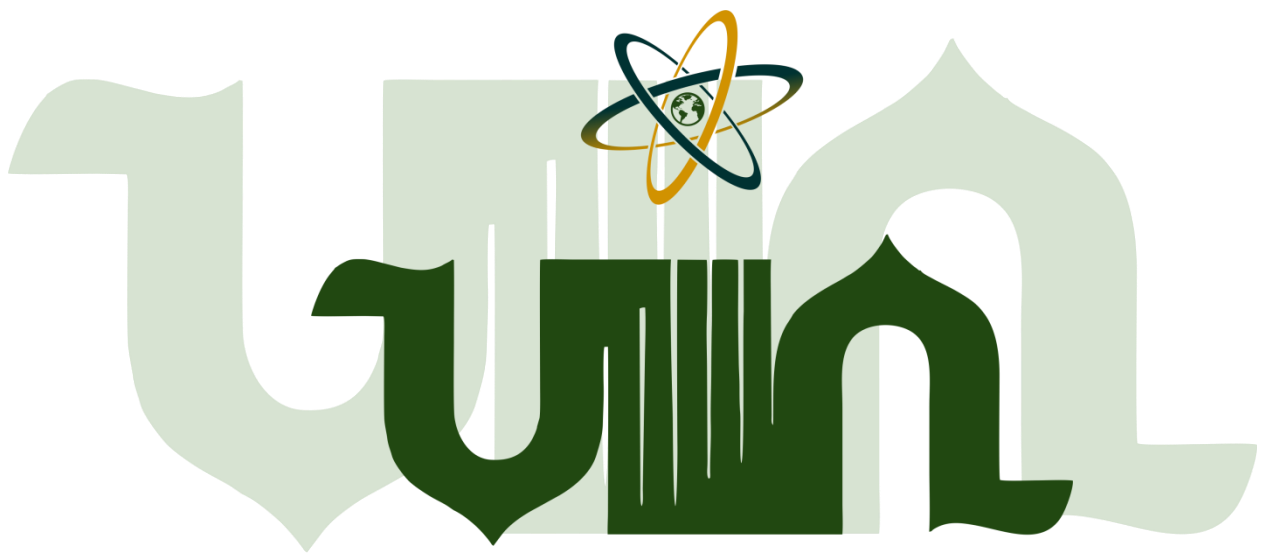


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TAPTENG
DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN
BERDASARKAN UU NO 38 TAHUN 2004
DITINJAU DARI FIQH SIYASAH
(Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu
Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)**

SKRIPSI

OLEH :

SHINTIYA NOVITASARI HUTAGALUNG
NIM : 0203172070



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

MEDAN

2022 M/1443 H

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TAPTENG
DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN
BERDASARKAN UU NO 38 TAHUN 2004
DITINJAU DARI FIQH SIYASAH**

(Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu
Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program
Sarjana Strata Satu (S1) Jurusan Siyasa (Hukum Tata Negara) Fakultas Syariah
dan Hukum

OLEH :

SHINTIYA NOVITASARI HUTAGALUNG

NIM : 0203172070



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

MEDAN

2022 M/1443

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TAPTENG
DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN
BERDASARKAN UU NO 38 TAHUN 2004
DI TINJAU DARI FIQH SIYASAH
(Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu
Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)**

SKRIPSI

Oleh :

SHINTIYA NOVITASARI HUTAGALUNG

NIM : 0203172070

Menyetujui

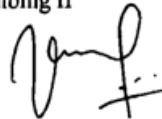
Pembimbing I



Dr. Irwansyah, M.H

NIP : 19801011 20141 1002

Pembimbing II



Putri Eka Ramadhani Batubara, M. Hum

NIP : 19820720 200901 2 007

Mengetahui,

Kepala Jurusan Siyasa

Fakultas Syariah dan Hukum UIN-SU



Dr. Irwansyah, M.H

NIP : 19801011 20141 1002

PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul : **Implementasi Kebijakan Pemerintah Tapteng Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Berdasarkan UU No 38 Tahun 2004 Ditinjau Dari Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kelurahan Sibuhuan Terpadu Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)**, telah dimunaqasyahkan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah dan Hukum UTN Sumatera Utara Medan, pada tanggal 27 April 2022.

Skripsi ini telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S.H) dalam ilmu Syari'ah pada Jurusan Siyasah.

Medan, 27 April 2022

Panitia Sidang Munaqasyah

Fakultas Syari'ah dan Hukum UTN-SU Medan

Ketua

Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 19801011 20141 1002

Syofiaty Lubis, M.H
19740127009012002

Anggota-Anggota

1. Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 19801011 20141 1002

3. Dr. Dhiauddin Tanjung, MA
NIP. 197910202009011010

2. Putri Eksa Ramadhani BB, M. Hum
NIP : 19820720 200901 2 007

4. Sangkot Azhar Rambe, M.Hum
NIP. 197805042009011014

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum UTN-SU

DR. H. Adiansyah, Lc, M.Ag
NIP.19760216200212 1 002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Shintiya Novitasari Hutagalung

Nim : 0203172070

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah dan Hukum

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Tapteng Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Berdasarkan UU No 38 Tahun 2004 Ditinjau Dari Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu Kecamatan Pandan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini adalah benar/asli karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan saya ini tidak benar. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, atas perhatian Bapak/Ibu saya ucapkan terimakasih.

Medan, 27 April 2022



Shintiya Novitasari Hutagalung
0203172070

IKHTISAR

Skripsi ini berjudul : **“Implementasi Kebijakan Pemerintah TapTeng dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Berdasarkan UU Nomor 38 Tahun 2004 Dintinjau Dari Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah)”**. Skripsi ini membahas mengenai pelaksanaan aturan dan kebijakan yang telah disusun oleh pemerintah Tapanuli Tengah dalam pembangunan infrastruktur jalan, dimana dalam Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Pasal 16 ayat (3) Tentang Jalan menjelaskan bahwa pemerintah daerah memiliki wewenang dalam penyelenggaraan jalan kabupaten, jalan kota, dan jalan desa meliputi pengaturan, pembinaan, pembangunan, dan pengawasan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis empiris atau penelitian lapangan yang mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi kenyataan dalam masyarakat dan menggunakan dua sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Data primer di dapatkan dari wawancara langsung kepada tokoh pemerintahan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Tapanuli Tengah. Data sekunder adalah data yang di dapatkan dari beberapa literatur seperti buku, jurnal, yang berhubungan dengan penelitian ini. Hasil dari penelitian dapat disimpulkan bahwa menurut Undang-Undang Nomor 38 tahun 2004 Tentang Jalan bahwa untuk terpenuhinya peranan jalan sebagaimana mestinya, pemerintah daerah mempunyai hak dan kewajiban dalam menyelenggarakan jalan. Perumusan kebijakan penyelenggaraan jalan kabupaten dan jalan desa berdasarkan kebijakan nasional di bidang jalan dengan memperhatikan keserasian antar daerah dan antar kawasan. Dari hasil penelitian yang dilakukan dapat ditarik kesimpulan bahwa pemerintah Kabupaten Tapanuli Tengah belum sepenuhnya melaksanakan pembangunan infrastruktur jalan di Kabupaten Tapanuli Tengah berdasarkan kebijakan yang telah dibuat dan undang-undang yang berlaku. Hal dapat dilihat dari kerusakan jalan yang terjadi di beberapa wilayah kelurahan yang ada di Tapanuli Tengah, salah satunya di wilayah kelurahan Sibuluan Terpadu. Kerusakan jalan dan terkendalanya pembangunan infrastruktur jalan ini disebabkan kurangnya anggaran dalam proses pembangunan infrastruktur jalan sampai saat ini. Oleh sebab itu, pemerintah Kabupaten Tapanuli Tengah diharapkan dalam menyelesaikan pembangunan infrastruktur jalan yang berada di Kelurahan Sibuluan terpadu, agar terjadi keseimbangan pemerataan dan pembangunan antar daerah dan antar kawasan.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Pemerintah, Infrastruktur, Jalan. Fiqh Siyasah

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbail'alamin. Puji syukur kehadiran Allah subhanawata'ala, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TAPTENG DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN BERDASARKAN UU NOMOR 38 TAHUN 2004 DITINJAU DARI FIQH SIYASAH (Studi Kasus Kelurahan Sibuluan Terpadu Kecamatan Pandan Kabupaten Tapanuli Tengah). Skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi sarjana Stara Satu (S1) dan meraih gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini, penulis banyak mendapatkan kesulitan serta hambatan, akan tetapi dengan penuh kesabaran, usaha, doa, serta arahan dan bantuan baik moril maupun materil dari berbagai pihak dengan penuh rasa syukur skripsi ini dapat terwujud sebagaimana mestinya. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr Syahrin Harahap Ma, Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Ardiansyah, Lc., M, Ag Selaku Dekan Fakultas Syariah Dan Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Irwansyah, MH. Selaku Ketua Jurusan Siyasah yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, memberikan pengarahan dalam proses menyelesaikan studi penulis.
4. Ibu Syofiati Lubis, MH. Selaku Sekretaris Jurusan Siyasah yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, memberikan pengarahan dalam proses menyelesaikan studi penulis.
5. Ibu Putri Eka Ramadhani Batubara, SH., M.Hum Selaku Pembimbing Skripsi II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan Skripsi ini.

6. Bapak Mianto Junardi Pardosi, ST., Selaku Kasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penata Ruang Kabupaten Tapanuli Tengah yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini tentang implementasi kebijakan pemerintah Tapanuli Tengah dalam pembangunan infrastruktur jalan kepada penulis.
7. Seluruh Dosen dan staf program Hukum Tata Negara (Siyasah) yang selama ini telah mendidik penulis.
8. Ibu tercinta Lomo Saria Siregar dan ayah tersayang Bakri Efendi Hutagalung yang selalu dan senantiasa memberikan doa yang tidak pernah putus untuk saya, motivasi, dukungan dan materil, semoga selalu diberikan kesehatan dan kebahagiaan dunia akhirat untuk kedua orang tua saya, aamiinn yarobbal'alamiin.
9. Adik tersayang Ismail Hutagalung yang selalu memberikan dukungan semangat dan materil kepada penulis semoga Allah membalas kebaikannya Aamiinn.
10. Teman tersayang Desi Hikmah Sitompul, Rini Islamiati dan Winda Anggraini Panggabean yang selalu memberikan semangat dan motivasi, semoga Allah membalas kebaikannya Aamiin.
11. Teman tersayang Rizky Ramadhani Putri yang selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis selama menjalani studi, semoga Allah membalas kebaikannya Aammiin.
12. Keluarga besar Siyasah B angkatan 2017 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan banyak pengalaman, semangat serta doa selama menjalani studi, semoga Allah membalas segala kebaikan teman-teman sekalian Aamiin.
13. Terimakasih kepada diri saya sendiri, Shintiya Novitasari Hutagalung yang telah mampu menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih telah berpikir positif ketika keadaan sempat tidak berpihak, dan selalu mempercayai diri sendiri, hingga akhirnya diri saya mampu membuktikan bahwa saya bisa mengandalkan diri saya. Semoga saya bisa mewujudkan mimpi kedua orang tua saya, Aamiin Allahhumma Aamiin.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna, khususnya bagi penulis dan bagi para pembaca umumnya. Penulis juga menyadari masih banyak terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penulisan. Untuk itu penulis mengharapkan Kritik dan saran yang

membangun demi kesempurnaan penelitian ini. Penulis juga berharap penelitian ini berguna bagi siapa saja yang membutuhkannya. Terimakasih.

Wassalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, 27 April 2022

Penulis



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Shintiya'.

Shintiya Novitasari Hutagalung

NIM : 0203172070



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING..... i

HALAMAN PENGESAHAN ii

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... iii

IKHTISAR iv

KATA PENGANTAR v

DAFTAR ISIviii

DAFTAR TABELxi

DAFTAR GAMBAR.....xii

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1

B. Rumusan Masalah 7

C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian..... 8

D. Kajian Terdahulu 8

E. Kerangka Teori..... 10

F. Hipotesis 12

G. Metode Penelitian 11

H. Sistematika pembahasan	14
---------------------------------	----

BAB II LANDASAN TEORI

A. Pemerintahan Daerah.....	16
1. Pengertian Pemerintah Daerah	16
2. Prinsip-Prinsip Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	17
3. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	19
4. Hak dan Kewajiban Pemerintah Daerah	21
B. Infrastruktur Jalan.....	23
1. Klasifikasi Jalan.....	23
2. Peran Jalan.....	25
3. Tujuan Penyelenggaraan Jalan	25
C. Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan.....	26
D. Fiqh Siyasah.....	31
1. Pengertian Fiqh Siyasah.....	31
2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah	30

BAB III GAMBARAN UMUM TENTANG LOKASI PENELITIAN

A. Sejarah Kabupaten Tapanuli Tengah.....	33
B. Geografis Kabupaten Tapanuli Tengah	34
C. Kondisi Demografis Tapanuli Tengah.....	39
D. Visi-Misi Kabupaten Tapanuli Tengah	39

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Kebijakan Pemerintah Tapteng Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Berdasarkan UU NO 38 Tahun 2004	42
B. Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Kebijakan Pemerintah Tapanuli Tengah dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan di Kelurahan Sibuluan Terpadu	59

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	58
B. Saran	59
DAFTAR PUSTAKA	60

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

TABEL 3.1.....35-36



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 3.1 **35**

FOTO 4.1 **47**

FOTO 4.2 **48**

FOTO 4.3 **49**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN