

**PERPESKTIIF *FIQH SIYASAH* TERHADAP PERAN POLISI KEHUTANAN  
DALAM PENCEGAHANKEBAKARAN HUTAN BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NO. 18 TAHUN 2013 TENTANG PENCEGAHAN  
DAN PEMBERANTASAN KERUSAKAN HUTAN  
(Studi Kasus Kabupaten Mandaling Natal)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Strata 1 (S1)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah)  
Fakultas Syariah dan Hukum

Oleh :

**RIDWAN ALHUSAINI**

**NIM. 0203182050**



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022 M / 1443 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**PERPESKTIIF *FIQH SIYASAH* TERHADAP PERAN POLISI KEHUTANAN  
DALAM PENCEGAHANKEBAKARAN HUTAN BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NO. 18 TAHUN 2013 TENTANG PENCEGAHAN  
DAN PEMBERANTASAN KERUSAKAN HUTAN  
(Studi Kasus Kabupaten Mandaling Natal)**

**SKRIPSI**

Oleh:

**RIDWAN ALHUSAINI**

**NIM. 0203182050**

Menyetujui

**Pembimbing I**



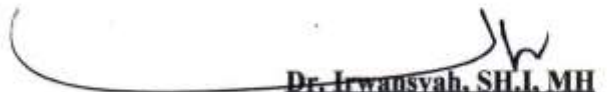
**Dr. Syafruddin Syam, S.Ag., M.Ag**  
**NIP.197505312007101001**

**Pembimbing II**



**Ramadani, M.H**  
**NIP.199109212019031017**

Mengetahui:  
Ketua Jurusan Hukum Tata  
Negara (Siyasah)



**Dr. Irwansyah, S.H.I, M.H**  
**NIP. 198010112014111002**


## PENGESAHAN

Skripsi berjudul : Perspektif *Fiqh Siyasah* Terhadap Peran Polisi Kehutanan Dalam Pencegahan Kebakaran Hutan Berdasarkan Undang-Undang no.18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Perusakan Hutan (Studi Kasus Kabupaten Mandailing Natal). Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Medan, Pada Tanggal 1 September 2022.

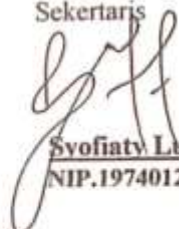
Skripsi ini telah diterima sebagai syarat memperoleh gelar sarjana (S.H) dalam ilmu syari'ah pada jurusan siyasah.

Medan, 1 September 2022  
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU

Ketua

  
Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 19801011201411 1 002

Sekretaris

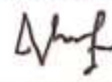
  
Svofiaty Lubis, MH  
NIP.19740127 200901 2 002

Anggota-Anggota

  
1. Dr. Syafruddin Syam, S.Ag. M.Ag  
NIP. 19750531 200710 1 001

  
2. Ramadani, MH  
NIP.19910921 201903 1 017

  
3. Dr. Irwansyah, MH  
NIP. 19801011 201411 1 002

  
4. Putri Eka Ramadhani BB, M.Hum  
NIP. 19820720 200901 2 007

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU

Dr. Ardiansyah, Lc, M.Ag  
NIP. 19760216 200212 1 002

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ridwan Alhusaini

NIM : 0203182050

Fakultas : Syari'ah dan Hukum

Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Judul : **PERSPEKTIF FIQH SIYASAH TERHADAP PERAN POLISI KEHUTANAN DALAM PENCEGAHAN KEBAKARAN HUTAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO 18 TAHUN 2013 TENTANG PENCEGAHAN DAN KERUSAKAN HUTAN (Studi Kasus Kabupaten Mandailing Natal)**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul diatas adalah asli karya saya sendiri,kecuali kutipan-kutipan dari ringkasan-ringkasan yang disebutkan disumbernya.Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya. Saya bersedia menerima segala konsekuensinya apabila pernyataan saya tidak benar

Medan, 15 Agustus 2022



Ridwan Alhusaini  
NIM. 020318250

## ABSTRAK

**Ridwan Alhusaini, Perpesktif *Fiqh Siyasah* Terhadap Peran Polisi Kehutanan Dalam Pencegahankebakaran Hutan Berdasarkan Undang-Undang No. 18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Kerusakan Hutan (Studi Kasus Kabupaten Mandaling Natal.** Penelitian ini di latar belakang oleh Kebakaran Hutan sering kali terjadi di Kabupaten Mandailing Natal, Hal ini disebabkan dengan kelalaian Manusia itu sendiri. Perlu diketahui bahwa kebakaran hutan di kabupaten Mandailing Natal. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah: *Pertama*, Bagaimana Undang-undang No. 18 Tahun 2013 tentang Pencegahan dan Pemberantasan Perusakan Hutan Terhadap Peran Polisi Kehutanan Dalam Mencegah Terjadinya Kebakaran Hutan di Kabupaten Mandailing Natal?, *Kedua*, 2. Bagaimana Kondisi dan Keadaan Hutan di Kabupaten Mandailing? Dan *ketiga*, 3. Bagaimana Perspektif Fiqh Siyasah Terhadap Peran Polisi Kehutanan Dalam Mencegah Terjadinya Kebakaran Hutan di Kabupaten Mandailing Natal menurut Undang- undang No. 18 Tahun 2013. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris kualitatif , dengan menganalisis permasalahan yang telah dirumuskan dengan perpaduan bahan-bahan hukum baik primer, sekunder, maupun tersier dengan data primer yang diperoleh di lapangan. Hasil penelitian ini menyimpulkan: *Pertama*, Proses perubahan-perubahan dan penambahan berbagai konsep dalam masing-masing produk hukum merupakan bentuk politik hukum di bidang lingkungan hidup yang dilaksanakan oleh Pemerintah karena didasarkan pada berbagai fakta empiris mengenai tidak efektifnya suatu produk hukum ketika diterapkan di masyarakat dan dipengaruhi pula oleh perkembangan situasi internasional, khususnya mengenai lingkungan hidup yang memang dalam beberapa tahun terakhir mendapat perhatian khusus di kalangan internasional. *Kedua*, Politik hukum penanganan kebakaran hutan dan lahan dapat diwujudkan tidak hanya dengan produk hukum berupa peraturan perundang-undangan namun juga dapat diperkuat dengan hal teknis lain seperti pembentukan tim komando demi mewujudkan efektifitas implementasi hukum di masyarakat. *Ketiga*, Dalm Fiqh Siyasah Lahan pertanian memanglah dibutuhkan masyarakat untuk menunjang perekonomian, tetapi perlu diperhatikan bahwa kerusakan dan ancaman terhadap kesehatan lebih besar dirasakan. Masyarakat siapapun tidak kenal usia bahkan yang tidak tahu menahu juga terdampak, ini menjadi dasar keharaman pembakaran hutan. Senada dengan di atas Majelis Ulama Indonesi (MUI) telah mengeluarkan fatwa keharaman pembakaran hutan sejak tahun 2016 lalu.

**Kata Kunci:** Perspektif , Undang-undang No. 18 Tahun 2013 tentang Pencegahan dan Pemberantasan Perusakan Hutan, Peran Polisi Kehutanan, Fiqh Siyasah

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur penulis ucapkan kepada Sang Maha Tak Terbatas, Allah SWT yang telah menghadiahkan akal sebagai anugerah terbesar bagi manusia. Shalawat kepada sang manusia suci Nabi besar Muhammad SAW yang *Insy Allah* berkat syafaatnya kelak kita dapat mencium wanginya syurga, dialah manusia yang di sebut sebagai samudaranya ilmu dan mengajarkan kita tentang apa arti berjuang dengan ikhlas dalam menegakkan agama Allah SWT yang suci. Skripsi ini berjudul, **“PERPESKTIF *FIQH SIYASAH* TERHADAP PERAN POLISI KEHUTANAN DALAM PENCEGAHANKEBAKARAN HUTAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 18 TAHUN 2013 TENTANG PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN KERUSAKAN HUTAN (Studi Kasus Kabupaten Mandaling Natal)”**

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini hingga selesai penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan yang sangat berharga berupa motivasi, petunjuk, bimbingan dan arahan serta saran-saran baik secara langsung maupun tidak langsung. Ucapan terima kasih saya tujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H Syahrin Harahap, M.A, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. H. Ardiansyah, Lc, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

3. Bapak Dr. Irwansyah, S.HI, M.Hum, selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
4. Yang terhormat Ibu Syofiyati Lubis, MH selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Yang terhormat Bapak Dr. Syafruddin Syam, S.Ag., M.Ag, selaku dosen Pembimbing Skripsi I dan yang terhormat Ibu Ramadani, M.H, selaku dosen Pembimbing Skripsi II, yang telah bersedia dan banyak membantu, memberikan arahan, kririk, masukan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Dr. Syafruddin Syam, S.Ag., M.Ag, selaku Penasehat Akademik penulis yang telah banyak membantu penulis dalam melakukan perkuliahan di Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara.
7. Seluruh dosen dan staff pengajar yang ada di lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum.
8. Teristimewa kepada kedua orangtua tercinta ayahanda Warfa'ni Bin Zaenal Guci dan ibunda Idawati Nasution yang telah mencurahkan seluruh waktu dan tenaganya untuk mendidik dan mengarahkan anak-anaknya agar menjadi anak yang berguna bagi bangsa dan negara.
9. Keluarga besar ayah yang tidak bisa di sebutkan satu persatu. Semoga Allah melindungi kalian semua, Aamiin Allahumma Aamiin
10. Keluarga besar ibu yang tidak bisa di sebutkan satu persatu. Semoga Allah melindungi kalian semua, Aamiin Allahumma Aamiin

11. Seluruh teman-teman dan keluarga yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Terima kasih atas kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan rahmat-Nya bagi kita semua. Akhir kata dengan kerendahan hati penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik yang membangun serta saran-saran yang bermanfaat sangat penulis harapkan. semoga skripsi ini bermanfaat bagi khasanah ilmu Hukum Tata Negara (Siyasah) khususnya dan Hukum syari'ah pada umumnya untuk kita yang membaca.



Penulis

Ridwan Alhusaini





فakultat al-talimat wal-talim wal-talim wal-talim  
Kulliyat al-talimat wal-talim wal-talim wal-talim

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	10
D. Kajian Terdahulu .....	11
E. Kerangka Teori .....	13
F. Hipotesis .....	14
G. Metode Penelitian .....	15
H. Sistematika Pembahasan .....	18
<b>BAB II LANDASAN TEORITIS.....</b>	<b>20</b>
A. Perspektif Fiqh Siyasah .....	20
1. Manfaat mempelajari Fiqh Siyasah .....	21
2. Dasar hukum Fiqh Siyasah .....	22
B. Peran Polisi Kehutanan dalam Pencegahan Pembakaran Hutan .....	24
1. Peran Polisi Kehutanan .....	24
2. Tugas Dan Fungsi Polisi Kehutanan .....	26
3. Wewenang Polisi Kehutanan .....	26
C. Pencegahan Kebakaran Hutan .....	27
1. Defenisi Kebakaran Hutan.....	27
2. Prinsip Segitiga Api.....	28

3. Tipe Kebakaran Hutan.....	29
4. Dampak kebakaran hutan .....	30
<b>D. Tanggung Jawab Negara Dalam Perlindungan Hutan.....</b>	<b>33</b>
<b>E. Peraturan Pemerintah Undang-Undang No. 18 Tahun 2013</b>	
Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Kerusakan Hutan .....	35
<b>BAB III LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
<b>A. Gambaran umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>38</b>
1. Gambaran Umum Mandailing Natal .....	38
<b>B. Strategi pembangunan .....</b>	<b>40</b>
1. Visi .....	40
2. Misi.....	41
3. Tujuan.....	41
4. Logo dan moto.....	42
5. Struktur organisasi .....	46
6. Geografis Hutan Mandailing Natal.....	47
<b>C. Gambaran Umum Taman Nasional Batang Gadis .....</b>	<b>48</b>
1. Letak dan Luas.....	50
2. Topografi, Tanah dan Geologi.....	51
3. Hidrologi.....	51
4. Visi Misi Taman Nasional Batang Gadis .....	52
5. Aksesibilitas.....	52
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
<b>A. Perpesktif <i>Fiqh Siyasah</i> Terhadap Peran Polisi Kehutanan</b>	
Dalam Pencegahan kebakaran Hutan Berdasarkan	

Undang-Undang No. 18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Kerusakan Hutan .....	53
<b>B.</b> Keadaan Hutan Di Kabupaten Mandailing Natal.....	56
<b>C.</b> Menangani dan mengatasi pembakaran hutan Berdasarkan Undang-Undang No. 18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Kerusakan Hutan .....	56
<b>D.</b> Peraturan Pemerintah Undang-Undang No. 18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Kerusakan Hutan .....	61
<b>E.</b> Analisis Akademik Undang-Undang.....	68
<b>F.</b> Perspektif <i>Fiqh Siyisah</i> Terhadap Peran Polisi Kehutanan Dalam Pencegahan kebakaran Hutan .....	71
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>76</b>
<b>A.</b> Kesimpulan.....	76
<b>B.</b> Saran .....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>81</b>
<b>DOKUMENTASI .....</b>	<b>76</b>



البحر  
العلمي  
البحري

www.ncheir.gov.sa