

**ANALISIS PELAKSANAAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS PEKAN
TOLAN KECAMATAN KAMPUNG RAKYAT KABUPATEN
LABUHANBATU SELATAN**

SKRIPSI



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

Oleh:

NINDI ARDINA RAMBE
NIM : 0801182201

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**ANALISIS PELAKSANAAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS PEKAN
TOLAN KECAMATAN KAMPUNG RAKYAT KABUPATEN
LABUHANBATU SELATAN**

SKRIPSI



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM)**

Oleh:

NINDI ARDINA RAMBE
NIM : 0801182201

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**ANALISIS PELAKSANAAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS PEKAN
TOLAN KECAMATAN KAMPUNG RAKYAT KABUPATEN
LABUHANBATU SELATAN**

NINDI ARDINA RAMBE
NIM : 0801182201

ABSTRAK

Tantangan yang dihadapi Indonesia terkait permasalahan higiene dan sanitasi masih sangat besar. Keputusan program STBM dikeluarkan langsung oleh Menteri Kesehatan dalam surat keputusan Nomor 852/MENKES/SK/IX/2008 tentang Strategi Nasional Sanitasi Total Berbasis Masyarakat. Pada tahun 2015, naungan hukum pelaksanaan STBM diperkuat dengan dikeluarkannya PERMENKES Nomor 3 Tahun 2014 tentang STBM. Program STBM diharapkan dapat meningkatkan kesadaran diri masyarakat untuk mengubah perilaku higiene dan sanitasi dengan mengadakan kegiatan pemberdayaan kepada masyarakat sehingga penyakit berbasis lingkungan dapat berkurang. Secara nasional, capaian total Desa/Kelurahan pada tahun 2020, jumlah Desa/Kelurahan yang telah melaksanakan STBM sudah mencapai 61.000 dari total 83.441 Desa/Kelurahan di Indonesia. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis pelaksanaan program STBM di wilayah kerja Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat Kabupaten Labuhanbatu Selatan. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode observasi dan wawancara mendalam. Adapun jumlah informan pada penelitian ini berjumlah 7 orang. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan program STBM belum berjalan dengan maksimal. Peran tenaga kesehatan dan fasilitator kesehatan yang bertanggung jawab dalam program STBM masih kurang dan belum pernah menerima pelatihan terkait pelaksanaan pemukiman, kurangnya sarana dan prasarana, masih minimnya komunikasi dan kerjasama pihak Puskesmas Pekan Tolan dengan aparat Desa dan masyarakat untuk memperkuat komitmen dan pencapaian program STBM.

Kata Kunci : Analisis, Pelaksanaan, Sanitasi Total Berbasis Masyarakat

**ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION THE COMMUNITY LED
TOTAL SANITATION (CLTS) IN THE WORKING AREA OF THE
PEKAN TOLAN PUBLIC HEALTH CENTER KAMPUNG RAKYAT
DISTRICT LABUHANBATU SELATAN REGENCY**

NINDI ARDINA RAMBE

NIM : 0801182201

ABSTRACT

The Challenges faced by Indonesia related to hygiene and sanitation are still very large. Community Led Total Sanitation (CLTS) decisions are issued directly by the Minister of Health in Decree No. 852/MENKES/SK/IX/2008 concerning CLTS National Strategy. In 2015, the legal auspices of the CLTS implementation were strengthened by the issuance of PERMENKES No 3 of 2014. CLTS program is expected to increase public awareness to change hygiene and sanitation behavior by conducting community empowerment so that environmental-based diseases can be reduced. Nationally, total village achievements in 2020, the number of villages that have implemented CLTS has reached 61.000 out of a total of 83.441 villages in Indonesia. The purpose of this study was to analyze the implementation of the CLTS program in the working area of Pekan Tolan public Health Center, Kampung Rakyat District, South Labuhanbatu Regency. The research is a qualitative research with the method of observation and in-depth interviews. As for the number of informants totaling 7 people. Based on the results of the research that has been done, it can be concluded that the implementation of the CLTS program has not optimally. The role of health workers and health facilitators who are responsible for the CLTS program is still lacking and has never received training related to the implementation of triggering, lack of facilities and infrastructure, lack of communication and collaboration between the Pekan Tolan Health Center with village officials and the community to strengthen commitment and achievement of the CLTS program.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

Keywords : Analysis, Implementation, Community Led Total Sanitation

SUMATERA UTARA MEDAN

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Nindi Ardina Rambe
NIM : 0801182201
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Fakultas : Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Kesehatan Lingkungan
Tempat/Tanggal Lahir : Pekan Tolan, 19 April 2000
Judul Skripsi : Analisis Pelaksanaan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Wilayah Kerja Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat Kabupaten Labuhanbatu Selatan

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar strata 1 pada Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya cantumkan dalam penelitian ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika dikemudian hari terdapat bukti bahwa karya ini bukan karya asli saya atau hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat UIN Sumatera Utara Medan.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN


Medan, 9 November 2022



Nindi Ardina Rambe
NIM : 0801182201

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Nindi Ardina Rambe
NIM : 0801182201
Judul Skripsi : Analisis Pelaksanaan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Wilayah Kerja Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat Kabupaten Labuhanbatu Selatan.


Dinyatakan bahwa skripsi dari Mahasiswi ini telah disetujui, Diperiksa dan Dipertahankan di hadapan tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.

Medan, 9 November 2022

Menyetujui :

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
Pembimbing I **Pembimbing II**
SUMATERA UTARA MEDAN

Dosen Pembimbing Umum



Meutia Nanda, SKM, M.Kes
NIP : 1100000082

Dosen Integrasi Keislaman



Dr. Watni Marpaung, MA
NIP : 198205152009121007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**Analisis Pelaksanaan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)
di Wilayah Kerja Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat
Kabupaten Labuhanbatu Selatan**

Yang dipersiapkan dan dipertahankan oleh:

NINDI ARDINA RAMBE
0801182201

Telah Diuji dan Dipertahankan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 9 November
2022 Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Eliska, SKM, M.Kes
NIP : 1100000125

Penguji I



Meutia Nanda, SKM, M.Kes
NIP: 1100000082

Penguji I



Susilawati, SKM, M.Kes
NIP: 197311131998032004

Penguji Integrasi

UNIVERSI  AM NEGERI
SUMATERA  RA MEDAN

Dr. Watni Marpaung, MA
NIP: 198205152009121007

Plt Dekan



Dr. Mhd. Furqan, S.Si., M.Comp.Sc
NIP:198008062006041003

DAFTAR RIWAYAT HIDUP
(Currivulum Votae)

DATA PRIBADI

Nama : Nindi Ardina Rambe
Tempat/ Tanggal Lahir : Pekan Tolan, 19 April 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Status : Belum menikah
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Pekan Tolan, Kecamatan Kampung Rakyat
Kabupaten Labuhanbatu Selatan
Email : ardinarambenindi@gmail.com

DATA ORANG TUA

Nama Ayah : Hasan Basri Rambe
Pekerjaan : Petani
Nama Ibu : Almh. Nurhaidah Hanim Harahap
Pekerjaan : -
Alamat : Pekan Tolan, Kecamatan Kampung Rakyat
Kabupaten Labuhanbatu Selatan

DATA PENDIDIKAN FORMAL

SD : SD NEGERI 114340 PEKAN TOLAN
SMP : SMPN 2 KOTAPINANG
SMA : SMAN 1 KOTAPINANG

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT yang telah menganugerahkan nikmat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi penelitian dengan judul “**Analisis Pelaksanaan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Wilayah Kerja Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat Kabupaten Labuhanbatu Selatan**”. Shalawat dan salam juga tidak lupa tercurah kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW sebagai uswatun hasanah dalam kehidupan sehari-hari.

Dalam proses penulisan skripsi penelitian ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M. Ag., selaku Plt. Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan
2. Bapak Dr. Mhd. Furqan, S.Si, M.Comp. Sc., selaku Plt. Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
3. Bapak Dr. Watni Marpaung, M.A., selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara sekaligus Dosen Pembimbing Integrasi Keislaman yang telah memberikan banyak saran, bimbingan, dan arahan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Dr. Salamuddin, M.A., selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
5. Ibu Susilawati, SKM. M.Kes selaku Ketua Prodi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara sekaligus Dosen

Penguji II yang telah memberikan banyak saran dan arahan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Ibu Dr. Tri Niswati Utami, S.Pd, M.Kes selaku Dosen Pembimbing Akademik.
7. Ibu Eliska, SKM, M.Kes., selaku Ketua Penguji Sidang Skripsi Munaqasyah yang telah memberikan arahan serta bimbingannya kepada penulis.
8. Ibu Meutia Nanda, SKM., M.Kes., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Prodi yang telah banyak meluangkan waktu dalam proses Administrasi skripsi seluruh mahasiswa Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
10. Ibu dr. Erni Aisyah Hasibuan, M.K.M., selaku Kepala Puskesmas di Puskesmas Pekan Tolan Kecamatan Kampung Rakyat Kabupaten Labuhanbatu Selatan yang sudah memberi izin penulis dalam melakukan penelitian untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Teristimewa penulis ucapkan kepada kedua orang tua tercinta dan tersayang, Ayahanda Hasan Basri Rambe dan Ibunda Almh. Nurhaidah Hanim Harahap yang sudah banyak berkorban dan senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayangnya yang tulus, memberikan dukungan dan semangat kepada penulis. Terima kasih juga sudah membesarkan dan mendidik penulis sejak kecil hingga kini dewasa.

12. Saudara- saudariku Reza Alamsyah Rambe, Mahadika Rambe, Yogia Hasri Rambe, Muhammad Alfath Rambe, Rukiyah Albina Rambe, dan Halizah Adha Rambe yang selalu memberikan dukungan, doa serta semangatnya. Semoga kalian senantiasa dalam lindungan-Nya.

13. Terima kasih kepada teman saya Duta Warasita dan Zemiramadhani yang selalu memberikan dukungan, hiburan serta motivasi selama pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan, maka saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya. Akhirnya hanya kepada Allah SWT kita kembalikan semua urusan dan semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan pembaca umum, Aamiin.

Medan, 9 November 2022

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN
Nindi Ardina Rambe
NIM : 0801182201

DAFTAR ISI

COVER	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR SINGKATAN/ISTILAH	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Kajian Penelitian.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Umum.....	7
1.3.2 Tujuan Khusus.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB 2 KAJIAN TEORI	10
2.1 Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)	10
2.1.1 Definisi Sanitasi Total Berbasis Masyarakat	10
2.1.2 Tujuan STBM	11
2.1.3 5 (Lima) Pilar STBM.....	13
2.1.4 Pemicuan 5 (Lima) Pilar STBM	23
2.1.5 Pelaksanaan STBM tingkat Desa/ Kelurahan	24
2.2 Puskesmas	26
2.2.1 Definisi Puskesmas	26
2.2.2 Tugas dan Fungsi Puskesmas	26
2.2.3 Program Pokok Puskesmas	27

2.3	Kajian Integrasi Keislaman	28
2.3.1	Maqashid al-Syariah	28
2.3.2	STBM dalam Perspektif Maqashid al-syariah	31
2.4	Kerangka Berpikir	38
BAB 3 METODE PENELITIAN.....		39
3.1	Jenis dan Desain Penelitian	39
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	39
3.3	Informan Penelitian	39
3.4	Metode Pengumpulan Data	40
3.4.1	Instrumen Penelitian	41
3.4.2	Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.4.3	Prosedur Pengumpulan Data.....	43
3.5	Keabsahan Data	43
3.6	Analisis Data	44
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....		45
4.1	Hasil Penelitian.....	45
4.1.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	45
4.1.1.1	Visi dan Misi Puskesmas Pekan Tolan.....	45
4.1.2	Karakteristik Informan Penelitian.....	47
4.1.3	Pelaksanaan Program STBM di Puskesmas Pekan Tolan	48
4.2	Pembahasan	57
4.2.1	Pelaksanaan Program STBM di Puskesmas Pekan Tolan	57
4.2.2	Sumber Daya Manusia Program STBM di Puskesmas Pekan Tolan .	59
4.2.3	Sarana dan Prasarana program STBM di Puskesmas Pekan Tolan	61
4.2.4	Pembiayaan STBM di Puskesmas Pekan Tolan	62
4.2.5	Pengetahuan dan Kesadaran Masyarakat terkait 5 Pilar STBM	65
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN		71
5.1	Kesimpulan.....	71
5.2	Saran	72
DAFTAR PUSTAKA		73
LAMPIRAN.....		77

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Deskripsi Informan dan Konteks Informasi yang diharapkan	40
Tabel 4. 1 Nama, Luas Wilayah, Jumlah Penduduk (Laki & Perempuan)	46
Tabel 4. 2 Tenaga Kesehatan di Puskesmas Pekan Tolan	47
Tabel 4. 3 Karakteristik Informan Penelitian	48
Tabel 4. 4 Matriks Pernyataan Informan tentang SDM Program STBM	49
Tabel 4. 5 Matriks Pernyataan Informan tentang Sarana dan Prasarana.....	51
Tabel 4. 6 Matriks Pernyataan Informan tentang Pembiayaan Program STBM... 51	
Tabel 4. 7 Matriks Pernyataan Informan tentang Kesadaran Masyarakat setelah Pelaksanaan Program STBM	52
Tabel 4. 8 Matriks Pernyataan Informan Masyarakat tentang 5 Pilar STBM.....	54



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pikir	38
----------------------------------	----



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR SINGKATAN/ISTILAH

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BAB	: Buang Air Besar
BABS	: Buang Air Besar Sembarangan
BOK	: Bantuan Operasional Kesehatan
CLTS	: <i>Community- Led Total Sanitation</i>
CTPS	: Cuci Tangan Pakai Sabun
IKL	: Inspeksi Kesehatan Lingkungan
KK	: Kartu Keluarga
MCC	: <i>Millenium Challenge Compact</i>
ODF	: <i>Open Defecation Free</i>
PAMM-RT	: Pengelolaan Air Minum dan Makanan Rumah Tangga
PAMSIMAS	: Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat
PDAM	: Perusahaan Daerah Air Minum
PERMENKES	: Peraturan Menteri Kesehatan
PHBS	: Perilaku Hidup Bersih dan Sehat
PLC-RT	: Pengamanan Limbah Cair Rumah Tangga
PNPM	: Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PS-RT	: Pengamanan Sampah Rumah Tangga
PUSKESMAS	: Pusat Kesehatan Masyarakat
SDM	: Sumber Daya Manusia
SPAL	: Saluran Pembuangan Air Limbah
STBM	: Sanitasi Total Berbasis Masyarakat
TPS	: Tempat Penampungan Sementara
WC	: <i>Water Closet</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Lembar <i>Informed Consent</i>	77
Lampiran. 2 Pedoman Wawancara Mendalam (<i>indepth interview</i>).....	78
Lampiran. 3 Lembar Observasi.....	88
Lampiran. 4 Surat Penelitian dari Fakultas Kesehatan Masyarakat UINSU	90
Lampiran. 5 Surat Balasan Izin Penelitian dari Puskesmas Pekan Tolan	91
Lampiran. 6 Dokumentasi Penelitian.....	92



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN