

**PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK LUAR KAWIN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 24 TAHUN 2013
TENTANG ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil
Kabupaten Deli Serdang)**

SKRIPSI

Oleh :

RAFIDA SARI HARAHAP
NIM. 0203182096



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
JURUSAN SIYASAH
MEDAN
1444 H/2022 M**

**PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK LUAR KAWIN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 24 TAHUN 2013
TENTANG ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil
Kabupaten Deli Serdang)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum (S.H) Pada Jurusan Siyasa Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera
Utara Medan

Oleh :

RAFIDA SARI HARAHAH
NIM. 0203182096



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
JURUSAN SIYASAH
MEDAN
1444 H/2022 M**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : RAFIDA SARI HARAHAP

NIM : 0203182096

Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Siyasah

Judul Skripsi : PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK LUAR KAWIN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 24 TAHUN
2013 TENTANG ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Studi di Dinas
Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang).

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul di atas adalah asli hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dari ringkasan-ringkasan yang disebutkan sumbernya. Demikian surat pernyataan ini saya perbuat, saya bersedia menerima segala konsekuensinya apabila pernyataan saya tidak benar.

Medan 04 Agustus 2022

Pernyataan

RAFIDA SARI HARAHAP
NIM. 0203182096

PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK LUAR KAWIN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 24 TAHUN 2013
TENTANG ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil
Kabupaten Deli Serdang)

SKRIPSI

Oleh :

RAFIDA SARI HARAHAP
NIM.0203182096

Menyetujui

PEMBIMBING I



Dr. Khalid, M. Hum
NIP.197503262005011005

PEMBIMBING II



Syadnan Dintara Lubis, M.H
NIP.198902142019031010

Mengetahui Ketua Jurusan Siyasah



Dr. Irwansyah, MH
NIP.198010112014111002

PENGESAHAN

Skripsi berjudul: Penerbitan Akta Kelahiran Anak Luar Kawin Berdasarkan Undang-Undang No. 24 Tahun 2013 Tentang Administrasi Kependudukan Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang) telah dimunaqasahkan dalam sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara pada tanggal 03 November 2022

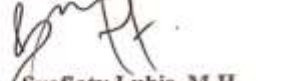
Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

Medan, 03 November 2022
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi
Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Ketua


Dr. Irwansyah, M.H
NIP.198010112014111002

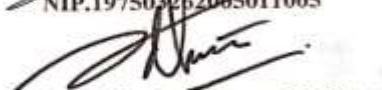
Sekretaris


Syofiaty Lubis, M.H
NIP.197401272009012002

Anggota-Anggota


Dr. Khalid, A. Hum
NIP.197503252005011005


Syaddan Dintara Lubis, M.H
NIP.198902147019031010


Dr. Adlin Budhiawan, M. Hum
NIP.198205102009011014


Dr. Heri Firmansyah, M.H
NIP. 198312192008011005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UIN SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, Lc, M. Ag
NIP. 197602162002121002

IKHTISAR

Anak merupakan generasi penerus dari suatu bangsa dan negara. Oleh karena itu Negara memberikan perlindungan bagi pemenuhan hak identitas diri anak, baik anak yang sah maupun anak luar kawin. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang membagi dua jenis anak yaitu anak sah dan anak ibu (anak luar kawin), maksud dari anak luar kawin yaitu anak yang terjadi akibat adanya hubungan suami istri yang tidak sah terikat tali pernikahan yang memenuhi unsur dan syarat nikah yang telah ditentukan oleh Agama maupun Negara. Pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang dalam proses pengurusan akta kelahiran, ada sedikit perbedaan mengenai syarat yang diperlukan untuk memperoleh akta kelahiran untuk anak luar kawin. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk menganalisis ketentuan penerbitan akta kelahiran berdasarkan Undang-undang No. 24 tahun 2013, untuk mengetahui prosedur penerbitan akta kelahiran anak luar kawin di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang dan untuk mengetahui penerbitan akta kelahiran anak luar kawin menurut Perspektif Fiqih Siyasah. Untuk menjawab permasalahan dalam penelitian ini maka Penulis memakai metode penelitian Yuridis empiris, yaitu pendekatan dari sudut pandang ketentuan hukum atau Peraturan perundang-undangan yang berlaku dan melihat kenyataan (fakta yang ada) dalam praktek, sejauh mana Peraturan Perundang-undangan yang berkaitan dengan masalah tersebut diterapkan. Kesimpulan dari penelitian ini ialah dari Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang masih ada perbedaan dalam proses penerbitan akta kelahiran anak Luar Kawin pada Masyarakat Muslim dan Non Muslim. Untuk mendapatkan Akta kelahiran anak luar kawin bagi yang beragama Islam harus melakukan pengakuan atau pengesaha anak terlebih dahulu ke Pengadilan Agama, agar mendapat akta kelahiran dari Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang. Untuk mengurus ke pengadilan inilah yang menyebabkan masyarakat enggan dalam pengurusan akta kelahiran anak luar kawin karena proses yang rumit, biaya yang cukup mahal, tingkat prekonomian dan pendidikan masyarakat yang masih sangat rendah. Sedangkan untuk yang beragama Non Muslim dapat menerbitkan akta Pengakuan atau Pengesahan Anak di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil secara langsung tanpa melalui pengadilan Negeri. Dalam Perspektif Fiqih Siyasah Akta Kelahiran bukanlah sesuatu hal yang dilarang dan tidak ada larangan atasnya karena itu merupakan suatu pencatatan dengan maksud untuk memberikan pembuktian atas suatu peristiwa. Sejatinya tidak ada nash Al-Qur'an yang secara langsung mengatur pencatatan kelahiran seorang anak. Masalah ini termasuk Kedalam masalah mursalah, suatu yang dianggap masalahat namun tidak ada ketegasan hukum untuk merealisasikannya dan tidak pula ada dalil tertentu baik yang mendukung maupun menolaknya.

Kata Kunci: Akta Kelahiran, Anak Luar Kawin, Fiqih Siyasah

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada seluruh umat manusia. Shalawat dan salam penulis hadiahkan kepada junjungan Nabi besar SAW beserta keluarga dan para sahabat, serta kepada umat-Nya yang selalu setia mengikuti petunjuk-petunjuknya hingga akhir zaman.

Dengan taufik, rahmat dan hidayah-Nya penulis telah menyelesaikan SKRIPSI ini sebagai bentuk perjuangan selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Syari'ah dan Hukum, Program Studi Hukum Tata Negara (SIYASAH), dengan judul : **“Penerbitan Akta Kelahiran Anak Luar Kawin Berdasarkan Undang-Undang No.24 Tahun 2013 Tentang Administrasi Kependudukan Perspektif Fiqih Siyasa (Studi Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang).”**

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan. Dalam penulisan skripsi ini memperoleh bantuan dari berbagai pihak, baik bersifat material maupun inmaterial sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, dalam hal ini saya ucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Syahrin Harahap, M.A selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang selalu memberikan motivasi kepada mahasiswa untuk menjadi pribadi yang berkualitas dan menjunjung tinggi nilai-nilai Islami.
2. Dr. Ardiansyah, Lc, MA, Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara yang senantiasa tanggap terhadap kesulitan mahasiswa.
3. Dr. Irwansyah, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah) dan Ibunda Sofiaty Lubis, MH, selaku Sekretaris Jurusan yang senantiasa sabar dalam memberi arahan dan selalu memberi motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Dr. Khalid M. Hum selaku Pembimbing 1 dan bapak Syaddan Dintara Lubis, MH selaku Pembimbing 2 saya yang telah banyak memberikan arahan, bimbingan dan juga perbaikan-perbaikan dalam penulisan skripsi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Kepada seluruh Pegawai dan Staff di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang yang telah memberi saya segala hal yang saya butuhkan untuk menyelesaikan penelitian ini sebagai tugas akhir saya.
6. Seluruh Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti perkuliahan akademik serta seluruh pegawai yang

telah banyak membantu mahasiswa dalam proses kelancaran kegiatan akademik Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN-SU Medan.

7. Kedua orangtua saya tercinta ayahanda Imron Harahap dan Ibunda Rodiati Ponni Ritonga, yang telah mengasuh dan mendidik saya dari kandungan hingga sampai saat ini dan tidak pernah berhenti memberikan kasih dan sayanginya dalam memberikan dukungan baik itu moral maupun material.
8. Kepada keluarga saya kak Inka Harahap, Bang Harun Soleh Harahap, S.T, Adik saya Asri Fajar Harahap, dan Kak Ummi Rohimah, Spd yang telah memberikan semangat dan dukungan untuk dapat menyelesaikan skripsi saya.
9. Seluruh rekan-rekan seperjuangan Siyasa-D Stambuk 2018 yang sama-sama berjuang dari nol sampai saat ini yang selalu memberikan dukungan untuk mewujudkan kesuksesan dimasa mendatang.
10. Sahabat-sahabat penulis, Khotnita, Wulan, Mayzaya, Lia, Popy, Hanny, Ridwan, yang telah memberikan dukungan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
11. Dan teman-teman saya Dina, Aisyah, Nara, Sarah, Lia, Habib, dan yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terimakasih untuk semuanya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan akan tetapi diharapkan dapat memberikan manfaat khususnya dalam bidang khasanah Siyasa.

Aamiin Yaa Rabbal'alamiin

Medan, 04 Agustus 2022

RAFIDA SARI HARAHAP

NIM: 0203182096



DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
IKHTISAR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	14
D. Kajian Terdahulu.....	15
E. Kerangka Teori.....	18
F. Hipotesis.....	21
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Pembahasan	27
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	29
A. Akta Kelahiran	29
B. Anak Luar Kawin	36
C. Akta Kelahiran Anak Luar Kawin	42
D. Konsep Fiqih Siyash terhadap anak luar kawin.....	44
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	57
A. Sejarah Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	57
B. Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang.....	58
C. Maklumat Pelayanan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang	59
D. Moto Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang.....	59
E. Aturan Perilaku dan Kode Etik Pelayanan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli serdang	60
F. Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang	62
G. Sejarah Kabupaten Deli Serdang	62
H. Letak Geografis Kabupaten Deli Serdang	64
I. Distribusi Penduduk dan Kepadatan Penduduk	65

J. Sistem Administrasi Kependudukan	66
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	69
A. Ketentuan Penerbitan Akta Kelahiran Berdasarkan Undang-undang No. 24 Tahun 2013 Tentang Administarsi Kependudukan	69
B. Prosedur Penerbitan Akta Kelahiran Anak Luar Kawin di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Deli Serdang.....	72
C. Penerbitan Akta Kelahiran Anak Luar Kawin Perspektif Fiqh Siyasah.....	84
BAB V PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN.....	100



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Daftar akta kelahiran kecamatan Percut Sei Tuan yang sudah memiliki dan belum memiliki dari Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Deli Serdang Tahun 2022

