

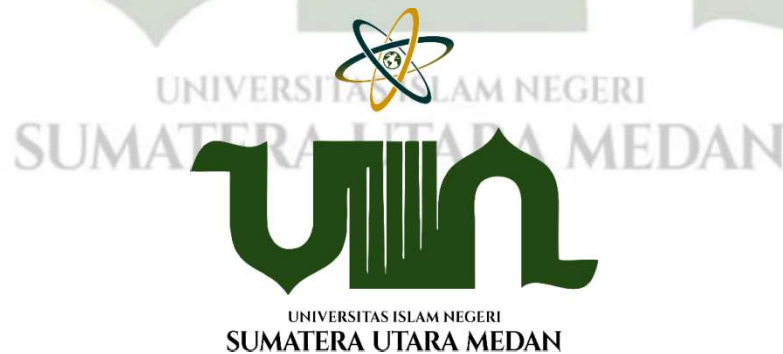
**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM  
PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN  
KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 (STUDI  
KASUS KOTA MEDAN)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**CITRA THAHIRAH**

**NIM: 02.03.17.3.151**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UIN SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**1443 H/ 2022**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM PANDANGAN FIQH  
SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN KOMISI PEMILIHAN UMUM  
(PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 (STUDI KASUS KOTA MEDAN)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Dalam Ilmu  
Syari'ah Pada Jurusan Siyazah (Hukum Tata Negara)  
Fakultas Syari'ah Dan Hukum UIN Sumatera Utara

**Oleh:**

**CITRA THAHIRAH**

**NIM: 02.03.17.3.151**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UIN SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**1443 H/ 2022**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : CITRA THAHIRAH

NIM : 02.03.17.3.151

Fakultas/Prodi : Syari'ah dan Hukum / Hukum Tata Negara (Siyasah)

Judul Skripsi : **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 STUDI KASUS KOTA MEDAN**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa judul skripsi “EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 STUDI KASUS KOTA MEDAN” adalah benar/asli karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Saya bersedia menerima konsekuensinya apabila surat pernyataan ini tidak benar.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak/Ibu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 15 Oktober 2021  
Yang Membuat Pernyataan

  
**CITRA THAHIRAH**  
**NIM. 02.03.17.3.151**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM  
PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN  
KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 (STUDI  
KASUS KOTA MEDAN)**

Oleh:

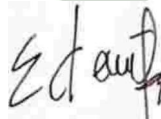
**CITRA THAHIRAH**

**0203173151**

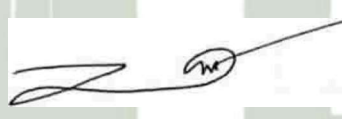
Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II




Dr. Elvira Dewi Br. Ginting, M.Hum  
NIP. 19801011 201411 1 002



Zaid Alfauza Marpaung, MH  
NIP. 19890214 2019 903 1 010

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

Mengetahui  
Ketua Program Studi  
Hukum Tata Negara (Siyasah)



**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP. 19801011 201411 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : Efektivitas Pelaksanaan Kampanye Pada Pemilihan Kepala Daerah 2020 Di Masa Pandemi Covid-19 Dalam Pandangan Fiqh Siyasah Dan Perspektif Peraturan Komisi Pemilihan Umum (PKPU) No. 13 Tahun 2020 Studi Kasus Kota Medan yang telah dimunaqasahkan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 15 Maret 2021.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

Medan, 15 Maret 2022  
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU Medan

Ketua



Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 198010112014111002

Sekretaris

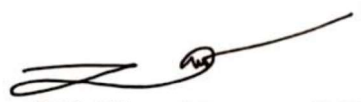


Syofiaty Lubis, MH  
NIP. 197401272009012002

Anggota-Anggota



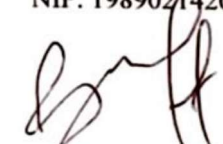
Dr. Elvira Dewi BR. Ginting, M.HUM  
NIP. 198010112014111002



Zaid Alfauza Marpaung, MH  
NIP. 1989021420199031010



Dr. Sahmiar Pulungan, M.Ag  
NIP. 195919151997032001



Syofiaty Lubis, MH  
NIP. 197401272009012002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, Lc, M. Ag  
NIP. 197602162002121002

## IKHTISAR

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI *COVID-19* DALAM PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO. 13 TAHUN 2020 (studi kasus kota medan).** Berdasarkan hasil penelitian yang penulis lakukan, bahwa pelaksanaan kampanye di tengah pandemi adalah bagian dari permasalahan yang kontemporer yang mana hal ini terjadi di karenakan adanya satu wabah penyakit namun di balik itu adanya suatu keharusan untuk pelaksanaan pemilihan umum ditengah pandemi yang terjadi pada saat ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana efektivitas pelaksanaan kampanye pada pemilihan kepala daerah Kota Medan tahun 2020 di masa pandemi *covid-19*. Adapun jenis penelitian yang peneliti lakukan adalah menggunakan Penelitian Hukum Empiris yaitu suatu metode penelitian hukum yang menggunakan fakta-fakta empiris yang diambil dari perilaku manusia, baik perilaku verbal yang didapat dari wawancara maupun perilaku nyata yang dilakukan melalui pengamatan langsung serta penelitian empiris juga digunakan untuk mengamati hasil dari perilaku manusia yang berupa peninggalan fisik maupun arsip. Yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini adalah pertama, bagaimana efektivitas pelaksanaan kampanye pada pemilihan kepala daerah kota medan tahun 2020 di masa pandemi *covid-19*. Kedua, bagaimana pandangan tim sukses dari setiap calon kepala daerah dan masyarakat kota medan pada pelaksanaan kampanye pemilihan kepala daerah tahun 2020 di masa pandemi *covid-19*. Ketiga, bagaimana pandangan fiqh siyasah dan perspektif peraturan komisi pemilihan umum (PKPU) No. 13 tahun 2020 tentang kampanye pada pelaksanaan pemilihan kepala daerah di masa pandemi *covid-19*. Setelah tiga rumusan masalah tersebut maka jawaban dari rumusan masalah pertama adalah Komisi Pemilihan Umum Kota Medan menyatakan bahwa pelaksanaan kampanye ditengah pandemi sudah efektif dengan seluruh rangkaian kewajiban yang harus dilakukan pada pelaksanaan kampanye tersebut, selanjutnya jawaban dari rumusan masalah kedua bahwa dari setiap tim sukses calon kepala daerah Kota Medan serta masyarakat Kota Medan yang penulis lakukan wawancara hampir keseluruhan mengatakan pelaksanaan kampanye berjalan dengan efektif walaupun terdapat banyak peraturan-peraturan baru yang diterapkan pada saat serta peraturan komisi pemilihan umum (PKPU) No. 13 tahun 2020 tentang kampanye bahwa pelaksanaan kampanye tersebut dilaksanakan secara efektif dengan suatu solusi baru yaitu menerapkan protokol kesehatan pada setiap pelaksanaanya.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillah puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, karena dengan segala rahmat dan hidayahnya penulis dapat menyusun skripsi ini sebagai syarat untuk menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1) di Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU). Shalawat bermutiara salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan yang jauh dari kebaikan menuju alam yang terang benderang dengan penuh ilmu pengetahuan.

Skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KAMPANYE PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH 2020 DI MASA PANDEMI COVID-19 DALAM PANDANGAN FIQH SIYASAH DAN PERSPEKTIF PERATURAN KOMISI PEMILIHAN UMUM (PKPU) NO.13 TAHUN 2020 (STUDI KASUS KOTA MEDAN)”**. Diajukan untuk memenuhi tugas serta syarat-syarat dalam memperoleh gelar sarjana di Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Sesuai dengan judul di atas skripsi ini disusun untuk mengetahui bagaimana Pelaksanaan Kampanye Pemilihan Umum Kepala Daerah pertama kali di tengah adanya wabah *Covid-19* yang sedang dialami dunia khususnya Kota Medan, yang mungkin banyak sekali perubahan-perubahan aturan tentang pelaksanaannya sendiri.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan, namun atas Ridho Allah SWT. Dengan adanya bimbingan, motivasi, teguran, serta

dukungan dari berbagai pihak. Alhamdulillah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Walaupun begitu penulis menyadari masih terdapat banyak kesalahan serta kekurangan baik dari segi penyajian isi atau pun metodologi, untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Syahrin Harahap, MA. Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. H. Ardiansyah, LC, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Irwansyah, MH selaku ketua jurusan Siyasah dan Ibunda Syofiaty Lubis, S.H., M.H selaku sekretaris jurusan Siyasah yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
4. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada Ibunda Dr. Elvira Dewi BR Ginting, S.H., M.HUM selaku pembimbing I dan Bapak Zaid Alfauza Marpaung, MH selaku pembimbing II yang telah merelakan tenaga, waktu dan pikiran untuk membimbing penulis dan memberikan arahan untuk menulis skripsi ini.
5. Terimakasih juga kepada seluruh Dosen, Staff akademik dan Administrasi di lingkungan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Ucapan terimakasih juga kepada seluruh Pengurus KPU yang berada di Kota Medan khususnya Bapak Edy Suhartono Selaku Komisioner KPU Medan Kordiv. Sosialisasi, Pendidikan Pemilih, Partisipasi Masyarakat dan SDM, Bapak M. Rinaldi Khair Kordiv. Teknis Penyelenggaraan dan Ibu



Sondang Sherly selaku Staff Kesekretariatan KPU Kota Medan yang telah memberi jawaban serta arahan dan sumber wawancara yang sedang penulis teliti, dan Tim Sukses dari berbagai Calon Kepala Daerah Kota Medan, serta Masyarakat Kota Medan yang telah memberi jawaban dalam penelitian skripsi ini.

7. Terimakasih yang tidak terhingga kepada Ayahanda Ir. Gunarto dan Ibunda Impianti yang telah membesarkan, mendidik, menjaga dan memperjuangkan penulis sampai sekarang ini. Juga kepada saudara kandung penulis Adinda Fadjar Akbar, Adinda Muhammad Rakha, dan Adinda Muhammad Rizky, keluarga ini lah kelompok yang tidak pernah berhenti memberikan semangat dan motivasi setiap hari tanpa henti kepada penulis dan selalu memberikan doa yang terbaik untuk tetap semangat dalam menyelesaikan perkuliahan. Kebaikan dan keikhlasan mereka dalam hidup tidak dapat penulis balas dalam hal apapun. Semoga keluarga ini selalu diberikan kesehatan, kepanjangan umur, dan kesuksesan dalam menggapai cita-cita.
8. Terkhusus Support System saya Saudara Bay Hakim, S.H. yang sudah membantu dari awal perjalanan pembuatan skripsi hingga selesai, dan orang yang paling berpengaruh dalam skripsi ini.
9. Terimakasih kepada seluruh teman dan rekan seperjuangan saya Luthfiyuni Eka Sasti, Gadis Ferina, Madina Nurzahra, Zaini Zukhrufatyani, Nabila, Imeh, Opipah, Shabrina Aulia, Tio Lita Dora, Mustami Aldi, M. Nabil, M. Reyhan, Sukma, Suhada Pratiwi, Winda, Siti Indarwati, Azmi Azhari, Fahmi Anwar, Fitri Chairani, Humaidi, Yulia Anisa, Rasmi Ulfa, Anggi Nita, Putry ayu, yang membuat keseharian penulis penuh dengan canda,

tawa, suka dan duka, segala bentuk rasa pernah penulis rasakan bersama kalian.

10. Terimakasih kepada seluruh keluarga besar HMI Komisariat dan KOHATI Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yaitu Wismar Azmi, Hilman Alkindi, Fuzi Ramadhan, Abangda Ade Novid Syahputra, Abangda Abbas Anggana, Abangda Azmi Kurnia, Abangda Asril Maulana Marpaung, Kakanda Naura Nazifah Uswa, Lina Wita Sigalingging, Cici Indah Rizki, dan seluruh kader HMI Syariah yang tidak dapat penulis sebutkan, mereka lah kelompok yang memberikan pelajaran tentang betapa berharganya sebuah keluarga, tidak ada balasan yang pantas penulis berikan selain doa kebaikan untuk kita semua.
11. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Jurusan Siyasah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Periode 2020-2021, Muhammad Edwin, Jamil Reza, Chofifa Cory, Rezeki Maha Alatas, Salsadila, Zulfa Almira serta seluruh pengurus yang tidak dapat penulis sebutkan. Yang menjadi penyemangat berorganisasi penulis selama 1 perodesasi.
12. Terimakasih kepada rekan kerja saya Guru-guru TK At-thahirah Islamic School Marelan Umi Sania Mahrani, Umi Siti Khaliza, Umi Yusi, dan seluruh staff Yayasan Perguruan Budi agung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini.

Oleh sebab itu penulis berharap kritik dan saran yang membangun dari para

pembaca. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi seluruh masyarakat serta dapat menambah wawasan dari para pembaca.



Wassalamu'alaikum  
Medan, 12 Januari 2022  
Penulis,

**CITRA THAHIRAH**  
**NIM. 02.03.17.3.151**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN</b> .....	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>IKHTISAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Kajian Terdahulu .....	16
F. Kerangka Teori.....	17
G. Metodologi Penelitian .....	21
H. Sistematika Pembahasan.....	23
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Gambaran Umum Tentang Kampanye Pada Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah .....	25
1. Defenisi Pemilihan Kepala Daerah Menurut Undang-Undang Di Indonesia.....	25
2. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah Menurut Fiqh Siyasah .....	27
3. Pelaksanaan Kampanye pada Pemilihan Kepala Daerah .....	30
4. Tujuan Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah .....	34
B. Gambaran Umum Tentang Covid-19 .....	37
1. Pengertian Covid-19 .....	37
2. Dampak Pandemi Covid-19 pada Kampanye dalam Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah .....	39

### **BAB III LETAK GEOGRAFIS LOKASI PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
B. Letak Geografis .....	45
C. Jumlah Penduduk .....	47
D. Mata Pencaharian .....	48
E. Pendidikan .....	49
F. Agama Dan Istiadat .....	52

### **BAB IV HASIL PENELITIAN**

A. Efektivitas Pelaksanaan Kampanye Pada Pemilihan Kepala Daerah 2020 di Masa Pandemi Covid-19 Menurut Komisi Pemilihan Umum Kota Medan dan Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Medan .....	58
B. Pendapat Tim Sukses Calon Kepala Daerah Tentang Pelaksanaan Kampanye Dalam Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Masa Pandemi Covid-19 .....	61
C. Pendapat masyarakat tentang Pelaksanaan Kampanye dalam Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Masa Pandemi Covid-19 .....	65
D. Analisis Fiqh Siyasah tentang Pelaksanaan Kampanye pada Pemilihan Kepala Daerah 2020 Di Masa Pandemi Covid-19 .....	71
E. Analisis Peraturan Komisi Pemilihan Umum No 13 Tahun 2020 tentang Pelaksanaan Kampanye pada Pemilihan Kepala Daerah Ditengah Pandemi Covid-19 .....	73

### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
-----------------------------	-----------

## DAFTAR TABEL

Tabel I Kampanye di masa Pandemi dan tidak Pandemi.....	40
Tabel II Luas Wilayah Kota Medan berdasarkan Kecamatan .....	54
Tabel III Jumlah Penduduk Kota Medan berdasarkan Kecamatan .....	55
Tabel IV Banyak Tenaga Kerja dari Jenis Pekerjaan di Kota Medan.....	57
Tabel V Jumlah Sarana Pendidikan di Kota Medan.....	60
Tabel VI Jumlah Agama yang dianut di Kota Medan .....	62
Tabel VII Jumlah Sarana Tempat Ibadah di Kota Medan.....	63
Tabel VIII Jumlah Adat atau Suku Masyarakat Kota Medan .....	

