

**Peran Wakaf Dalam Pembiayaan Kegiatan Sosial Keagamaan Di  
Kabupaten Labuhanbatu Utara ( Studi Penerapan UU No. 41  
Tahun 2004 Tentang Wakaf )**

**TESIS**

*Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih Gelar Magister Hukum Islam*



**ALI SAAT HUSAINI SIREGAR**  
**NIM: 3002194003**

**PASCA SARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2022 M/ 1443 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**TESIS**

**Peran Wakaf Dalam Pembiayaan Kegiatan Sosial Masyarakat Di Kabupaten  
Labuhanbatu Utara ( Studi Penerapan Pasal 5 Undang-Undang N0. 41 Tahun 2004  
Tentang Wakaf)**

Oleh :

**Ali Saat Husaini Siregar**

**NIM: 3002194003**

Dapat disetujui dan disahkan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister  
Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Islam Pascasarjana UIN Sumatera Utara  
Medan

Medan, 07 Februari 2022

Pembimbing I



Dr. Mhd. Syahnan, M.A  
NIP. 19660905199103 1 002

Pembimbing II



Dr. Syafruddin Syam, M.Ag.  
NIP. 19750531200710 1 001

## PENGESAHAN UJIAN SEMINAR


Tesis Berjudul "Peran Wakaf Dalam Pembiayaan Kegiatan Sosial Kemasyarakatan Di Kabupaten Labuhanbatu Utara( Studi Penerapan Pasal 5 Undang-Undang NO. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf)", atas nama Ali Saat Husaini Siregar NIM 3002194003, Program Studi Magister Hukum Islam, telah diuji dalam Seminar Hasil Tesis Pascasarjana UIN Sumatera Utara Medan pada Rabu 16 Februari 2022.


Tesis ini telah diperbaiki sesuai dengan koreksi yang diberikan oleh para penguji, dan telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam Sidang Tesis pada Program Studi Magister Hukum Islam.

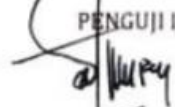
Medan, 17 Februari 2022

Panitian Ujian Seminar Hasil  
Pascasarjana UIN SU Medan

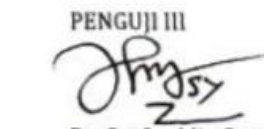
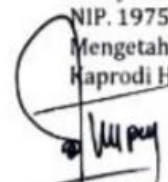
  
KETUA  
Dr. Hafsa, MA  
NIP. 19640527199103 2 001

  
SEKRETARIS  
Muhibbussabry, MA  
NIP. 19870418 201801 1 001

  
PENGUJI I  
Dr. Hasan Matsum, M.Ag  
NIP. 196909252008011014

  
PENGUJI II  
Dr. Hafsa, MA  
NIP. 19640527199103 2 001

  
PENGUJI III  
Dr. Mhd. Syahnan, M.A  
NIP. 19660905199103 1 002

  
PENGUJI III  
Dr. Syafruddin Syam, M.Ag  
NIP. 19750531200710 1 001  
Mengetahui,  
Kaprosdi Hukum Islam  
  
Dr. Hafsa, MA  
19640527 199103 2 001

## SURAT PERNYATAAN

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan hormat, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ali Saat Husaini Siregar  
NIM : 3002194003  
TTL : Aek Hitetoras 15 Januari 1996  
Semester : 5 (Lima)  
Program Studi : Hukum Islam  
Alamat Rumah : Dusun VI Desa Aek Hitetoras Kec. Marbau Labuhanbatu Utara  
Nomor HP : 082160385066  
Judul Tesis : **Peran Wakaf Dalam Pembiayaan Kegiatan Sosial Masyarakat Di Kabupaten Labuhanbatu Utara ( Studi Penerapan Pasal 5 Undang-Undang N0. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf)**

Menyatakan bahwa tesis saya adalah benar hasil karya saya, dan bebas dari plagiasi, hasil cek plagiasi tesis saya adalah 26 %.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, apabila dikemudian hari surat pernyataan ini ditemukan tidak benar saya bersedia di proses sesuai dengan Undang-Undang dan Peraturan yang berlaku. sampaikan. Atas perhatian Bapak, saya ucapkan terimakasih.

Aek Hitetoras, 15 Februari 2022  
Pembuat Pernyataan



Ali Saat Husaini Siregar



## ABSTRAK

PERAN WAKAF DALAM MEMBANTU PEMBIAYAAN KEGIATAN SOSIAL KEMASYARAKATAN DI KABUPATEN LABUHANBATU UTARA (STUDI PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF)

Nama : Ali Saat Husaini Siregar  
Nim : 3002194003  
Tempat/ Tanggal Lahir : Aek Hitetoras/ 15 Januari 1996  
Program Studi : Hukum Islam  
Nama Ayah : Muallim Siregar  
Nama Ibu : Sarmina Dasopang  
Pembimbing I : Dr. Mhd. Syahnan, M.A  
Pembimbing II : Dr. Syafruddin Syam, M.A

Tesis ini membahas tentang peran wakaf dalam membantu pembiayaan kegiatan sosial kemasyarakatan di Kabupaten Labuhanbatu Utara (studi penerapan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf). Hal yang melatarbelakangi penelitian ini adalah peneliti ingin mengetahui apakah wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara berperan atau tidak dalam membantu pembiayaan kegiatan sosial kemasyarakatan. Kemudian bagaimana penerapan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara. Ada tiga pertanyaan penelitian yang dijawab dalam penelitian ini antara lain yaitu; Bagaimana kelembagaan wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara ditinjau dengan Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf?, Bagaimana Peruntukan wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara? dan Bagaimana proses pengelolaan wakaf dalam pembiayaan kegiatan sosial kemasyarakatan di Kabupaten Labuhanbatu Utara?. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui pengelolaan wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara.

Jenis penelitian ini adalah penelitian field dan normatif yuridis. Agar memperoleh jawaban dari penelitian ini, peneliti melakukan penelitian langsung di Kabupaten Labuhanbatu Utara. Data primer dari penelitian ini adalah data-data wakaf yang berasal dari Kemenag Kabupaten Labuhanbatu Utara, data-data wakaf yang berasal dari KUA se-Kabupaten Labuhanbatu Utara, data-data yang berasal dari nazir-nazir wakaf yang ada di Kabupaten Labuhanbatu Utara serta data-data yang berasal dari penerima manfaat dari wakaf yang ada di Kabupaten Labuhanbatu Utara, sedangkan sumber data sekunder yaitu Undang-Undang No 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf, Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang No. 41 Tahun 2004, buku yang berjudul Manajemen Wakaf Produktif terjemahan yang dikarang oleh Dr. Mundzir Qahar, buku Manajemen Wakaf Produktif, karangan Dr. Rozalinda, serta Panduan Wakaf Produktif yang di keluarkan oleh Kementerian Agama Republik Indonesia. Kabupaten Labuhanbatu Utara tidak ada perwakilan BWI. Sehingga wakaf disana di kelola oleh *nazir-nazir* wakaf yang di sahkan dengan adanya Akta Ikrar Wakaf (AIW) yang di keluarkan oleh Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan. Tidak ada satupun nazir wakaf yang disahkan oleh Badan Wakaf Indonesia.

## ABSTRACT

This thesis discusses the role of waqf in helping finance social activities in North Labuhanbatu Regency (study on the application of Law Number 41 of 2004 concerning Waqf). The background of this research is that researchers want to know whether waqf in North Labuhanbatu Regency has a role or not in helping finance social activities. Then how is the application of Law Number 41 of 2004 concerning Waqf in North Labuhanbatu Regency. There are three research questions answered in this study, namely; How waqf institutions in North Labuhanbatu Regency are reviewed with Law no. 41 of 2004 concerning Waqf?, How is the allocation of waqf in North Labuhanbatu Regency? and How is the process of waqf management in the financing of social activities in North Labuhanbatu Regency?. The purpose of this research is to know the management of waqf in North Labuhanbatu Regency.

This type of research is a field research and juridical normative. In order to obtain answers from this research, the researchers conducted direct research in North Labuhanbatu Regency. The primary data from this research are waqf data originating from the Ministry of Religion of North Labuhanbatu Regency, waqf data originating from KUA throughout North Labuhanbatu Regency, data originating from waqf nazirs in North Labuhanbatu Regency and data from -data originating from beneficiaries of waqf in North Labuhanbatu Regency, while secondary data sources are Law No. 41 of 2004 concerning Waqf, Government Regulation no. 42 of 2006 concerning the Implementation of Law no. 41 of 2004, the book entitled Management of Productive Waqf was translated by Dr. Mundzir Qahar, Productive Waqf Management book, by Dr. Rozalinda, as well as Productive Waqf Guidelines issued by the Ministry of Religion of the Republic of Indonesia. North Labuhanbatu Regency does not have a BWI representative. So that the waqf there is managed by waqf nazirs who are legalized by the existence of the Waqf Pledge Deed (AIW) issued by the Head of the District Office of Religious Affairs. None of the waqf nazir has been approved by the Indonesian Waqf Board.

## نبذة مختصرة

تناقش هذه الرسالة دور الوقف في المساعدة على تمويل الأنشطة الاجتماعية في شمال لابوهانباتو ريجنسي (دراسة حول تطبيق القانون رقم واحد و أربعون لسنة ألفين و أربعة بشأن الوقف). خلفية هذا البحث هي أن الباحثين يريدون معرفة ما إذا كان الوقف في ريجنسي لابوهانباتو الشمالي له دور أم لا في المساعدة في تمويل الأنشطة الاجتماعية. ثم كيف يتم تطبيق القانون رقم واحد و أربعون لسنة ألفين و أربعة بشأن الوقف في مقاطعة لابوهانباتو الشمالية. هناك ثلاثة أسئلة بحثية تمت الإجابة عليها في هذه الدراسة ، وهي ؛ كيف تتم مراجعة مؤسسات الوقف في شمال لابوهانباتو ريجنسي مع القانون رقم. القانون رقم واحد و أربعون لسنة ألفين و أربعة بشأن الوقف ؟، كيف يتم تخصيص الوقف في ريجنسي لابوهانباتو الشمالية؟ وكيف تتم عملية إدارة الوقف في تمويل الأنشطة الاجتماعية بمنطقة شمال لابوهانباتو ريجنسي ؟. الغرض من هذا البحث هو معرفة إدارة الوقف في ريجنسي لابوهانباتو الشمالية.

هذا النوع من البحث هو بحث ميداني وقانوني معياري. من أجل الحصول على إجابات من هذا البحث ، أجرى الباحثون بحثًا مباشرًا في. البيانات الأولية من هذا البحث هي بيانات الوقف الصادرة عن وزارة الدين في شمال لابوهانباتو ريجنسي ، وبيانات الوقف الصادرة من جامعة الكويت في جميع أنحاء شمال لابوهانباتو ريجنسي ، والبيانات الناشئة من نظير الوقف في ريجنسي لابوهانباتو الشمالية وبيانات من - بيانات مستمدة من المستفيدين من الوقف في ، في حين أن مصادر البيانات الثانوية هي القانون رقم واحد و أربعون لعام ألفين و أربعة بشأن الوقف ، اللائحة الحكومية رقم. إثنان و أربعون لسنة ألفين و ستة في شأن تنفيذ القانون رقم. رقم واحد و أربعون لسنة ألفين و أربعة كتاب إدارة الوقف المنتج بترجمة د. منذر قهار كتاب إدارة الأوقاف المنتجة د. ، وكذلك إرشادات الوقف الإنتاجية الصادرة عن وزارة الدين في جمهورية إندونيسيا. لا يوجد في ممثل الاتحاد الدولي للبناء والأخشاب. بحيث يتم إدارة الوقف هناك من قبل نظراء الوقف الذين تم تصديقهم من خلال وجود صك رهن الوقف الصادر عن رئيس مكتب الشؤون الدينية اللوائي. لم تتم الموافقة على أي من نذير الوقف من قبل مجلس الوقف الإندونيسي.

ألفين و ستة



## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>2</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>5</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	7
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Identifikasi Masalah .....	15
D. Pembatasan Masalah .....	15
E. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	16
F. Kajian Terdahulu .....	16
G. Kerangka Teori.....	18
H. Metode Penelitian .....	20
<b>BAB II LANDASAN TEORI TENTANG WAKAF</b>	
A. Wakaf Dalam Islam.....	24
1. Pengertian Wakaf .....	24
2. Dasar Hukum Wakaf .....	27
3. Jenis-Jenis Wakaf.....	31
4. Rukun dan Syarat Wakaf.....	32
5. Yang Berhak Menerima Wakaf.....	34
6. Pengelola Wakaf ( <i>Nazir</i> ).....	35
7. Pembatalan Wakaf .....	37
8. Wakaf Dalam Sejarah Islam.....	38
B. Wakaf Produktif Dalam Islam .....	45
1. Pengertian Wakaf Produktif .....	45
2. Jenis-Jenis Wakaf Produktif Dalam Islam.....	47
3. Tujuan Wakaf Produktif .....	49
C. Pengelola Wakaf ( <i>Nazir</i> ).....	51
1. Pengertian Nazir .....	51
2. Syarat-Syarat <i>Nazir</i> .....	42
3. Tugas <i>Nazir</i> Wakaf.....	54
4. Pemberhentian <i>Nazir</i> .....	55
<b>BAB III DESKRIPSI LOKASI DAN TEMUAN PENELITIAN</b>	
A. Profil Kabupaten Labuhanbatu Utara.....	57
1. Sejarah Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	57



2. Letak Geografis Kabupaten Labuhanbatu Utara.....	58
3. Kualifikasi Kependudukan Kabupaten Labuhanbatu Utara ..	61
4. Keadaan Pendidikan di Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	62
5. Sosial Kultural penduduk di Kabupaten Labuhanbatu Utara	64
B. Perwakapan di Kabupaten Labuhanbatu Utara.....	64
1. Pemahaman Masyarakat Labuhanbatu Utara Tentang Wakaf.....	65
2. Kepastian Hukum Tanah Wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	67
3. <i>Nazir</i> Wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	68

**BAB IV ANALIS HASIL PENELITIAN TENTANG PERAN WAKAF DALAM MEMBANTU PEMBIAYAAN KEGIATAN SOSIAL KEMASYARAKATAN KABUPATEN LABUHANBATU UTARA**

A. Kelembagaan Wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara .....	71
B. Peruntukan Wakaf di Kabupaten Labuhanbatu Utara.....	80
1. Kecamatan Marbau.....	84
2. Kecamatan Aek Kuo.....	85
3. Kecamatan Aek Natas .....	86
4. Kecamatan NA IX X .....	87
5. Kecamatan Kualuh Selatan .....	88
6. Kecamatan Kualuh Hilir.....	89
7. Kecamatan Kualuh Ledong.....	90
8. Kecamatan Kualuh Hulu .....	91
C. Proses Pengelolaan Wakaf dalam Pembiayaan Kegiatan Sosial Kemasyarakatan di Kabupaten Labuhanbatu Utara.....	92

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	100
B. Saran .....	101

<b>DAFTAR KEPUSTAKAAN .....</b>	<b>103</b>
---------------------------------	------------

<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>107</b>
-----------------------------------	------------

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**