

IMPLEMENTASI PERDA KOTA BINJAI NOMOR 3 TAHUN 2011

TENTANG PAJAK DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH

(Studi Kasus Pajak Restoran dan Pelaku Usaha Kota Binjai)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Dalam Ilmu Syari'ah pada Jurusan Siyasa (Hukum Tata Negara)

Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara

Oleh

MAYRA ANGELLA SILITONGA

NIM : 0203182094



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

HUKUM TATA NEGARA

MEDAN

2023 M /1444 H

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

NAMA : MAYRA ANGELLA SILITONGA

NIM : 0203182094

JURUSAN : SIYASAH (HUKUM TATA NEGARA)

JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI PERDA KOTA BINJAI NOMOR 3 TAHUN
2011 TENTANG PAJAK DAERAH (Studi Kasus Pajak Restoran
dan Pelaku Usaha Kota Binjai)

Saya menyatakan dengan tegas bahwa disertasi dengan judul di atas adalah asli hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan dengan atribusi. Oleh karena itu, saya siap menerima segala akibat dari surat penjelasan ini, jika pernyataan saya tidak benar .

Medan, 08 Januari 2023
Yang Membuat Pernyataan



Mayra Angella Silitonga
NIM. 0203182094

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA BINJAI NOMOR 3 TAHUN 2011
TENTANG PAJAK DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Kasus Pajak Restoran dan Pelaku Usaha Kota Binjai)
SKRIPSI**

Oleh :

MAYRA ANGELLA SILITONGA

NIM : 0203182094



Menyetujui

PEMBIMBING I

Dr. SYAERUDDIN SYAM, M.Ag

NIP. 19750531 200710 1 001

PEMBIMBING II

AEIFA RANGKUTI, SH, M.Hum

NIP. 19740527 200901 2 004

Mengetahui,

Ketua Jurusan SiyasaH

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

Dr. Irwansyah, MH

NIP. 19801011 201411 1 002

PENGESAHAN

Skripsi berjudul: **“IMPLEMENTASI PERDA KOTA BINJAI NOMOR 3 TAHUN 2011 TENTANG PAJAK DAERAH (Studi Kasus Pajak Restoran dan Pelaku Usaha Kota Binjai)”** telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 26 Januari 2023.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).


Medan, 26 Januari 2023

Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi

Fakultas Syariah dan Hukum

UIN SU Medan

Ketua


Dr. Irwansyah, MH.

NIP. 19801011 201411 1 002

Sekretaris


Syofiaty Lubis, MH

NIP.19740127 200901 2 002

Anggota-Anggota


Dr. Syafruddin Syam, M. Ag

NIP.19750531 200710 1 001


Afifa Rangluti, SH, M. Hum

NIP. 19740527 200901 2 004


Dr. Irwansyah, MH.

NIP. 19801011 201411 1 002


Syofiaty Lubis, MH

NIP.19740127 200901 2 002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan




Ardiansyah, Lc. M. Ag

NIP.197602162002121002

IKHTISAR

Skripsi ini berjudul : “IMPLEMENTASI PERDA KOTA BINJAI NOMOR 3 TAHUN 2011 TENTANG PAJAK DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (Studi Kasus Pajak Restoran dan Pelaku Usaha Kota Binjai)”. Penelitian terdiri atas tiga rumusan masalah, 1) Bagaimana Implementasi Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah di Restoran Kota Binjai?, Bagaimana sikap para pelaku usaha dalam pemungutan pajak restoran di Kota Binjai?, Bagaimana Perspektif fiqh siyasah terhadap Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah? Penelitian ini adalah termasuk jenis penelitian yuridis empiris, atau disebut dengan penelitian lapangan (Field Research) yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi didalam kehidupan masyarakat secara nyata. Data Primer didapatkan dengan wawancara langsung dengan Sekretaris BPKPAD Bapak Ir. Idham Amru Taufiq Harahap, MM., dan juga Kassubid Pengendalian Pajak dan Retribusi Daerah BPKPAD Bapak Roland H. Panjaitan, serta wawancara langsung kepada para pelaku usaha kuliner Kota Binjai.

Hasil Penelitian :

- 1) Implementasi Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah, belum terlaksana secara optimal, dikarenakan terdapat usaha- usaha yang belum terdaftar dalam wajib pajak restoran, dan juga masih adanya pelaku-pelaku usaha yang belum mendapat sosialisasi secara mendalam mengenai peraturan pajak restoran 10% yang mengakibatkan pelaku-pelaku usaha merasa keberatan dengan adanya kebijakan tersebut.
- 2) Sikap para pelaku usaha di Kota Binjai dalam pemungutan pajak restoran yang ternyata banyak yang merasa keberatan dengan kebijakan tersebut, akibat belum sempurnanya Perda maupun Undang-Undang yang mengatur tentang pajak restoran 10% akibat belum adanya klasifikasi mengenai restoran yang diwajibkan pajak restoran 10%.
- 3) Perspektif Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah, masuk kedalam konteks pembahasan *Siyasah Dusturiyah* yaitu membahas masalah perundang – undangan. Hasil penelitian dalam Implementasi Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah, bahwa pelaksanaannya dilapangan belum sesuai dengan prinsip – prinsip fiqh siyasah ataupun syari’at Islam, sebab kebijakan yang dikeluarkan memberatkan para pelaku usaha pada masa PPKM Covid – 19, sehingga timbulah rasa kurangnya keadilan dalam penerapan kebijakan dari pemerintah.

Kata kunci: *Implementasi, PERDA Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah, Pajak Restoran dan Pelaku Usaha Kota Binjai, Fiqh Siyasah.*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, penulis sampaikan rasa syukur kepada Allah yang mencurahkan berkah dan rahmat taufiknya, kekuatan dan semangat spiritualnya dalam pengerjaan dan penyelesaian tugas ini yang diberikan kepada penulis menyelesaikan studinya dan mendapat Gelar Fakultas Hukum Universitas Islam Medan Sumatera Utara Dengan Judul : Implementasi Perda Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Pajak Restoran Dan Pelaku Usaha Kota Binjai)

Shalawat dan salam untuk Rasulullah Muhammad Saw dengan dedikasi yang sangat tinggi beliau mencerahkan dunia yang begitu gelap. Dan untuk para sahabat diberikan keberkahan.

Dalam penyusunan penulis memperoleh pertolongan sebesar-besarnya :

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan 18 Januari 2023

Penulis

MAYRA ANGELLA SILITONGA

NIM. 0203182094

UCAPAN TERIMA KASIH

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih bagi seluruh pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini, saya mengucapkan terima kasih. :

1. Allah SWT yang atas Ridhonya hingga mempermudah dan memperlancar segala urusan saya, dan mempertemukan saya dengan orang – orang yang memberikan semangat serta lingkungan positif kepada saya.
2. Kedua orangtua saya, terkhusus Mamoy terbaik yang telah mendidik dan membesarkan saya dari saya lahir sampai hari ini, yang tidak berhenti memberi saya cinta , selalu memberikan dukungan dan juga memberikan saya asupan gizi yang cukup, membawakan makanan manis agar saya selalu ber-energi. Juga Papa terhebat yang selalu memberikan kata – kata penyemangat setiap pagi dan mengingatkan untuk makan yang sehat, minum vitamin, dan stay hydrated.
3. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag., (Plt) Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara-Medan (UIN-SU).
4. Bapak Dekan Fakultas Hukum dan Hukum Syariah Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.A. dan seluruh Guru Besar Fakultas Hukum dan Hukum Syariah Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Bapak Dr. Irwansyah, S.H.I., M.H, selaku Ketua Jurusan Siyasah (Hukum Negara), yang telah memberikan saran dan dukungan.
6. Ibunda Sofiaty Lubis, S.H., M.H, selaku Sekretaris Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara), yang telah memberikan nasehat dan motivasi.
7. Bapak Dr. Syafruddin Syam, M, Ag selaku pembimbing skripsi I dan Ibu Afifah Rangkuti, SH.M.Hum selaku pembimbing skripsi II yang juga selaku Penasehat Akademik saya yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan nasehat serta motivasi penyemangat.
8. Pak Dhani selaku dosen terbaik yang memberi motivasi serta nasehat yang akan selalu saya ingat.
9. Ibu Nelly Rosa Hasibuan,S.STP, sebagai Sekretaris Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Binjai, Bapak H. Irwansyah Nasution,S.Sos, sebagai Sekretaris Daerah Kota Binjai dan Bapak Ir. Idham Amru Taufiq Harahap,MM. selaku Sekretaris BPKPAD Kota Binjai yang telah memberikan izin dan memfasilitasi penelitian/penelitian penulis.
10. Kassubid Pengendalian Pajak dan Retribusi Daerah BPKPAD Bapak Roland H. Panjaitan,SE yang memberikan waktu dan informasi kepada penulis penelitian .

11. Kepada Tika Puspita Sari, S.H, selaku dosen yang telah membantu dan memberikan bimbingan serta masukan untuk kelancaran perkuliahan.
12. Kepada keluarga saya, Keby, Uyan, Santuy, Ceto. Serta sahabat saya Poy, Yass, Wayu, Jelly, dan Mbak Ju, juga Pojan.
13. Seluruh rekan-rekan dan sahabat seperjuangan mahasiswa Siyasah-C yaitu Tatan, Oza, Ayy, Ndel, Diragh, Eka, Duw, Nicak, Nurul, Bg Azmi, Aja, Saad, Pijal, Putra, Anan, Faiz, Hanip, Mirjak, Ayyuf, Bg Budi, Ahmad, Zulhamdi, Maul, Kak Indah dan seluruh anggota Siyasah-C menolong memberikan masukan serta arahan yang sangat luar biasa dalam mendukung penulisan skripsi. Dan beberapa rekan dari Siyasah-D yaitu Balyan, Bg Zuhdi, Bram, Fida, Ridho, Khotnita, dsb, yang selalu membantu serta memotivasi juga memberi dukungan untuk menuju kesuksesan di masa mendatang, lalu dari Siyasah-B yaitu Cut nd ponakan nya Azka, dan juga dari Siyasah-A yaitu Nana, Nisa, Didin, Co dan Balya yang juga memberi semangat.
14. Kepada teman game online yang senantiasa menghibur tanpa membuat lupa akan kewajibannya yaitu Amin, Arva, Bg Pilar, Farhan. Serta bestie saya yaitu Drivers gojek langganannya khususnya Mhd. Melwin Gunawan yang menghibur saya saat lelah pulang kuliah.

Terima kasih atas segala kebaikan yang telah dilimpahkan, semoga Allah SWT membalas dengan kebaikan yang lebih baik lagi. Semoga amal kita berubah menjadi sedekah yang tak kenal kompromi dan bermanfaat di kehidupan ini dan selanjutnya.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, 18 Januari 2023

Penulis

MAYRA ANGELLA SILITONGA
NIM.0203182094

DAFTAR ISI

| | |
|--|------------|
| PERSETUJUAN | i |
| PENGESAHAN..... | ii |
| IKHTISAR..... | iii |
| KATA PENGANTAR..... | iv |
| UCAPAN TERIMAKASIH..... | v |
| DAFTAR ISI..... | vii |
| DAFTAR TABEL | ix |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 10 |
| C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian | 11 |
| D. Kajian Terdahulu..... | 12 |
| E. Kerangka Teori | 13 |
| F. Hipotesis | 15 |
| G. Metode Penelitian..... | 17 |
| H. Sistematika Pembahasan..... | 21 |
| BAB II TINJAUAN TEORITIS..... | 23 |
| A. Pengertian Implementasi | 23 |
| B. Pengertian Pajak..... | 24 |
| 1. Pajak Daerah | 32 |
| 2. Pajak Restoran..... | 38 |
| C. Pajak Dalam Sejarah Islam..... | 42 |
| D. Fiqh Siyash..... | 49 |
| E. Siyash Dusturiyah..... | 52 |
| BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN | 55 |
| A. Sejarah Kota Binjai | 55 |
| B. Letak Geografis dan Demografis Kota Binjai | 57 |
| a. Kependudukan..... | 60 |
| b. Agama..... | 62 |
| c. Ekonomi..... | 63 |

| | |
|---|------------|
| d. Pendidikan..... | 64 |
| C. Dunia Usaha..... | 66 |
| 1. Pelaku Usaha Wajib Pajak Restoran | 66 |
| 2. Jenis Restoran..... | 77 |
| D. Gambaran Umum BPKPAD | 81 |
| 1. Sejarah Berdirinya BPKPAD | 81 |
| 2. Visi dan Misi Kantor BPKPAD | 83 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 85 |
| A. Implementasi PERDA Kota Binjai Nomor 3 Tahun 2011 | 85 |
| B. Sikap Para Pelaku Usaha Restoran dalam Pemungutan Pajak Restoran di Kota Binjai | 91 |
| C. Perspektif Fiqh Siyasah terhadap PERDA Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah | 99 |
| BAB V PENUTUP | 107 |
| A. Kesimpulan | 107 |
| B. Saran | 108 |
| DAFTAR PUSTAKA | 110 |
| LAMPIRAN – LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 3.1 | : Luas Wilayah Kota Binjai | 59 |
| Tabel 3.2 | : Jumlah Penduduk Kecamatan Kota Binjai | 62 |
| Tabel 3.3 | : Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama..... | 63 |
| Tabel 3.4 | : Wajib Pajak Restoran..... | 67 |
| Gambar 3.1 | : Grafik Jumlah Penduduk Kota Binjai Tahun 2021 | 64 |
| Gambar 3.2 | : Grafik Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Tahun 2021 | 69 |



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN