

DISERTASI

**PENINJAUAN KEMBALI (*REQUEST CIVIL*)
DALAM PERKARA PERCERAIAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT*
(ANALISIS TERHADAP PUTUSAN-PUTUSAN PENINJAUAN
KEMBALI DI INDONESIA)**


OLEH:
MISRAN
NIM 4001173049
PROGRAM STUDI
S-3 HUKUM ISLAM



PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SUMATERA UTARA – MEDAN
2023 M

DISERTASI

**PENINJAUAN KEMBALI (REQUEST CIVIL)
DALAM PERKARA PERCERAIAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT*
(ANALISIS TERHADAP PUTUSAN-PUTUSAN PENINJAUAN
KEMBALI DI INDONESIA)**

*Disusun Dalam Rangka Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Doktor (Dr)
Di Bidang Hukum Islam*

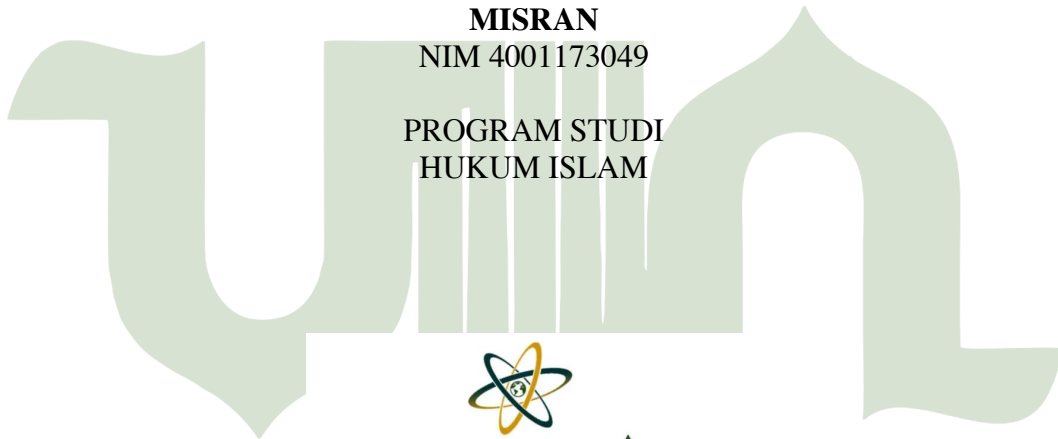


OLEH:

MISRAN

NIM 4001173049

PROGRAM STUDI
HUKUM ISLAM



UN
SUMATERA



ERI
MEDAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SUMATERA UTARA – MEDAN
2023 M

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Misran
NIM : 4001173049
Tempat/Tgl Lahir : Pelawi, 14 Juli 1963
Pekerjaan : PNS
Alamat : Jl. Perjuangan Komplek Anthurium No. 19, Medan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa disertasi yang berjudul **“PENINJAUAN KEMBALI (*REQUEST CIVIL*) DALAM PERKARA PERCERAIAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT* (ANALISIS TERHADAP PUTUSAN-PUTUSAN PENINJAUAN KEMBALI DI INDONESIA)”** benar-benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Disertasi ini juga telah dilakukan cek plagiasi sesuai ketentuan yang berlaku (hasil cek terlampir).

Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya serta ternyata hasil plagiasi yang saya sampaikan terbukti tidak benar, sepenuhnya menjadi tanggungjawab saya secara pribadi. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dengan sadar dan tanpa paksaan dari pihak manapun.

Medan, 15 Oktober 2022

Yang Membuat Pernyataan



Misran

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Misran
NIM : 4001173049
Tempat/Tgl Lahir : Pelawi, 14 Juli 1963
Pekerjaan : PNS
Alamat : Jl. Perjuangan Komplek Anthurium No. 19, Medan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Disertasi yang berjudul **“PENINJAUAN KEMBALI (*REQUEST CIVIL*) DALAM PERKARA PERKAWINAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT* (ANALISIS TERHADAP PUTUSAN-PUTUSAN PENINJAUAN KEMBALI DI INDONESIA)”** adalah benar-benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan didalamnya, maka kesalahan dan kekeliruan itu menjadi tanggungjawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat dengan sesungguhnya.

Medan, 15 Oktober 2022

Yang Membuat Pernyataan




Misran

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

LEMBAR PERSETUJUAN

Disertasi Berjudul:

PENINJAUAN KEMBALI (*REQUEST CIVIL*)
DALAM PERKARA PERKAWINAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT*
(ANALISIS TERHADAP PUTUSAN-PUTUSAN PENINJAUAN KEMBALI
DI INDONESIA)




OLEH:
MISRAN
NIM 4001173049

Setelah Dilakukan Bimbingan Dapat Disetujui Untuk Diajukan
Untuk Mengikuti Sidang Terbuka (Promosi)

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN


Prof. Dr. Pagar, M.A.
NIP. 1958231 199803 1 016


Dr. Dhiauddin Tanjung, S.H.I., M.A.
NIP. 197910202 200901 1 010

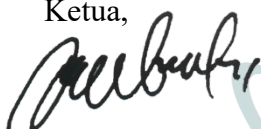
PENGESAHAN SIDANG TERTUTUP

Disertasi berjudul **“Peninjauan Kembali (*Request Civil*) Dalam Perkara Perkawinan Perspektif Mashlahat (Analisis Terhadap Putusan-Putusan Peninjauan Kembali Di Indonesia)”** an. Misran, NIM 4001173049, Program Studi Hukum Islam, telah diuji dalam Sidang Tertutup Disertasi pada tanggal 29 November 2022.

Disertasi ini telah diperbaiki sesuai masukan dari penguji dan telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam Sidang Terbuka (Promosi) pada Program Studi Hukum Islam.

Medan, 02 Januari 2022
Panitia Seminar Hasil Disertasi
Pascasarjana UIN-SU Medan
Sekretaris,

Ketua,



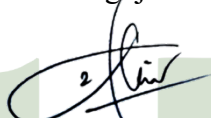
Prof. Dr. Hasan Bakti Nst, M.A.
NIP. 19620814 199203 1 003
NIDN. 2014086201



Dr. Phil. Zainul Fuad, M.A.
NIP. 19670423 199403 1 004
NIDN. 2023046703

Penguji

Penguji I



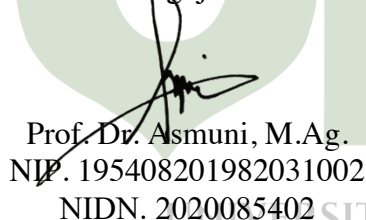
Prof. Dr. Pagar, M.A.
NIP. 1958231199803 1 016
NIDN. 2031125810

Penguji II



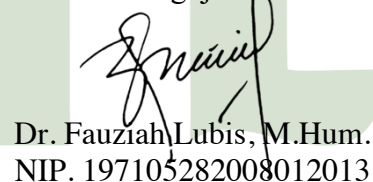
Dr. Dhiauddin Tanjung, S.H.I., M.A.
NIP. 197910202 200901 1 010
NIDN. 2020107903

Penguji III



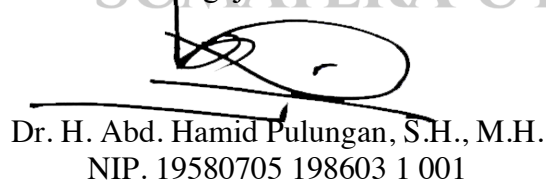
Prof. Dr. Asmuni, M.Ag.
NIP. 195408201982031002
NIDN. 2020085402

Penguji IV



Dr. Fauziah Lubis, M.Hum.
NIP. 197105282008012013

Penguji Seminar V



Dr. H. Abd. Hamid Pulungan, S.H., M.H.
NIP. 19580705 198603 1 001

Mengetahui,
Direktur PPS UIN Medan Sumut



Prof. Dr. Hasan Bakti Nst, M.A.
NIP. 19620814 199203 1 003
NIDN. 2014086201

ABSTRAK



PENINJAUAN KEMBALI (*REQUEST CIVIL*) DALAM PERKARA PERCERAIAN PERSPEKTIF *MASHLAHAT* (ANALISIS TERHADAP PUTUSAN- PUTUSAN PENINJAUAN KEMBALI DI INDONESIA)

Misran

NIM : 4001173049
Prodi : Hukum Islam
Tempat/Tgl. Lahir : Pelawi, 14 Juli 1963
Nama Orang Tua (Ayah) : Ruslan
Pembimbing : 1. Prof. Dr. Pagar, M.A.
2. Dr. Dhiauddin Tanjung, M.A.

Peninjauan Kembali (*request civil*) merupakan upaya hukum luar biasa yang bertujuan memeriksa kembali putusan perdata yang telah berkekuatan hukum tetap (*inkracht van gewijsde*), dimana hanya dapat diajukan berdasarkan pada alasan-alasan hukum yang termuat pada Pasal 67 Undang-undang Mahkamah Agung. Namun dalam penerapannya, upaya Peninjauan Kembali terhadap perkara perceraian memunculkan permasalahan ketidakpastian hukum atas perkawinan baru salah satu pihak, jika putusan Peninjauan Kembali secara nyata telah membatalkan putusan yang telah berkekuatan hukum tetap pada tingkatan sebelumnya. Kondisi tersebut menjadi kontradiktif terhadap tujuan dan fungsi dari upaya hukum luar biasa Peninjauan Kembali secara teoritis. Penelitian ini bertujuan untuk menjawab rumusan masalah terkait kedudukan perceraian dalam sistem hukum di Indonesia, dampak dan akibat hukum Peninjauan Kembali terhadap perkara perceraian perspektif hukum Islam, serta mengkonstruksikan putusan hakim tingkat Kasasi dalam putusan Peninjauan Kembali dalam perkara perceraian. Metode yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*), pendekatan kasus (*case Approach*) dan pendekatan komparatif (*comparative*) dan teknik analisis data menggunakan metode deskriptif analisis. Adapun kesimpulan dari penelitian ini terlihat bahwa konstruksi putusan hakim tingkat kasasi dalam putusan Peninjauan Kembali terhadap perkara perceraian terlihat lebih mengutamakan keadilan prosedural (*procedural justice*) daripada keadilan substantif (*substantive justice*). Dimana seharusnya keadilan substantif yang bersumber dari nilai-nilai yang lahir dari hukum yang responsif harus jadi prioritas utama ketimbang keadilan prosedural yang hanya memuat ketentuan-ketentuan hukum formal.

Kata Kunci: Upaya Hukum, Peninjauan Kembali, Perkara Perceraian

ABSTRACT



REVIEW (*CIVIL REQUEST*) IN MARRIAGE CASE OF *MASHLAHAT* PERSPECTIVE (ANALYSIS OF REVIEW DECISIONS IN INDONESIA)

Misran

ID : 4001173049
Study Program : Islamic Law
Place/Date. Born : Pelawi, July 14, 1963
Name of Parents (Father) : Ruslan
Supervisor : 1. Prof. Dr. Pagar, M.A.
2. Dr. Dhiauddin Tanjung, M.A.

Reconsideration (*request civil*) is an extraordinary legal effort aimed at re-examining civil decisions that have permanent legal force (*inkracht van gewijsde*), only based on legal reasons contained in Article 67 of the Law on the Supreme Court. However, in its application, the judicial review of divorce cases raises the issue of legal uncertainty over the new marriage of one of the parties, if the judicial review decision has clearly invalidated the decision that has permanent legal force at the previous level. This condition is contradictory to the objective and function of the theoretical judicial review. This study aims to answer the formulation of problems related to the position of divorce in the legal system in Indonesia, the impact and consequences of the judicial review of divorce cases from the perspective of Islamic law, as well as constructing the judge's decision at the Cassation level in the judicial review decision in divorce cases. The method used by the author in this study is a normative legal research using a statute approach, a case approach and a comparative approach and data analysis techniques using descriptive analysis methods. The conclusion of this study shows that the construction of the judge's decision at the cassation level in the judicial review decision on divorce cases seems to prioritize procedural justice rather than substantive justice. Where should substantive justice that comes from values born of responsive law should be a top priority than procedural justice which only contains provisions of formal law.

Keywords: Legal Efforts, Judicial Review, Divorce Cases

الملخص



مراجعة قضائية
في حالة الزواج من منظور القانون الإسلامي
(تحليل قرارات المراجعة في إندونيسيا)

مصران

4001173049
الشريعة الإسلامية
بيلوي 14 يوليو 1963
رسالن
Prof. Dr. Pagar, M.A.

رقم تعريف الطالب
برنامج الدراسة
مكان وتاريخ الولادة
اسم الاب
مشرف أطروحة

Dr. Dhiauddin Tanjung, M.A.

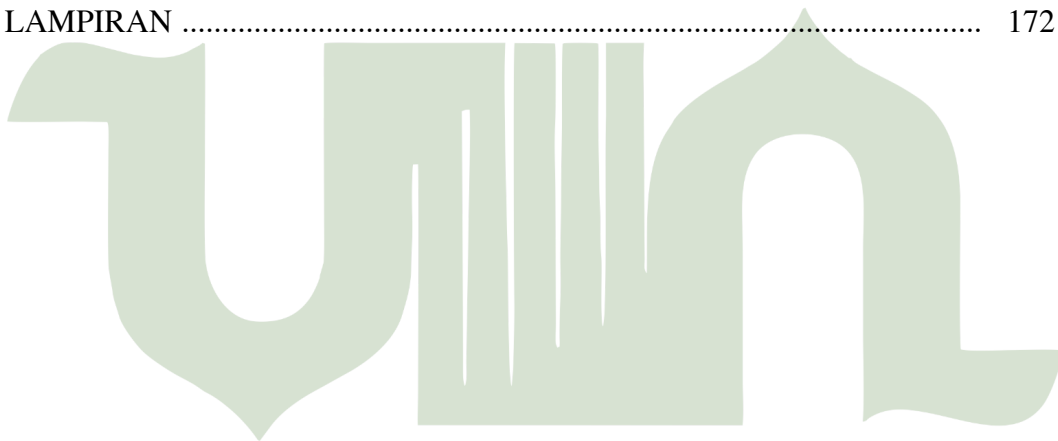
الطلب المدني هو جهد قانوني استثنائي يهدف إلى إعادة النظر في القرارات المدنية التي لها قوة قانونية دائمة ، والتي لا يمكن تقديمها إلا بناءً على الأسباب القانونية الواردة في المادة السابعة والستين من قانون المحكمة العليا. ومع ذلك ، فإن المراجعة القضائية لقضايا الطلاق في تطبيقها تثير مسألة عدم اليقين القانوني بشأن الزواج الجديد لأحد الطرفين ، إذا كان قرار المراجعة القضائية قد أبطل بوضوح القرار الذي كان له قوة قانونية دائمة على المستوى السابق. يتعارض هذا الشرط مع غرض ووظيفة المراجعة القضائية النظرية. تهدف هذه الدراسة إلى الإجابة على صياغة المشكلات المتعلقة بمكانة الطلاق في النظام القانوني في إندونيسيا ، وأثر ونتائج المراجعة القضائية لقضايا الطلاق من منظور الشريعة الإسلامية ، وكذلك بناء قرار القاضي في النقض. المستوى في قرار المراجعة القضائية في قضايا الطلاق. الطريقة التي استخدمها المؤلف في هذه الدراسة هي بحث قانوني معياري باستخدام نهج النظام الأساسي ، ومنهج الحالة ، والنهج المقارن وتقنيات تحليل البيانات باستخدام طرق التحليل الوصفي تظهر خاتمة هذه الدراسة أن بناء قرار القاضي على مستوى النقض في قرار المراجعة القضائية في قضايا الطلاق يبدو أنه يعطي الأولوية للعدالة الإجرائية بدلاً من العدالة الموضوعية. حيث يجب أن تكون العدالة الموضوعية التي تأتي من القيم الناشئة عن القانون المستجيب أولوية قصوى من العدالة الإجرائية التي تحتوي فقط على أحكام القانون الرسمي.

الكلمات المفتاحية: المجهودات القانونية ، المراجعة القضائية ، قضايا الطلاق

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
ABSTRAK	ii
DAFTAR ISI.....	iv
BAB I: PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Batasan Masalah	14
D. Batasan Istilah.....	15
E. Tujuan dan Signifikansi Penelitian	19
F. Landasan Teori	20
G. Kajian Pustaka	27
H. Metode Penelitian	30
I. Sistematika Pembahasan.....	34
BAB II: TINJAUAN UMUM PERCERAIAN DARI BERBAGAI PERSPEKTIF HUKUM.....	36
A. Perceraian dalam Perspektif Hukum Islam.....	36
B. Kedudukan Perceraian Perspektif Hukum Islam	40
C. Klasifikasi Perceraian Perspektif Hukum Islam	47
D. Perceraian dalam Perspektif Hukum Nasional dan KHI	57
E. Kedudukan Perceraian dalam Hukum Positif	70
BAB III: KETENTUAN HUKUM ACARA DI PERADILAN AGAMA.	73
A. Ruang Lingkup Tugas dan Fungsi Mahkamah Agung	73
B. Kewenangan Mahkamah Agung.....	76
C. Hukum Acara di Peradilan Agama	78
D. Sumber Hukum Acara Peradilan Agama.....	82
E. Ruang Lingkup Upaya Hukum Peninjauan Kembali	86
F. Peninjauan Kembali dalam Hukum Islam	111

BAB IV: YURISPRUDENSI PENINJAUAN KEMBALI DALAM PENYELESAIAN PERKARA PERCERAIAN.....	116
A. Putusan Peninjauan Kembali Nomor 54/PK/AG/2008.....	116
B. Yurisprudensi Nomor 18/PK/AG/2009	119
C. Yurisprudensi Nomor 55/PK/AG/2017	125
D. Analisis Pertimbangan dan Putusan Hakim Perspektif Hukum Positif	134
E. Analisis Pertimbangan dan Putusan Hakim Perspektif Hukum Islam.....	143
BAB V: PENUTUP	157
A. Kesimpulan	157
B. Saran-saran.....	158
DAFTAR PUSTAKA	159
LAMPIRAN	172



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN