

**UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN KARO DALAM PENCEGAHAN DAN  
PENGENDALIAN COVID-19 MENURUT PERATURAN BUPATI KARO NOMOR  
46 TAHUN 2020 DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH  
(STUDI KASUS DI KABUPATEN KARO)**

**SKRIPSI**

Oleh:

**PUTRI AYU ANGGRAINI IRFANDY**

**NIM. 0203172063**



**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
2021**

**PERSETUJUAN**

**UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN KARO DALAM PENCEGAHAN DAN  
PENGENDALIAN COVID-19 MENURUT PERATURAN BUPATI KARO  
NOMOR 46 TAHUN 2020 DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH  
(STUDI KASUS DI KABUPATEN KARO)**

**SKRIPSI**

Oleh:

**PUTRI AYU ANGGRAINI IRFANDY**

**NIM. 0203172063**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Dr. Elvira Dewi Br. Ginting, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19810729 200901 1 013**

**Heri Firmansyah, MA**  
**NIP.1983129 200801 1 005**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

Mengetahui:

Ketua Prodi Hukum Tata Negara(Siyasah)

**Dr. IRWANSYAH, MH**

**NIP. 19820720 200901 2007**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul : Upaya Pemerintah Kabupaten Karo Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 Menurut Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Karo), telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Medan, Pada Tanggal 23 Februari 2022.

Skripsi ini telah diterima sebagai syarat memperoleh gelar sarjana (S.H) dalam ilmu syari'ah pada jurusan siyasah.

Medan, 23 Februari 2022  
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU

Ketua

**Dr. Irwansyah, MH**

**NIP. 19820720 200901 2 007**

**Syofiaty Lubis, MH**

**NIP.19740127 200901 2 002**

Anggota-Anggota

1. **Dr. Iqbal Irham, M.Ag**

**NIP. 19820720 200901 2 007**

2. **Heri Firmansyah, MH**

**NIP. 19831219 200801005**

3. **Dr. Elvira Dewi Br. Ginting, S.H., M.Hum**

**NIP. 19810729 200901 1 013**

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU

**Dr. Ardiansyah,LC, M.Ag**

**NIP. 19760216 200212 1 002**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Putri Ayu Anggraini Irfandy

NIM : 0203172063

Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum/Siyasah

Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Kabupaten Karo Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 Menurut Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Karo).

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi berjudul **“Upaya Pemerintah Kabupaten Karo Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 Menurut Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Karo)”** adalah benar/asli karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya. Demikian pernyataan ini saya perbuat dengan sesungguhnya.

Yang Membuat Pernyataan

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**Putri Ayu Anggraini Irfandy**

**NIM. 0203172063**

## ABSTRAK

**Putri Ayu Anggraini Irfandy, 0203172063. Upaya Pemerintah Kabupaten Karo Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 Menurut Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Karo)”. Program Studi Siyasah. Fakultas Syari’ah dan Hukum. Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Dosen Pembimbing I : Elvira Dewi Ginting, SH., M.Hum. Dosen Pembimbing II : Heri Firmansyah, MA.**

Penelitian ini merupakan penelitian yang mengkaji permasalahan pelanggaran Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 yang dilakukan oleh sebagian besar masyarakat Kabupaten Karo. Pelanggaran yang dilakukan pada protokol kesehatan yang tercantum dalam Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 tersebut. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana upaya penegakan hukum oleh Pemerintah Kabupaten Karo kepada pelanggar protokol kesehatan, bagaimana pandangan masyarakat terhadap dampak yang telah ditimbulkan oleh Virus Corona di Kabupaten Karo, dan bagaimana upaya dalam mengaplikasikan Peraturan Bupati Kabupaten Karo ditinjau dari Fiqh Siyasah. Pada penelitian ini penulis memilih Kabupaten Karo sebagai lokasi penelitian karena masih banyak masyarakat Kabupaten Karo yang melanggar protokol kesehatan yang dicanangkan oleh Pemerintah dan hal tersebut berdampak besar bagi masyarakat sekitar yang sudah mematuhi Protokol kesehatan setiap aktivitas di luar rumah. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan teknik kualitatif. Hasil penelitian yang penulis temukan adalah upaya yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kabupaten Karo dalam melaksanakan pencegahan dan pengendalian Covid-19 dengan melakukan sosialisasi kepada masyarakat untuk tidak beraktivitas diluar rumah jika memang tidak penting, lalu bagi masyarakat yang hendak beraktivitas di luar rumah harus menggunakan alat pelindung diri berupa masker, pelindung wajah (*face shield*), mencuci tangan secara teratur dengan air dan sabun, membatasi diri saat berinteraksi dengan orang lain, dan menerapkan pola hidup sehat untuk meningkatkan daya tahan tubuh di tengah pandemi ini. Selain adanya sosialisasi, Pemerintah Kabupaten karo juga menyediakan sarana untuk melaksanakan protokol kesehatan bagi masyarakat Kabupaten karo seperti tempat cuci tangan di tempat umum, alat pengukur suhu tubuh, rapid test dan swab test. Membersihkan lingkungan secara teratur, dan menegakkan kedisiplinan pada pelaku masyarakat yang memiliki resiko penularan. Dalam penegakan hukum bagi pelanggar protokol kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten Karo juga melakukan beberapa sanksi berupa teguran lisan maupun tulisan, menerapkan hukuman kerja sosial bagi para pelanggar protokol kesehatan seperti menyapu jalanan umum, melakukan jalan jongkok, dan lainnya. Upaya yang dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Karo ini sudah sesuai dengan Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 tentang Penerapan Disiplin upaya pencegahan dan pengendalian Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) hanya saja dalam pelaksanaannya belum optimal, hal ini dapat dilihat masih banyaknya masyarakat yang tidak melaksanakan protokol kesehatan dalam melakukan aktivitas sehari-hari. Maka, diperlukan peningkatan seperti kegiatan sosialisasi dan penegakan hukum yang lebih kepada masyarakat Kabupaten Karo. Dari segi fiqh siyasah berkaitan dengan peraturan yang dibuat oleh pemerintah yaitu siyasah dusturiyah dimana setiap dibuatnya peraturan harus ada kemaslahatan umat didalamnya.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur Penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan karunia-Nya berupa ilmu pengetahuan, kesehatan dan petunjuk, sehingga skripsi dengan dengan judul **“Upaya Pemerintah Kabupaten Karo Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 Menurut Peraturan Bupati Karo Nomor 46 Tahun 2020 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Karo)”**dapat diselesaikan. Shalawat serta salam disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, dan para sahabat serta pengikutnya yang setia.

Skripsi ini ditulis sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada program Strata Satu (S1) Jurusan Siyasah Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam bidang Siyasah.

Atas bantuan semua pihak dalam proses penyelesaian skripsi ini, tak lupa dihaturkan terima kasih sedalam-dalamnya. Secara rinci ungkapan terimakasih itu disampaikan kepada:

1. Yang teristimewa dan yang paling utama yaitu Allah SWT yang selalu memberikan saya kesehatan dan kemudahan dalam menulis sehingga penulis dapat menyelesaikannya di waktu yang tepat. Dan juga Rasulullah SAW yang begitu cinta kepada ummatnya sampai akhiratkelak.
2. Kepada diri sendiri yang telah berjuang sampai saat ini dalam mengerjakan penelitian ini.
3. Yang tercinta dan terhebat kedua orang tua penulis ayahanda tersayang Yusmiardy Bambang Irfandy dan ibunda tercinta Suparni yang telah mengasuh, mendidik dengan curahan kasih sayang serta selalu memberikan do'a yang tiada henti dan dukungan moril maupun materil kepada penulis. Abangku tersayang Muhammad Robi Anggara Irfandy dan Kakak iparku Rika Khoirani yang telah memberikan motivasi, dukungan dan kasing sayang kepada penulis.

4. Bapak Prof. Dr. Syahrin Harahap, MA, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang selalu memberikan motivasi kepada mahasiswa untuk menjadi pribadi yang berkualitas dan menjunjung tinggi nilai-nilai Islami.
5. Bapak Dr. Ardiansyah, Lc, MA, selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang senantiasa tanggap terhadap kesulitan mahasiswa.
6. Bapak Irwansyah, MH selaku Ketua Prodi Siyasah yang senantiasa sabar dalam memberi arahan dan selalu memberi motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Ibu Dr. Elvira Dewi Br. Ginting, S.H., M.Hum dan Bapak Heri Firmansyah, MA, selaku Pembimbing I dan II yang telah mengarahkan penulis hingga penulisan skripsi ini selesai.
8. Seluruh Aparatur Kabupaten Karo yang telah banyak membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian dalam menyusun skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen serta Karyawan pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang telah memberikan motivasi serta memberi ilmu yang bermanfaat kepada penulis hingga menyelesaikan studi.
10. Kepada sahabat-sahabatku tersayang Friska N. Nasution, Mutiara, Emiya, Ayu Anggi, Nuam, Gita, Delviana, Afrida, Khairunnisa, Fahrhan yang selalu memberika doa dan semangat kepada penulis dalam mengerjakan penelitian ini.
11. Kepada teman-teman seperjuanganku Siyasah B 2017 yang sama-sama berjuang dan telah memberi dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini. semoga Allah SWT selalu memberikan balasan yang terbaik kepada kita semuanya.
12. Kepada keluarga besarku yang selalu memberikan motivasi dan semangat dalam mengerjakan penelitian ini.

13. Kepada Abangda Zahrul Luthfi dan kakakku tersayang Annisah yang telah memberikan arahan dan juga dukungan dalam hal yang positif saat pengerjaan penelitian ini berlangsung.

Akhirnya, kepada seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan banyak terima kasih semoga dapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Serta tidak lupa juga penulis memohon maaf atas semua kekurangan dan kesalahan yang ada selama penulisan skripsi ini.



Medan, 14 Desember 2021

Penulis,

**Putri Ayu Anggraini Irfandy**

**NIM. 0203172063**



## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....                  | <b>i</b>    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....                   | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....                   | <b>iii</b>  |
| <b>ABSTRAK</b> .....                             | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                      | <b>v</b>    |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                          | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                       | <b>x</b>    |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....                   | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah.....                   | 1           |
| B. Rumusan Masalah.....                          | 13          |
| C. Tujuan Penelitian .....                       | 14          |
| D. Manfaat Penelitian .....                      | 14          |
| E. Kerangka Pemikiran.....                       | 15          |
| F. Kajian Terdahulu.....                         | 18          |
| G. Metode Penelitian.....                        | 21          |
| H. Sistematika Pembahasan .....                  | 26          |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....               | <b>28</b>   |
| A. Upaya .....                                   | 28          |
| B. Pemerintah Daerah.....                        | 30          |
| C. Corona Virus Disease 2019 (Covid-19).....     | 34          |
| D. Fiqh Siyasah .....                            | 43          |
| <b>BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN</b> ..... | <b>48</b>   |
| A. Sejarah Kabupaten Karo .....                  | 48          |
| B. Deskripsi Wilayah Kabupaten Karo.....         | 49          |
| C. Visi & Misi Kabupaten Karo .....              | 50          |
| D. Peta Wilayah Kabupaten Karo .....             | 53          |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>54</b> |
| A. Upaya Pemerintah Kabupaten Karo terhadap<br>pencegahan dan pengendalian virus corona.....  | 54        |
| B. Pandangan Masyarakat terhadap dampak yang telah<br>ditimbulkan oleh Corona Virus Disease 2019 (Covid-<br>19) di Kabupaten Karo ..... | 62        |
| C. Upaya Dalam Mengaplikasikan Peraturan Bupati<br>Kabupaten Karo Ditinjau Dari Fiqh Siyasah .....                                      | 66        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>  | <b>71</b> |
| A. Kesimpulan .....   | 71        |
| B. Saran.....   | 72        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>73</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>  | <b>77</b> |



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**DAFTAR GAMBAR**

**Gambar 1 Peta Kabupaten Karo.....53**

