

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MUALLAF PERSPEKTIF UU NO. 39 TAHUN  
1999 TENTANG HAK ASASI MANUSIA (STUDI KASUS KEKERASAN TERHADAP  
MUALLAF DI PEMATANGSIANTAR)**

**OLEH :**

**ABDUL MAJID AL FARUQ**

**NIM. 3002193030**

**Program Studi**

**HUKUM ISLAM**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

**SUMATERA UTARA MEDAN**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

**SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2022**

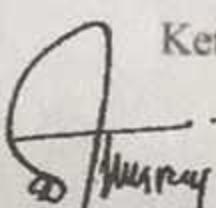
## PENGESAHAN UJIAN SEMINAR HASIL

Disertasi berjudul: "Perlindungan Hukum Terhadap Muallaf Perspektif Undang Undang No 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia (Studi Kasus Kekerasan Terhadap Muallaf di Pematangsiantar)", atas Nama: Abdul Majid Al Faruq, NIM. 3002193030 Program Studi Hukum Islam telah diuji dalam Seminar Hasil Tesis Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan pada Rabu, 05 Januari 2022.

Tesis ini telah diperbaiki sesuai masukkan dari penguji dan telah memenuhi syarat diajukan untuk Sidang Tesis pada Program Studi Hukum Islam.

Medan, 17 Januari 2022  
Panitia Ujian Seminar Hasil  
Pascasarjana UIN-SU Medan

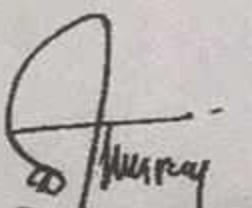
Ketua

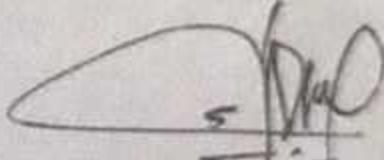
  
Dr. Hafsah, M.A.  
NIP. 196405271991032001  
NIDN. 2027056401

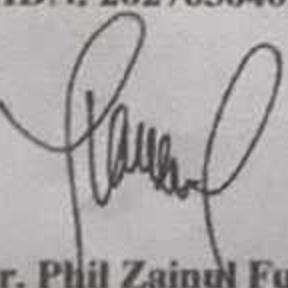
Sekretaris

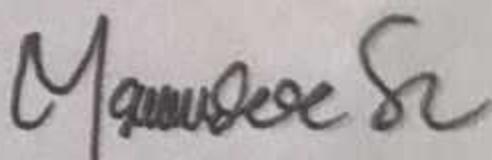
  
Muhibbussabry, L.C., M.A.  
NIP. 198704182018011001  
NIDN. 2118048702

Anggota

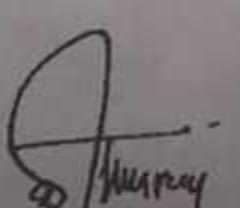
  
Dr. Hafsah, M.A.  
NIP. 196405271991032001  
NIDN. 2027056401

  
Dr. Sukiati, M.A.  
NIP. 197011201996032002  
NIDN. 2020117002

  
Dr. Phil Zainul Fuad, M.A.  
NIP. 196704231994031004  
NIDN. 2023046703

  
Dr. Mhd. Yadi Harshap, M.A.  
NIP. 197505312007101001  
NIDN. 2008077901

Mengetahui  
Ka. Prodi Hukum Islam

  
Dr. Hafsah, M.A.  
NIP. 196405271991032001  
NIDN. 2027056401

**PERSETUJUAN**

Tesis berjudul :

**Perlindungan Hukum Terhadap Muallaf Perspektif Undang Undang No. 39 Tahun 1999**

**Tentang Hak Asasi Manusia ( Studi Kasus Kekerasan Terhadap Muallaf**

**Di Pematangsiantar )**

Oleh :

**ABDUL MAJID AL FARUQ**

**NIM :3002193030**

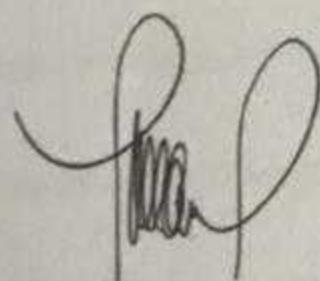
Dapat disetujui dan disahkan untuk diajukan pada ujian Seminar Hasil Tesis

Untuk memperoleh gelar Magister (S2) pada Program Studi Hukum Islam

Pascasarjana UIN Sumatera Utara Medan

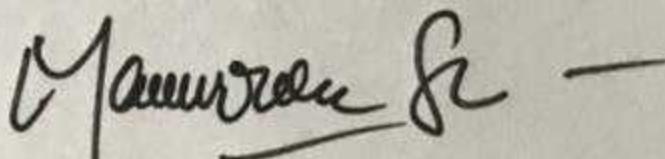
Medan, 13 Desember 2021

**Pembimbing I**



Dr. Phil Zainul Fuad, M.A  
NIP. 196704231994031004

**Pembimbing II**



Dr. Mhd. Yadi Harahap, M.A  
NIP. 197907082009111013

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Abdul Majid Al Faruq

NIM : 3002193030

Tempat, Tgl. Lahir : Pematangsiantar, 26 Desember 1996

Pekerjaan : Mahasiswa

Alamat : Jalan K.H Ahmad Dahlan, No. 24, Kelurahan Bukit Sofa,  
Kec. Siantar Sitalasari, Pematangsiantar

Dengan sebenarnya bahwa disertasi Yang Berjudul “Perlindungan Hukum Terhadap Muallaf Perspektif Undang Undang No 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia (Studi Kasus Kekerasan Terhadap Muallaf di Pematangsiantar)” Benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Medan, 12 Januari 2022

Yang Membuat Pernyataan



Abdul Majid Al Faruq

## ABSTRAK

Tesis ini berjudul : Perlindungan Hukum Terhadap Muallaf Perspektif Undang Undang No.39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia(Studi Kasus Kekerasan Terhadap Muallaf Di Pematangsiantar)”. Muallaf saat melewati masa krisis cenderung memusatkan kesadaran diri mereka kepada pengalaman beragama sebelumnya yang dibenturkan dengan pengalaman agama yang baru. Negara sudah mengatur tentang hak kebebasan beragama diindonesia tercatut dalam undang undang 1945 pasal 28 tentang kebebasan beragama dan diteruskan di undang undang No. 39 Tahun 1999 pasal 22 tentang kebebasan. Tetapi ditemukan adanya kekerasan terhadap muallaf disalah satu tempat di pematangsiantar, bahwa ada muallaf yang tidak mendapat kebebasan beragamanya. Penelitian ini menggunakan penelitian lapangan yang bersifat kualitatif, dengan mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara terstruktur. Rumusan masalah didalam tesis ini yaitu pertama, bagaimana perlindungan hukum terhadap muallaf menurut undang undang no. 39 tahun 1999 tentang hak asasi manusia, kedua, bagaimana implementasi undang undang no. 39 tahun 1999 tentang hak asasi manusia terhadap muallaf di kota pematangsiantar, ketiga, bagaimana upaya kementerian hukum dan hak asasi manusia sumatera utara dalam perlindungan hukum terhadap muallaf di kota pematangsiantar. Adapun kesimpulan hasil penelitian Tesis ini yaitu harusnya setiap orang berkewajiban untuk menghormati hak asasi manusia lainnya. Hak asasi manusia harus benar benar dihormati, dilindungi, dan di tegakkan. Saat ini peran pemerintah masih belum maksimal dalam penerapan undang undang no. 39 tahun 1999 ini, karena di undang undang tidak tertera siapa yang wajib melindungi, memproteksi, dan sampai saat ini masih jadi permasalahan, tidak ada lembaga sosial yang sudah dibuat oleh pemerintah khususnya di pematangsiantar dalam perlindungan hukum terhadap muallaf, karena juga pemerintah wajib memberikan kebutuhan primernya sesuai undang undang seperti pendidikan dan lainnya. Dan yang terakhir tentang upaya kementerian hukum dan hak asasi manusia terhadap perlindungan untuk para muallaf harus sesuai dan harus diterapkan karena undang undang sudah memberikan perlindungan di pasal 22 no. 39 Tahun 1999 tentang kebebasan beragama bagi setiap warga negara Indonesia.

Kata kunci : Perlindungan, muallaf.

## ABSTRACT

This thesis is entitled: Legal Protection Against Converts to Islam Perspective of Law No. 39 of 1999 concerning Human Rights (Case Study of Violence Against Converts to Converts in Pematangsiantar)". Muallaf when going through a period of crisis tend to focus their self-awareness on previous religious experiences which are clashed with new religious experiences. The state has regulated the right to freedom of religion in Indonesia as stated in the 1945 law article 28 concerning religious freedom and continued in Law no. 39 of 1999 article 22 on freedom. However, it was found that there was violence against converts to Islam in one place in Pematangsiantar, that there were converts who did not have freedom of religion. This research uses qualitative field research, by collecting data using structured interview techniques. The formulation of the problem in this thesis is first, how is the legal protection for converts according to Law no. 39 of 1999 on human rights, second, how is the implementation of Law no. 39 of 1999 concerning human rights for converts to Islam in Pematangsiantar City, third, how are the efforts of the Ministry of Law and Human Rights of North Sumatra in legal protection of converts to Islam in Pematangsiantar City. The conclusion of this thesis research is that everyone should be obliged to respect other human rights. Human rights must be respected, protected and enforced. Currently the role of the government is still not maximized in the application of Law No. 39 of 1999, because the law does not state who is obliged to protect, protect, and until now it is still a problem, there are no social institutions that have been created by the government, especially in Pematangsiantar. in legal protection for converts, because the government is also obliged to provide their primary needs according to the law such as education and others. And finally, the efforts of the ministry of law and human rights to protect converts to Islam must be appropriate and must be applied because the law already provides protection in article 22 no. 39 of 1999 concerning religious freedom for every Indonesian citizen.

Keywords: Protection, converts.

## نبذة مختصرة

هذه الرسالة بعنوان: الحماية القانونية ضد منظور المتحولين للقانون رقم ٣٩ لعام ١٩٩٩ بشأن حقوق الإنسان (دراسة حالة عن العنف ضد المتحولين في بيماتانغسيانتار) ". يميل المعلم عندما يمر بفترة أزمة إلى ترکيز وعيه الذاتي على التجارب الدينية السابقة التي تصطدم بتجارب دينية جديدة. نظمت الدولة الحق في حرية الدين في إندونيسيا على النحو المنصوص عليه في قانون ١٩٤٥ المادة ٢٨ بشأن الحرية الدينية واستمرت في القانون رقم. المادة ٣٩ لسنة ١٩٩٩ بشأن الحرية. ومع ذلك ، فقد وجد أنه كان هناك عنف ، وكان هناك المتحولين الذين لا يتمتعون بيماتانغسيانتار ضد المتحولين إلى الإسلام في مكان واحد في بحرية الدين. يستخدم هذا البحث الميداني النوعي ، من خلال جمع البيانات باستخدام تقنيات المقابلة المنظمة. صياغة المشكلة في هذه الأطروحة أولاً ، كيف هي الحماية القانونية للمتحولين حسب القانون رقم. ٣٩ لسنة ١٩٩٩ بشأن حقوق الإنسان ، ثانياً ، كيف يتم تطبيق القانون رقم. رقم ٣٩ لسنة ١٩٩٩ بشأن حقوق الإنسان للمتحولين إلى الإسلام في مدينة بيماتانجسيانتار ، ثالثاً ، كيف يتم بذل جهود وزارة القانون وحقوق الإنسان في شمال سومطرة في الحماية القانونية للمتحولين إلى الإسلام في مدينة بيماتانجسيانتار. استنتاج هذا البحث هو أن كل شخص يجب أن يكون ملزماً باحترام حقوق الإنسان الأخرى. يجب احترام حقوق الإنسان وحمايتها وإنفاذها. لا يزال دور الحكومة في الوقت الحالي غير مكثف في تطبيق القانون رقم ٣٩ لسنة ١٩٩٩ ، لأن القانون لا ينص على من هو ملزم بالحماية والحماية ، وحتى الآن لا تزال هناك مشكلة ، ولا توجد مؤسسات اجتماعية تقوم بذلك. تم إنشاؤها من قبل الحكومة ، وخاصة في بيماتانجسيانتار. في الحماية القانونية للمتحولين ، لأن الحكومة ملزمة أيضاً بتوفير احتياجاتهم الأساسية وفقاً للقانون مثل التعليم وغيرها. وأخيراً ، فإن جهود وزارة القانون وحقوق الإنسان لحماية المتحولين إلى الإسلام يجب أن تكون مناسبة ويجب تطبيقها لأن القانون يوفر الحماية بالفعل في المادة ٢٢ رقم. رقم ٣٩ لسنة ١٩٩٩ بشأن الحرية الدينية لكل مواطن إندونيسي.

كلمات مفتاحية: حماية المتحولون

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tiada kata selain rasa syukur yang paling dalam kehadirat Allah SWT, atas hidayah dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang sangat sederhana ini dengan baik dan tepat waktu.

Shalawat dan salam, semoga tetap tercurah kepada Nabi Muhammad Rasulullah SAW, berserta keluarga, dan sahabatnya yang telah mengembangkan risalah Islam, sehingga dengan bekal sunnahnya kita semua dapat mengamalkan baktikan seluruh syariat Allah SWT.

Dalam proses penyusunan Tesis ini, penulis banyak menemui hambatan dan cobaan. Walaupun harus melalui proses yang cukup sulit dan rumit, namun berkat hidayah dan inayah Allah SWT sebagai manifestasi kasih dan sayang-Nya, penulisan Tesis ini dapat terselesaikan. Penulis sadar dengan sepenuh hati bahwa Tesis ini adalah setitik debu untuk menuju jalan kesuksesan. Penulis juga sadar sepenuhnya bahwa diri ini berhutang budi kepada banyak pihak yang telah membantu langsung maupun tidak langsung dalam penulisan Tesis ini. Penulis juga ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada para pihak yang telah berjasa, baik berupa bimbingan, arahan serta bantuan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan

baik. Oleh karena itu penulis patut menghaturkan ucapan terima kasih serta penghargaan yang tinggi kepada:

1. Ayahanda tercinta Muslimin Akbar, M.H dan ibunda tercinta. Hanifah Harahap, S.Pd. dan adek Fadhilah Muslimah, S.Pd atas seluruh pengorbanan dan cinta kasih baik moril maupun materil, yang telah berjuang dengan segenap kemampuan untuk membesarkan, mendidik, memberi semangat dan dorongan serta doa sehingga membawa penulis menjadi manusia yang bermanfaat bagi diri sendiri, keluarga, Agama, Bangsa dan Negara. Penulis begitu mencintai mereka.
2. Bapak Prof. Dr. H. Syahrin Harahap, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
3. Bapak Prof. Dr. Hasan Bakti, M.A selaku Direktur Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
4. Bapak Dr. Phil. Zainal Fuad, M.H. P.Hd selaku Wakil Direktur Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sumatera Utara dan Juga Selaku Dosen Pembimbing 1.

5. Bapak Dr. Muhammad Yadi Harahap, M.H. selaku pembimbing II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, fikiran dan kesabarannya untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan Tesis ini.
6. Ustad Ibnu Radwan Siddiq,MHi selaku Dosen, Tokoh Tauladan bagi saya yang telah banyak berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dan kesabarannya untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan tesis ini.
7. Seluruh Dosen dan civitas akademik Pascasarjana, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya. Seluruh staf Akademik Pascasarjana dan Perpustakaan terima kasih atas bantuan dalam upaya membantu memperlancar penyelesaian Tesis ini.
8. Sahabat-sahabat seperjuangan Hukum Islam A Tahun 2019 yang banyak memberikan kesan indah dalam perjalanan kampus penulis semoga persaudaraan dan persahabatan kita kekal selamanya. Kalian luar biasa!
9. Dan kepada Adek Rizki Wafira Aulina, S.Pd. Terimakasih atas dukungan dan pengorbanannya selama ini, karena selalu menemani perjuangan dalam penyelesaian Tesis ini. Terimakasih banyak.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini belum mencapai hasil sebagaimana yang diharapkan, yaitu kesempurnaan baik dari segi isi, bahasa maupun dari segi analisa dan sistematika pembahasannya. Karenanya penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran yang konstruktif dari pembaca demi perbaikan tesis ini. Semoga tesis ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca dan semoga Allah meridhoi-Nya. Amin

Medan, 10 Januari 2022

Penulis

  
ABDUL MAJID AL FARUQ  
NIM: 3002190303

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
**SUMATERA UTARA MEDAN**

## DAFTAR ISI

### BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Penegasan Batasan Istilah .....	10
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Kegunaan Penelitian.....	11
F. Kajian Terdahulu .....	12
G. Kerangka Teori .....	14
H. Metode Penelitian.....	16
I. Sistematika Pembahasan .....	19

### BAB II : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MUALLAF MENURUT UNDANG

#### UNDANG NO. 39 TAHUN 1999 TENTANG HAK ASASI MANUSIA

A. Tinjauan Umum Tentang Muallaf .....	20
1. Ketentuan Dasar Tentang Muallaf .....	20
2. Dalil Dalil Tentang Muallaf .....	24
3. Pandangan Ulama Klasik Dan Moderen Tentang Muallaf .....	27
4. Pandangan Para Tafsir Indonesia Tentang Muallaf .....	34

B. Tinjauan Umum Tentang Hak Asasi Manusia.....	41
1. Pengertian Hak Asasi Manusia.....	41
2. Dasar hukum hak asasi manusia .....	44
C. Regulasi Undang undang No. 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia .....	45
1. Hak Atas Kebebasan Pribadi .....	45
2. Kewajiban Dan Tanggungjawab Pemerintah .....	52

### **BAB III : IMPLEMENTASI UNDANG UNDANG NO. 39 TAHUN 1999 TENTANG**

#### **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MUALLAF DI KOTA PEMATANGSIANTAR**

A. Tinjauan Umum Tentang Implementasi .....	61
1. Pengertian Implementasi .....	61
2. Faktor Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi .....	64
B. Gambaran Umum Kota Pematangsiantar .....	66
1. Kondisi Geografis Kota Pematangsiantar .....	66
2. Visi dan Misi Kota Pematangsiantar .....	70
3. Sejarah Kota Pematangsiantar .....	71

C. Gambaran Umum Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Sumatera Utara

1. Latar Belakang Berdirinya Kementerian Hukum Dan Hak Asasi Manusia.....	75
2. Profil Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia.....	75
3. Visi, Misi Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia .....	79
4. Geografis Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia....	85
5. Struktur Pengurus Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Sumatera Utara.....	87

**BAB IV : UPAYA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM SUMUT DALAM PELINDUNGAN  
HUKUM TERHADAP MUALLAF DI KOTA PEMATANGSIANTAR ...**

A. Penerapan Undang Undang No. 39 Tahun 1999 Terhadap Muallaf Di Kota Pematangsiantar .....	89
B. Analisis Upaya Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Sumatera Utara dalam Perlindungan Hukum Terhadap Muallaf Di Kota Pematangsiantar	92
C. Analisis Penulis .....	100

## BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan .....	102
B. Saran Saran.....	103

## DAFTAR PUSTAKA

