

**PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL (BPN) DALAM UPAYA  
PENANGANAN DAN PENYELESAIAN SENGKETA TANAH DI  
KECAMATAN PANTAI LABU KABUPATEN DELI SERDANG  
BERDASARKAN *FIQH SIYASAH***

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum (S.H) Pada Jurusan Siyasa Fakultas Syari'ah dan Hukum  
UIN Sumatera Utara Medan

Oleh:

**BRAM PRAYOGA SIAHAAN**

**NIM. 0203182079**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

**SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA MEDAN

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

**JURUSAN SIYASAH**

**MEDAN**

**2022M/1443 H**

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : BRAM PRAYOGA SIAHAAN  
NIM : 0203182079  
Fakultas : Syari'ah dan Hukum  
Prodi : Siyasah ( Hukum Tata Negara)  
Judul : **PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL (BPN) DALAM UPAYA PENANGANAN DAN PENYELESAIAN SENGKETA TANAH DI KECAMATAN PANTAI LABU KABUPATEN DELI SERDANG BERDASARKAN *FIQH SIYASAH***

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak/Ibu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 17 Oktober 2022


**Bram Prayoga Siahaan**  
NIM. 0203182079

**PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL (BPN) DALAM UPAYA  
PENANGANAN DAN PENYELESAIAN SENGKETA TANAH DI  
KECAMATAN PANTAI LABU KABUPATEN DELI SERDANG  
BERDASARKAN FIQH SIYASAH**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**BRAM PRAYOGA SIAHAAN**  
NIM. 0203182079

**Menyetujui**

**PEMBIMBING I**




**Dr. Adlin Budhiawan, M.Hum**  
NIP. 198205102009011014

**PEMBIMBING II**



**Sangkot Azhar Rambe, M.Hum**  
NIP. 197805042009011014

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Siyasa**



**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP. 198010112014111002

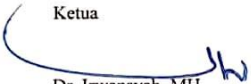
**PENGESAHAN**

Skripsi Berjudul : **Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN) Dalam Upaya Penanganan Dan Penyelesaian Sengketa Tanah Di Kecamatan Pantai Labu Kabupaten Deli Serdang Berdasarkan Fiqh Siyisah**. Telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 28 Oktober 2022.

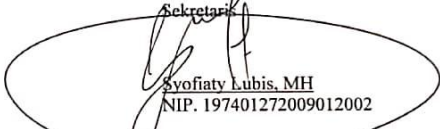
Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

Medan, 14 November 2022  
Panitia Sidang Munaqasah  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU Medan


Ketua

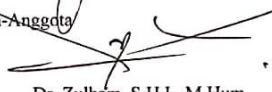
  
Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 198010112014111002


Sekretaris


  
Syofiaty Lubis, MH  
NIP. 197401272009012002

Anggota-Anggota

  
Dr. Adlin Budhiawan, M.Hum  
NIP. 198205102009011014

  
Dr. Zulham, S.H.I., M.Hum  
NIP. 197703212009011008

  
Sangkot Azhar Rambe, M.Hum  
NIP. 197805042009011014

  
Syaddan Dintara Lubis, M.H  
NIP. 198902142019031010

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah dan  
Hukum UIN SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, Lc, M. Ag  
NIP. 197602162002121002

## IKHTISAR

Skripsi ini berjudul : **“PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL (BPN) DALAM UPAYA PENANGANAN DAN PENYELESAIAN SENGKETA TANAH DI KECAMATAN PANTAI LABU KABUPATEN DELI SERDANG BERDASARKAN FIQH SIYASAH**). Sengketa tanah pada masyarakat maupun dengan perusahaan ataupun badan hukum, pada umumnya dasar penyebab utama dari adanya sengketa tanah di Kabupaten Deli Serdang lebih menonjol pada aspek ekonomi, politik. Oleh karena itu upaya-upaya penyelesaiannya pun haruslah mempertimbangkan pada faktor-faktor ekonomi politik. Apabila upaya penyelesaian yang ditempuh tidak sesuai (bertentangan) dengan alur permasalahan yang dihadapi, maka dikhawatirkan akan timbul konflik yang berkepanjangan dalam penyelesaian sengketa pertanahan seperti yang terjadi di Kabupaten Deli Serdang tersebut. Berkaitan dengan hal tersebut, bahwa tinjauan fiqh siyasah mempertegas Upaya Penanganan dan Penyelesaian Sengketa Tanah termasuk dalam pembahasan siyasah dusturiyah yang membahas permasalahan perundang-undangan yang akan mengintegrasikan kembali konsep dari Undang-undang tersebut. Dalam Penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian yuridis empiris, atau disebut dengan penelitian lapangan yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi didalam kehidupan masyarakat secara nyata. Analisa Kualitatif yang dilakukan untuk mencari dan menyusun hasil yang diperoleh dari berbagai metode diatas yaitu observasi, wawancara dan studi dokumentasi. adapun teknik yang digunakan peneliti yaitu editing, analyzing dan organizing. Berdasarkan penelitian yang penulis lakukan bahwa Penyelesaian sengketa pertanahan dapat diselesaikan melalui mekanisme mediasi sebagaimana pasal 43 ayat (1) bahwa penyelesaian kasus dapat diselesaikan melalui mediasi oleh BPN Sebagai mediator, BPN mempunyai peran membantu para pihak dalam memahami pandangan masing-masing dan membantu mencari hal-hal yang dianggap penting bagi mereka. Dalam Tinjauan *Fiqh Siyasah* yang dibahas dalam *siyasah dusturiyah* yang membahas masalah perundang-undangan, bahwa Hasil penelitian dalam Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN) Dalam Upaya Penanganan Dan Penyelesaian Sengketa Tanah Di Kabupaten Deli Serdang bahwa pelaksanaan di lapangan belum sesuai dengan prinsip-prinsip fiqh siyasah ataupun syari'at Islam. Sebab masih ada terdapat sengketa atau konflik pertanahan di kabupaten Deli Serdang yang belum terselesaikan. Padahal dalam Islam telah dijelaskan di dalam Surah An-Nisa ayat 58: *“sungguh, allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. sungguh, allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. sungguh, allah maha mendengar, maha melihat.*

**Kata Kunci : Sengketa Tanah, Fiqh Siyasah, Badan Pertanahan Nasional (BPN).**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Puji Syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberi rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini dengan Judul: **PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL (BPN) DALAM UPAYA PENANGANAN DAN PENYELESAIAN SENGKETA TANAH DI KECAMATAN PANTAI LABU KABUPATEN DELI SERDANG BERDASARKAN FIQH SIYASAH (Studi Kasus Kecamatan Pantai Labu)**. Sholawat dan Salam disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, Keluarganya para sahabatnya dan suri tauladan bagi seluruh ummatnya.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan. Dalam penulisan skripsi ini memperoleh bantuan dari berbagai pihak, baik bersifat material maupun immaterial sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu serta memberi dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dalam hal ini saya ucapkan terima kasih kepada:

1. Pimpinan Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UIN-SU),  
Bapak Rektor. Prof.Dr. Syahrin Harahap,MA.
2. Bapak Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Dr.H.Ardiansyah,Lc,MA dan seluruh Dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Irwansyah, MH, selaku Ketua Jurusan dan Ibunda Sofiaty Lubis, MH, selaku Sekretaris jurusan yang telah memberi nasehat dan dukungan kepada penulis.
4. Bapak Dr. Adlin Budhiawan, M.Hum selaku pembimbing skripsi I dan Bapak Sangkot Azhar Rambe, M.Hum selaku pembimbing skripsi II yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan nasehat kepada penulis.
5. Kedua orangtua saya, ayahanda Irwan Parlindungan Siahaan dan Ibunda Tuti Sri Martini, yang telah mendidik dan mengasuh penulis dari kandungan sampai sekarang, dan tidak pernah berhenti memberikan kasih dan sayangnya dalam memberikan dukungan baik itu moral maupun material.
6. Ibu Ferdiana Irwanti, SH, M.Kn selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha BPN Deli Serdang yang telah memberikan izin riset kepada penulis

7. Bapak Andri Anata Lubis, S.H selaku Bidang V BPN Deli Serdang koordinator substansi penanganan sengketa, konflik dan perkara pertanahan yang telah bersedia di wawancara dan memberi informasi pada penulis
8. Bapak Bantu Situmorang selaku kepala dusun III Desa Sei Tuan yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
9. Masyarakat Setempat Desa Sei Tuan telah memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
10. Kurnia Syahputra Dlm, S.H selaku sahabat terbaik yang turut membantu dan memberikan masukan serta arahan yang sangat luar biasa.
11. Rani Fiqriah selaku teman dekat yang selalu memberi dukungan serta semangat dalam menyelesaikan perkuliahan
12. Elrido Vargas, Syahril Ihsan, Alga Prayuda, Balyan Ibnu, Sangra Arsa, Daffa Harahap, Zuhdy Alhadi, Rafida, Hotnita, Ridwan Alhusaini, Shefa dan Seluruh rekan juga sahabat seperjuangan mahasiswa Siyasah – D angkatan 2018 yang sama-sama berjuang dari awal perkuliahan hingga sampai saat ini yang selalu memberi dukungan untuk menuju kesuksesan di masa mendatang.

Terima Kasih atas segala kebaikan yang telah diberikan, semoga semua kebaikan yang telah di pebuat diberi balasan oleh Allah SWT dengan yang lebih baik. Semoga amal yang kita lakukan di jadikan amal yang tidak putus pahalanya dan bermanfaat di dunia maupun di akhirat.



Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna, khususnya bagi penulis dan bagi para pembaca umumnya.

**Medan, 31 Agustus 2022**

**Penulis**



**Bram Prayoga Siahaan**

**NIM. 0203182079**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>IKHTISAR.....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....	12
D. Kajian Terdahulu .....	13
E. Kerangka Teori .....	14
F. Hipotesis .....	16
G. Metode Penelitian .....	17
H. Sistematika Pembahasan.....	21
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>23</b>
A. Sengketa Pertanahan.....	23
B. Badan Pertanahan Nasional (BPN).....	31
C. Fiqh Siyasah .....	37
D. Siyasah Dusturiyah .....	40
<b>BAB III GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>41</b>
A. Sejarah Badan Pertanahan Nasional (BPN) Deli Serdang.....	41
B. Visi dan Misi Badan Pertanahan Nasional (BPN) Deli Serdang ..	41
C. Fungsi Badan Pertanahan Nasional (BPN) Deli Serdang.....	42
D. Struktur Organisasi Badan Pertanahan Nasional (BPN) Deli Serdang .....	44
E. Peraturan Tentang Badan Pertanahan Nasional.....	44

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>46</b>
A. Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN) Dalam Upaya Penanganan dan Penyelesaian Sengketa Tanah di Kabupaten Deli Serdang .....	46
B. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN) Dalam Upaya Penanganan dan Penyelesaian Sengketa Tanah di Kabupaten Deli Serdang .....	50
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>57</b>
A. Kesimpulan.....	57
B. Saran.....	58
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>59</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>61</b>



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN