnya Peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.

Untuk penyelesaian skripsi ini, tidak terlepas dari keterlibatan banyak pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan baik secara moral maupun material. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag., selaku Plt Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Muhammad Furqan, S.Si., M.Comp.Sc selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, dan selaku Plt Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Watni Marpaung, MA., selaku Wakil Dekan II Bidang Keuangan dan Perlengkapan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

4. Bapak Dr. Salamuddin, MA., selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Ibu Susilawati, SKM, M.Kes., selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, sekaligus Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak ilmu dan pengarahan mengenai skripsi serta sabar dalam membimbing saya.
7. Ibu Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes., selaku Ketua Peminatan Administrasi Kebijakan Kesehatan, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Bapak Hery Sahputra M.TH, selaku Dosen Pembimbing Integrasi Keislaman yang telah memberi banyak arahan, bimbingan, dan kemudahan serta dapat meluangkan waktu untuk berdiskusi dalam perbaikan kajian integrasi keislaman.
9. Ibu Wasiyem, S.Pd, M.Si., selaku Dosen Penguji Umum yang telah memberikan saran dan masukan mengenai skripsi kepada penulis.
10. Ibu Delfriana Ayu A, SST, M.Kes., selaku Ketua Penguji Sidang Skripsi yang telah memberikan saran dan masukan mengenai skripsi kepada penulis.

11. Ibu Dr. Nurhayati, MA., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang membimbing penulis dalam menjalani perkuliahan di Fakultas Kesehatan Masyarakat UIN SU Medan.
12. Para dosen di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara atas ilmu yang telah diajarkan selama perkuliahan.
13. Bapak Supriadi, S.Kep. Ners., selaku Kepala Puskesmas Pantai Cermin yang memberikan banyak informasi dan pengarahan selama proses penelitian.
14. Ibu Harwin S.kep,Ns., selaku penanggung jawab Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga di Puskesmas Pantai Cermin yang telah memberikan banyak informasi dalam proses penelitian.
15. Tersayang dan teristimewa Syahrial dan T. Yuslianti selaku orang tua saya yang telah memberikan kasih sayang yang sangat besar sekaligus sebagai penyemangat kepada penulis.
16. Terkhusus untuk adik-adikku Dea Amanda dan M. Sultan Azmi yang selalu memberikan semangat kepada penulis.
17. Teman-teman terdekat Indah, Layla, Mutia, Anggi, Ichi, Nifah, Kak Ca, Tengku, Wirda, Habib, Putra, Cynthia, dan yang spesial Ikha Inggit Azmi yang telah memberikan motivasi, bantuan dan semangat kepada penulis.
18. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu menyemangati penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun dari semua pihak dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata, harapannya skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang positif dan bermanfaat bagi pembaca.

Medan, 14 Februari 2023



Ade Ewa Syahrial



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Fokus Kajian Penelitian .....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.3.1. Tujuan Umum .....	10
1.3.2. Tujuan Khusus .....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	11
1.4.2. Manfaat Praktisi .....	11
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>12</b>
2.1. Kebijakan .....	12
2.2. Implementasi Kebijakan.....	14
2.3. Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga (PIS-PK) .....	16
2.3.1. Definisi Program Indonesia Sehat.....	16
2.3.2. Pendekatan Keluarga.....	17
2.3.3. Manfaat Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga... 19	
2.3.4. Tujuan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga..... 19	
2.4. Kebijakan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga.....	20
2.5. Manajemen Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga .....	26
2.6. Pusat Kesehatan Masyarakat.....	27
2.7. Petunjuk Teknis Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga..	29
2.8. Model Analisis Implementasi Kebijakan .....	39
2.9. Kajian Integrasi Keislaman .....	40

2.9.1. Kebijakan Dalam Perspektif Islam.....	40
2.9.2. Kekeluargaan Dalam Perspektif Islam.....	47
2.10. Kerangka Berpikir.....	48
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
3.1. Jenis dan Desain Penelitian.....	50
3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	50
3.3. Informan Penelitian.....	50
3.4. Metode Pengumpulan Data.....	51
3.4.1. Instrumen Penelitian.....	51
3.4.2. Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.4.3. Prosedur Pengumpulan Data.....	52
3.5. Keabsahan Data.....	52
3.6. Analisis Data.....	53
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
4.1. Hasil Penelitian.....	54
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Puskesmas.....	54
4.1.2. Keadaan Demografis.....	54
4.1.3. Prasarana Kesehatan.....	55
4.1.4. Capaian Program PIS-PK.....	56
4.2. Karakteristik Informan Penelitian.....	57
4.3. Kebijakan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga.....	58
4.4. Sumber Daya Manusia.....	61
4.5. Sarana dan Prasarana .....	64
4.6. Pencatatan dan Pelaporan.....	66
4.7. Manajemen Puskesmas.....	70
4.8. Pembahasan.....	74
4.8.1. Implementasi Kebijakan PIS-PK.....	74
4.8.2. Sumber Daya Manusia .....	75
4.8.3. Sarana dan Prasaran .....	76
4.8.4. Pencatatan dan Pelaporan.....	78
4.8.5. Manajemen Puskesmas .....	79
4.8.6. Dalam Perspektif Islam .....	80
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>86</b>
5.1. Kesimpulan.....	86
5.2. Saran.....	88

**DAFTAR PUSTAKA.....89**  
**LAMPIRAN.....91**



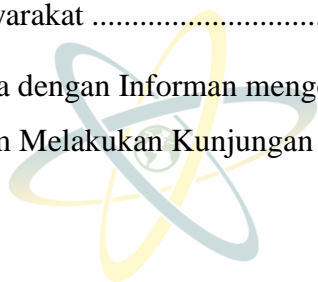
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Persentasi Capaian 12 Indikator PIS-PK.....	7
<b>Tabel 3.1</b> Distribusi Jumlah Informan.....	51
<b>Tabel 4.1</b> Jumlah Prasarana Kesehatan di Kecamatan Tanjung Pura .....	55
<b>Tabel 4.2</b> Jumlah Tenaga Kesehatan yang Tersedia di Puskesmas Pantai Cermin Tahun 2019 .....	55
<b>Tabel 4.3</b> Persentase Pencapaian 12 Indikator PIS-PK di Puskesmas Pantai Cermin .....	56
<b>Tabel 4.4</b> Karakteristik Informan Penelitian .....	57
<b>Tabel 4.5</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai SK dan Sosialisasi Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga 58 .....	58
<b>Tabel 4.6</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Sosialisasi PIS-PK.	59
<b>Tabel 4.7</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Tim Satuan Pelaksana program PIS-PK .....	60
<b>Tabel 4.8</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Pelatihan TOT dan Manajamen Puskesmas .....	62
<b>Tabel 4.9</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Pelatihan Program PIS-PK.....	63
<b>Tabel 4.10</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Informasi Kesehatan yang diterima dalam Kunjungan Masyarakat.....	63
<b>Tabel 4.11</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Dukungan Pemenuhan Sarana dan Prasarana Untuk Pelaksanaan PIS-PK....	64
<b>Tabel 4.12</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Sarana dan Prasarana di Puskesmas.....	65
<b>Tabel 4.13</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Roadmap Kebutuhan dan Alat Kesehatan .....	66
<b>Tabel 4.14</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Instrumen yang Digunakan dalam Kunjungan PIS-PK.....	68



<b>Tabel 4.15</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Petugas Puskesmas yang Melakukan Pencatatan Kesehatan .....	69
<b>Tabel 4.16</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Nomor Akun dan Aplikasi Keluarga Sehat.....	70
<b>Tabel 4.17</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Kunjungan dalam Forum Lokakarya Mini .....	71
<b>Tabel 4.18</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai Persiapan Kunjungan Masyarakat .....	72
<b>Tabel 4.19</b> Hasil Wawancara dengan Informan mengenai yang Disiapkan Puskesmas dalam Melakukan Kunjungan Rumah .....	73



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**DAFTAR GAMBAR**

**Gambar 2.1** Model Edward III ..... 39



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1</b> Surat Izin Penelitian dari FKM UIN SU.....	91
<b>Lampiran 2</b> Surat Izin Survey Pendahuluan dari FKM UIN SU.....	92
<b>Lampiran 3</b> Surat Balasan Izin Penelitian dari Puskesmas Pantai Cermin .....	93
<b>Lampiran 4</b> Pedoman Wawancara.....	94
<b>Lampiran 5</b> Transkrip Wawancara .....	97
<b>Lampiran 6</b> Dokumentasi Penelitian .....	108



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN