

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA  
ROKOK DI SMP NEGERI 2 SEI BINGAI  
LANGKAT TAHUN 2022**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**NURUL HANIFAH**

**NIM : 0801183446**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA  
ROKOK DI SMP NEGERI 2 SEI BINGAI  
LANGKAT TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Jurusan Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara**



**OLEH :**

**NURUL HANIFAH**

**NIM : 0801183446**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA  
ROKOK DI SMP NEGERI 2 SEI BINGAI  
LANGKAT TAHUN 2022**

**NURUL HANIFAH**

**NIM : 0801183446**

**ABSTRAK**

Tingginya angka perokok di dunia menyebabkan paparan asap rokok yang tinggi. Penyebab paparan asap rokok menyebabkan lebih dari 1,2 juta kematian dini pertahun dan penyakit pernapasan serius. Meskipun sudah banyak peraturan yang dibuat oleh pemerintah tentang kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) masih banyak terjadi pelanggaran yang dilakukan oleh masyarakat di tempat umum, tempat proses belajar mengajar dll. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan kawasan tanpa rokok di SMP Negeri 2 Sei Bingai, Langkat tahun 2022. Jenis penelitian yang digunakan ialah kualitatif. Dengan pendekatan studi kasus pada implementasi kebijakan kawasan tanpa rokok di SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat. Metode pengumpulan data menggunakan observasi dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan faktor komunikasi dalam Kebijakan KTR di SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat melalui Perda Langkat No. 1 tahun 2019 sudah dilakukan oleh Dinkes melalui petugas puskesmas kepada sekolah. Namun pihak sekolah tidak memberikan secara khusus sosialisasi Kebijakan KTR kepada siswa. Sumber daya pendukung sarana dan prasana KTR di sekolah sudah baik, namun sumber daya manusia yang kurang optimal dalam pemanfaatan sarana dan prasarana seperti ruang khusus rokok yang tidak digunakan, masih banyak pelaku KTR merokok disembarang tempat. Pada faktor disposisi pelaku kebijakan KTR di sekolah mendukung kebijakan KTR. Untuk Struktur Birokrasi, sekolah tidak membuat komite dalam pengawasan dan evaluasi secara khusus dalam Kebijakan KTR di sekolah. Dapat disimpulkan Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat sudah bejalan cukup baik, namun belum efektif dan optimal dikarenakan masih ada perlaku KTR yang merokok di area sekolah.

**Kata Kunci** : Implementasi, KTR, Sekolah

**THE ANALISYST OF NO-SMOKING AREA POLICY  
IMPLEMENTATION IN SMP NEGERI 2 SEI  
BINGAI LANGKAT IN 2022**

**NURUL HANIFAH**

**NIM : 0801183446**

**ABSTRACT**

*High prevalence of smoker in the world make high exposure of smoke. The exposure made more than 1.2 milion early death per year and several. Respiratory disease. Eventhough some policies has been made about smoke free area but some violation still exist in public and school. The purpose of the study Is to know the implementation of smoke free area policy in SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat in 2022. This study is qualitative study with study case approach. We collect the data by observation and interview. The result show that smoke free area policy using perda langkat number 1 th 2019 has been implemented by public health office coordinate with public health care to schools. Sadly, school doesn't tell the student about smoke free area clearly. The resources that support smoke free area is adequate. In contrast, people has not optimal yet in using facilities, such as smoking area has not been used, and the smoker smoke in any area of the school. Disposition factors of no smoking area in school are supporting the policy. In bureaucracy, there are no committee that in charge on No Smoking Area's supervision and evaluation. In conclusion, the implementation on No Smoking Area policy in SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat has functioning well, but has not been optimal since the smoker smoke in any area of the school.*

**Keywords :** *Implementation, Smoke Free Area, School.*

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Nurul Hanifah  
NIM : 0801183446  
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan (AKK)  
Tempat/Tgl Lahir : Medan, 26 Maret 2000  
Judul Skripsi : ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN  
TANPA ROKOK DI SMP NEGERI 2 SEI BINGAI  
LANGKAT TAHUN 2022

### Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan;
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan;
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 11 Oktober 2022



1000  
METERAI  
TAMPEL  
3B8AKX287991411

Nurul Hanifah

NIM. 0801183446

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Nama Mahasiswa : Nurul Hanifah  
Nim : 08011834466

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI SMP  
NEGERI 2 SEI BINGAI LANGKAT TAHUN 2022**

Dinyatakan bahwa skripsi ini telah disetujui, diperiksa dan di pertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara .

Diketahui Oleh

Medan, 25 November 2022

**Pembimbing Skripsi Umum**



Fitriani Pramita Gurning, S.K.M. M.Kes  
NIP. 1100000110

**Pembimbing Kajian Integrasi**



Herv Sahputra, M.TH  
NIP.198706132019081001

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Dengan Judul :

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK  
DI SMP NEGERI 2 SEI BINGAI LANGKAT TAHUN 2022**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh :

**Nurul Hanifah**  
0801183446

Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada Tanggal 25 November 2022 dan  
Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat untuk Diterima

**TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**

**Wasiyem, S.Pd, M.Si**  
NIP. 196807171997032001

**Penguji II**

**Dewi Agustina S.kep.N.s, M.Kes**  
NIP. 198311292019032002

**Penguji I,**

**Fitriani Pramita Gurning, S.K.M, M.Kes**  
NIP. 1100000110

**Penguji Integrasi Keislaman**

**Hery Sahputra, M.Th**  
NIP. 198706132019081001

Medan, 25 November 2022  
Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

**Plt, Dekan**

**Dr. Mhd. Furqan, S.Si, M.Comp.Sc.**  
NIP. 198008062006041003

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Nama : Nurul Hanifah  
Tempat/Tgl.Lahir : Medan, 26 Maret 2000  
Jenis kelamin : Perempuan  
Alamat : Jl. Harmonika Baru No.78 Kel. PB Selayang II, Kec.  
Medan Selayang  
Agama : Islam  
Golongan Darah : A  
Contact Person : +62 877-6814-9818  
Alamat e-mail : nurull.hanifaah@gmail.com

## **RIWAYAT PENDIDIKAN**

2003-2006 : TK RA. Bunayya 1 Medan  
2006-2012 : SD IT Al-Musabbihin Medan  
2012-2015 : SMP Negeri 10 Medan  
2015-2018 : SMA Negeri 4 Medan  
2018-2022 : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Fakultas  
Kesehatan Masyarakat, Program Studi Ilmu Kesehatan  
Masyarakat, Peminatan Administrasi Kebijakan Kesehatan

## **RIWAYAT ORGANISASI**

2020-2021 : Divisi Program Kerja (POKJA) Ikatan Senat Mahasiswa  
Kesehatan Masyarakat Indonesia (ISMKMI) Dewan  
Eksekutif Mahasiswa Fakultas Kesehatan Masyarakat,  
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirohim*

*Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yakni penulisan skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat Tahun 2022” untuk mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM) pada Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara .

Penulis menyadari skripsi ini tidak akan berhasil dan terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, nasehat dan kerja sama dari pihak lain selama penyusunan skripsi ini.

Dengan ketulusan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Kepada bapak **Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag** selaku Plt Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Kepada Alm. bapak **Prof. Dr. Syafaruddin, M.Pd** selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Kepada bapak **Dr. Mhd. Furqan, S. Si., M. Comp. Sc.** selaku Plt Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Kepada bapak **Dr. Watni Marpaung, M.A** selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

dan juga selaku dosen pembimbing integrasi yang telah memberikan masukan dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Kepada bapak **Dr. Salamuddin, M.A** selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
6. Kepada ibu **Susilawati, SKM, M.Kes** selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UINSU dan juga selaku dosen penguji yang membimbing dan memberi masukan serta arahan dalam penyempurnaan skripsi ini.
7. Kepada ibu **dr. Nofi Susanti, M.Kes** selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UINSU.
8. Kepada ibu **Fitriani Pramita Gurning, S.K.M., M.kes** selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dan tenaga dalam proses bimbingan skripsi serta memberikan masukan dan arahan dalam penyempurnaan skripsi ini.
9. Kepada **Wasiyem, S.Pd., M.Si** selaku ketua penguji yang membimbing dan memberi masukan serta arahan dalam menyempurnakan skripsi ini.
10. Kepada ibu **Dewi Agustina S.kep.N.s, M.Kes** selaku penguji umum yang membimbing dan memberi masukan serta arahan dalam menyempurnakan skripsi ini.
11. Kepada ibu **Eliska, S.K.M, M.Kes** selaku dosen Penasehat Akademik yang telah membimbing, meluangkan waktu serta memberikan nasehat yang membangun pada masa proses perkuliahan berlangsung.

12. Kepada seluruh dosen dan staff di Fakultas Kesehatan Masyarakat UINSU yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama dibangku perkuliahan.
13. Kepada bapak kepala sekolah dan staff SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat yang telah membantu dan menerima dengan baik saat penulis melakukan penelitian di SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat.
14. Teruntuk kepada kedua orang tua saya tercinta, Ayah **Heru Eka Saputra** dan khusus Bunda **Almh Masitah, Amd** yang telah tiada, namun doanya selalu ada untuk saya anaknya tercinta, orang pertama yang ingin melihat penulis wisuda.
15. Dan teruntuk kakak saya tercinta **Hana Fauziyah** dan adik saya tercinta **Nazwa Hanani Salsabila** yang telah memberi saya semangat dukungan dan selalu sedia membantu saya kapan pun. Serta abang ipar saya **Muhammad Riza Lubis** yang telah mendukung saya dalam segala hal.
16. Kepada diri saya sendiri yang sudah mampu berjuang dalam segala kondisi untuk menyempurnakan skripsi ini.
17. Kepada keluarga besar Atok Ramli Perangin-angin beserta Ibu-ibu dan Mama saya yang telah mendukung dan mendoakan yang terbaik untuk saya.
18. Kepada sepupu-sepupu saya Khairul Jamil, Fauzan Alwan, Ahmad Nabisyah Ritonga, Yazid Malana Ghazwan, Zaid Muhammad Nuh, Sultan Faiz Rasyid yang telah bersedia mewarnai hari-hari saya dan terus semangat dalam mengerjakan skripsi ini.

19. Kepada sahabat saya yang sudah sangat lama Suci Haya Luthfiyyah Pohan yang selalu jadi tempat curhat apapun kondisinya, dan yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada saya.
20. Kepada teman saya 100% Halal Muhammad Rezebri, Raissa Aminii, Atikah Zahrah Matondang, dan Vivin Aktika yang telah banyak membantu saya, dalam pengerjaan skripsi dan memberikan dukungan dan semangat agar dapat melakukan yudisium dan wisuda bareng.
21. Kepada teman saya Fadia Annisa dan Fharca Fahriza yang telah banyak membantu saya sejak semester 1 serta mendukung saya dan memberikan segala bantuan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
22. Kepada sahabat-sahabat sedari SMA saya Khairina Sariza, Via Sarsadilla, Siti Syarifah, Refdi Ramadhana, Catur Satria, Jabbar Abdilla, Muhammad Riyan Fauzan, Muhammad Rafizan, Fiyolanda Viona, meskipun saya jarang ikut ngumpul tapi mereka selalu memberikan dukungan dan doa kepada saya dalam segala hal.
23. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Kesehatan Masyarakat Angkatan '18 UIN Sumatera Utara.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan memberikan balasan atas apa yang telah diberikan kepada penulis. Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis juga mengharapkan kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini.

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Fokus Kajian Penelitian .....	7
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1. Rokok .....	9
2.1.1. Definisi Rokok .....	9
2.1.2. Perilaku Merokok .....	10
2.2. Kawasan Tanpa Rokok .....	11
2.2.1. Pengertian Kawasan Tanpa Rokok .....	11
2.2.2. Tujuan Kawasan Tanpa Rokok .....	11
2.3. Kebijakan .....	12
2.3.1. Definisi Kebijakan .....	12
2.3.2. Model Implementasi Kebijakan .....	13

2.4.	Kajian Integritas Keislaman .....	19
2.4.1.	Rokok menurut Al-Qur'an .....	19
2.5.	Kerangka Teori.....	22
2.6.	Kerangka Pikir.....	24
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>		<b>25</b>
3.1.	Jenis dan Desain Penelitian .....	25
3.2.	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	25
3.2.1.	Lokasi Penelitian .....	25
3.2.2.	Waktu Penelitian .....	25
3.3.	Informan Penelitian .....	26
3.4.	Metode Pengumpulan Data .....	26
3.4.1.	Instrumen Penelitian.....	26
3.4.2.	Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.4.3.	Prosedur Pengumpulan Data .....	27
3.5.	Keabsahan Data .....	27
3.6.	Analisis Data .....	28
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>29</b>
4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	29
4.1.1.	Profil SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat .....	29
4.1.2.	Visi dan Misi SMP Negeri 2 Sei Bingai Langkat .....	29
4.2.	Hasil Penelitian.....	30
4.2.1.	Karakteristik Informan Penelitian .....	30
4.2.2.	Faktor Komunikasi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	31
4.2.3.	Faktor Sumber Daya dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	33
4.2.4.	Faktor Disposisi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	35
4.2.5.	Faktor Struktur Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	38
4.3.	Pembahasan .....	39

4.3.1	Faktor Komunikasi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	39
4.3.2	Faktor Sumber Daya dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	42
4.3.3	Faktor Disposisi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	45
4.3.4	Faktor Struktur Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	46
4.4.	Rokok dalam Perspektif Islam .....	48
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>53</b>
5.1.	Kesimpulan.....	53
5.2	Saran .....	54
<b>Daftar Pustaka.....</b>		<b>55</b>
<b>Lampiran .....</b>		<b>57</b>
<b>Lampiran Izin Penelitian.....</b>		<b>61</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Distribusi Informan Penelitian .....	30
Tabel 4. 2 Distribusi Status Perokok Informan.....	31
Tabel 4. 3 Pernyataan Informan mengenai Sosialisasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	31
Tabel 4. 4 Pernyataan Informan mengenai Bentuk Komunikasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	32
Tabel 4. 5 Pernyataan Informan mengenai Pengetahuan tentang Kawasan Tanpa Rokok .....	33
Tabel 4. 6 Pernyataan Informan mengenai Sumber Daya Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	33
Tabel 4. 7 Pernyataan Informan mengenai Sarana Ruang Khusus Merokok .....	34
Tabel 4. 8 Pernyataan Informan mengenai Pedoman Pelaksana Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	35
Tabel 4. 9 Pernyataan Informan mengenai Dukungan Penerapan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	36
Tabel 4. 10 Pernyataan Informan mengenai Pelanggaran yang terjadi pada Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	36
Tabel 4. 11 Pernyataan Informan mengenai Sanksi Pelanggaran Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	37
Tabel 4. 12 Pernyataan Informan mengenai Struktur Birokrasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	38
Tabel 4. 13 Pernyataan Informan mengenai Pengawasan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....	39