

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK
DI SMA NEGERI 3 KOTA TEBING TINGGI**

SKRIPSI



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

OLEH :

KHAIRUL UMAM PRAYOGI

NIM : 0801183485

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK
DI SMA NEGERI 3 KOTA TEBING TINGGI**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat (S.K.M)**

Oleh :

KHAIRUL UMAM PRAYOGI

NIM : 0801183485

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI SMA NEGERI 3 KOTA TEBING TINGGI

KHAIRUL UMAM PRAYOGI
NIM : 0801183485

ABSTRAK

Kebijakan merupakan cara yang efektif untuk mengendalikan tembakau atau lebih khusus lagi untuk mengurangi kebiasaan merokok. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 mewajibkan kepada Pemerintah Daerah untuk menetapkan kawasan tanpa rokok di wilayahnya. Pemerintah Kota Tebing Tinggi mengeluarkan Peraturan Walikota Tebing Tinggi Nomor 3 tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok pada Perkantoran, Fasilitas Pelayanan Kesehatan dan Tempat Proses Belajar Mengajar. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, yang bertujuan untuk memberikan gambaran implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi. Pengumpulan data dengan menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Instrumen dalam penelitian ini menggunakan alat tulis, perekam suara, dan pedoman wawancara. Jumlah informan dalam penelitian ini adalah sebanyak 9 orang informan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan KTR di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi belum optimal, kurangnya sosialisasi dari Pemerintah Kota tentang Implementasi kebijakan KTR, sumberdaya peralatan sudah tersedia dengan baik namun untuk sumber daya manusia penerapannya belum berjalan dengan baik karena masih ditemukan pelanggaran dari pihak pelaksana dan pihak sasaran. Pada faktor disposisi, sikap seluruh siswa, guru dan kepala sekolah mendukung penuh ditetapkannya KTR namun masih terjadi pelanggaran dan sanksi yang tegas hanya diberikan kepada siswa saja, sedangkan bagi guru hanya diberikan peringatan ketika merokok dikelas pada saat jam pelajaran. Pada faktor birokrasi tidak adanya dibentuk komite atau pengawas khusus terkait penyusunan kebijakan KTR sehingga tidak ada monitoring dan evaluasi terkait implementasi kebijakan KTR. Penelitian ini menyarankan agar seluruh pihak SMA Negeri 3 Kota Tebing tinggi untuk mengoptimalkan implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok, dan kepada Pemerintah Kota Tebing Tinggi untuk terus mendukung kebijakan KTR dengan melakukan sosialisasi KTR khususnya di tempat proses belajar mengajar.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Kawasan Tanpa Rokok

**IMPLEMENTATION OF THE NO-SMOKING AREA POLICY in PUBLIC
SENIOR HIGH SCHOOL 3 TEBING TINGGI CITY**

KHAIRUL UMAM PRAYOGI

NIM: 0801183485

ABSTRACT

Policies are an effective way to control tobacco or more specifically to reduce smoking. Based on Law Number 36 of 2009, it is mandatory for local governments to designate non-smoking areas in their areas. The Tebing Tinggi City Government issued Tebing Tinggi Mayor Regulation Number 3 of 2013 concerning Non-Smoking Areas in Offices, Health Service Facilities and Teaching and Learning Places. This research is a qualitative research with a descriptive approach, which aims to provide an overview of the implementation of the No Smoking Area (KTR) policy at SMA Negeri 3 Tebing Tinggi City. Data collection using observation, interviews and documentation. The instruments in this study used stationery, voice recorders, and interview guidelines. The number of informants in this study was as many as 9 informants. The results showed that the implementation of the KTR policy in SMA Negeri 3 Tebing Tinggi City not optimal, lack of socialization from the City Government on the implementation of the KTR policy, equipment resources are well available but for human resources the application has not gone well because violations are still found from the implementing party and the target party. In the disposition factor, the attitude of all students, teachers and principals fully supports the establishment of KTR but there are still violations and strict sanctions are only given to students, while teachers are only given warnings when smoking in class during class hours. In the bureaucratic factor, there is no special committee or supervisory formation related to the preparation of KTR policies so that there is no monitoring and evaluation related to the implementation of KTR policies. This research suggests that all parties of SMA Negeri 3 Tebing Tinggi City to optimize the implementation of the No Smoking Area Policy, and to the Tebing Tinggi City Government to continue to support the KTR policy by doing social KTR, especially in the place of teaching and learning process.

Keywords :Implementation, Policy, No Smoking Area

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Khairul Umam Prayogi
Nim : 0801183485
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan
Tempat/Tgl.Lahir : Nagori/14 Maret 2000
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA
Negeri 3 Kota Tebing Tinggi

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penelitian ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.



Medan, 08 November 2022

Khairul Umam Prayogi
Khairul Umam Prayogi
Nim. 0801183485

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Khairul Umam Prayogi

Nim : 0801183485

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3
Kota Tebing Tinggi

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa, dan dipertahankan didepan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan (UIN-SU Medan).

Medan, 08 November 2022

Disetujui,

Pembimbing Skripsi



Zuhrina Aldha, S.Kep, M.Kes
NIP.1100000084

Pembimbing Integrasi



Dr. Salamuddin, M.A
NIP.197407192007011014

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan Judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI SMA
NEGERI 3 KOTA TEBING TINGGI**

Yang Dipersiapkan Dan Dipertahankan Oleh :

KHAIRUL UMAM PRAYOGI

Nim : 0801183485

Telah Diuji Dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi

Pada Tanggal 08 November 2022 dan

Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji


Eliska, SKM, M.Kes
NIP.1100000125


Penguji I


Zuhriana Aidha, S.Kep, M.Kes
NIP.1100000084

Penguji II


Delfriana Ayu A, SST, M.Kes
NIP. 1100000084

Penguji Integrasi


Dr. Salamuddin, M.A
NIP.197407192007011014

Medan, 08 November 2022

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat

Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Islam Negeri

Sumatera Utara

Pt. Dekan


Dr. Mhd. Furgan, S.Si, M.Comp.Sc,
NIP.198008062006041003

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Khairul Umam Prayogi
Tempat, Tgl. Lahir : Nagori, 14 Maret 2000
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Alamat : Nagori 2 Desa Tinokkah Kec. Sipisis, Kab. Serdang
Bedagai
Contact Person : 0822-9457-6773
Email : Prayogiyogi949@gmail.com

LATAR BELAKANG PENDIDIKAN

SD (2012) : SDN 105447 Nagori
SMP (2015) : MTs. Al - Washliyah 40 Tinokkah
SMA (2018) : MAS Al - Washliyah 26 Tinokkah
Perguruan Tinggi : Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UIN-SU)
Medan, Fakultas Kesehatan Masyarakat, Program Studi
Ilmu Kesehatan Masyarakat, Peminatan Administrasi dan
Kebijakan Kesehatan

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tak lupa shalawat beserta salam kepada Nabi Muhammad SAW, semoga kita termasuk kedalam umatnya yang mendapatkan syafaat di kemudian hari kelak.

Skripsi ini yang berjudul “Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi” merupakan salah satu syarat yang ditetapkan untuk memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat di Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan, dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.ag Selaku Plt Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan. .
2. Bapak Dr. Mhd. Furqan, S.Si, M.Comp.Sc selaku Plt Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.
3. Bapak Dr. Watni Marpaung, MA selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.
4. Bapak Dr. Salamuddin, MA selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.

5. Ibu Susilawati, SKM, M.Kes selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.
6. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan.
7. Ibu Meutia Nanda, SKM, M.Kes selaku dosen penasehat akademik yang telah memberikan ilmu selama perkuliahan.
8. Ibu Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes selaku kepala departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan yang telah banyak memberikan ilmu, saran dan masukan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
9. Ibu Zuhriana Aidha, S.Kep, M.Kes selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan perhatian, bimbingan, masukan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak Dr. Salamuddin, M.A selaku dosen pembimbing integrasi keislaman yang telah memberikan arahan dan masukan-masukan dalam perbaikan kajian integrasi keislaman pada skripsi ini.
11. Ibu Delfriana Ayu A, SST, M.Kes selaku dosen penguji skripsi yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.

12. Ibu Eliska, SKM,M.Kes selaku dosen penguji skripsi yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
13. Seluruh Dosen dan Staf Akademik Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Medan yang telah memberikan banyak ilmu serta pengalaman selama masa perkuliahan.
14. Kepala SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi beserta jajaran yang telah memberikan izin penelitian dan banyak membantu selama penelitian berlangsung.
15. Terkhusus dan teristimewa kepada kedua orangtua dan adikku, Ibunda Elida, S.Pd, Ayahanda Lelo Alis dan May Zulfiah Zia. Serta seluruh keluarga besar untuk cinta, doa, kasih sayang yang luar biasa dan tak tergantikan yang diberikan kepada penulis hingga pada saat ini.
16. Seluruh keluarga besar kakek Ponirin S yang telah memberikan dukungan, semangat serta motivasi kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
17. Kepada Nabila Ayu Mumtazah yang selalu setia menemani, dan selalu bersedia direpotkan dalam kondisi apapun.
18. Kepada teman-teman keterku Rahmi Silvia Anggriani, Siti Nurhadeni Saragih, Penny Mawaddah serta Jihan Nadhilah yang telah bersedia saya repotkan dalam kondisi apapun.
19. Kepada *my sister* Annisa dan Yustisia Dwi Ananda Tarigan, S.Pd yang selalu memberikan *support* serta perhatian kepada penulis.

Kiranya Allah SWT akan membalas semua kebaikan dan bantuan yang penulis terima selama ini. Maka dari itu penulis menyadari atas segala kekurangan dan keterbatasan, untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis butuhkan demi kesempurnaan proposal skripsi ini.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Medan, November 2022



Khairul Umam Prayogi
NIM. 0801183485



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

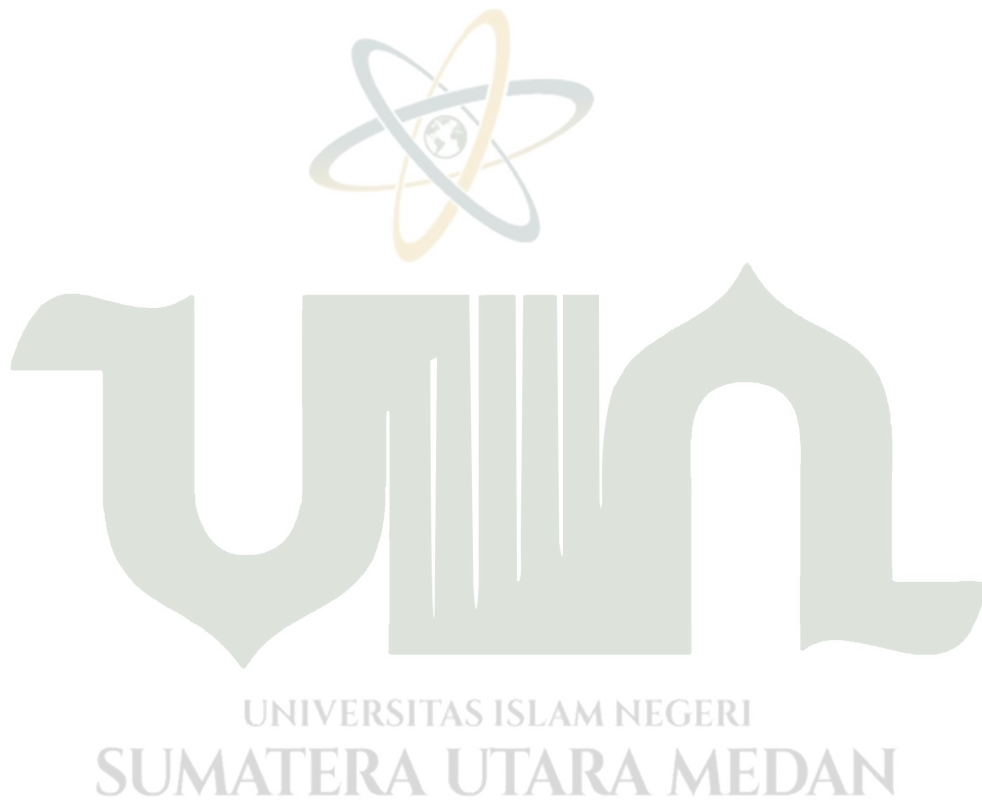
DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Kajian Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Umum	6
1.3.2 Tujuan Khusus	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN TEORI	8
2.1 Kebijakan.....	8
2.1.1 Defenisi Kebijakan	8
2.1.2 Definisi Kebijakan Publik	9
2.1.3 Definisi Kebijakan Kesehatan.....	12
2.1.4 Implementasi Kebijakan	14
2.1.5 Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	18
2.2 Kawasan Tanpa Rokok (KTR)	19
2.2.1 Definisi Kawasan Tanpa Rokok (KTR)	19
2.2.2 Regulasi Kawasan Tanpa Rokok (KTR)	21
2.2.3 Tempat-Tempat Yang Menjadi Kawasan Tanpa Rokok (KTR) ..	25

2.3 Kajian Integrasi Keislaman	26
2.3.1 Rokok Dalam Perspektif Islam	26
2.3.2 Hukum Rokok Menurut Fatwa MUI.....	28
2.4 Kerangka Pikir	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Dan Desain Penelitian	33
3.2 Lokasi Dan Waktu Penelitian	33
3.3 Informan Penelitian.....	33
3.4 Metode Pengumpulan Data	34
3.4.1 Instrumen Penelitian.....	34
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.3 Prosedur Pengumpulan Data.....	36
3.5 Keabsahan Data	36
3.6 Analisis Data.....	36
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Hasil Penelitian.....	38
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38
4.1.2 Karakteristik Informan Penelitian.....	39
4.1.3 Distribusi Status Perokok Dari Informan	40
4.1.4 Faktor Komunikasi.....	40
4.1.5 Faktor Sumber Daya.....	44
4.1.6 Faktor Disposisi (Sikap)	46
4.1.7 Faktor Birokrasi	49
4.2 Pembahasan	52
4.2.1 Integrasi Keislaman Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	58
BAB V PENUTUP	63
5.1 Kesimpulan	63
5.2 Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	65

DAFTAR GAMBAR

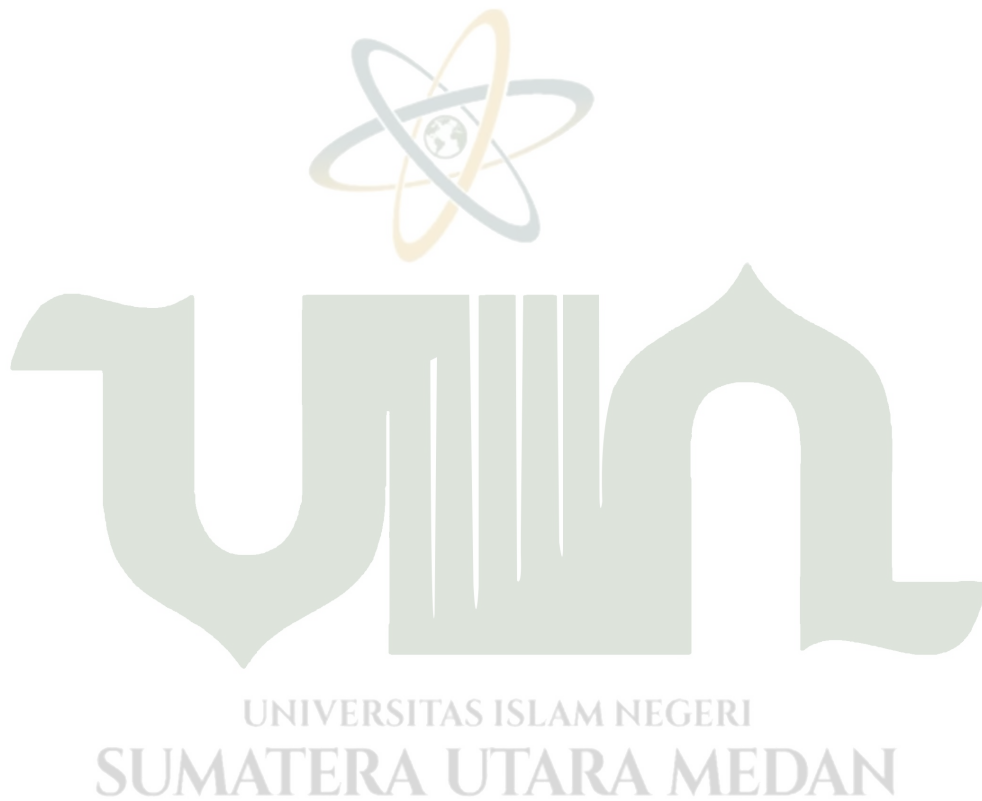
Gambar 2.1 Kerangka Pikir	32
---------------------------------	----



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Informan Penelitian	34
Tabel 4.1	Karakteristik Informan Penelitian	39
Tabel 4.2	Pernyataan Informan Tentang Status Perokok.....	40
Tabel 4.3	Pernyataan Informan Tentang Mengenai Pengetahuan Tentang Kawasan Tanpa Rokok	41
Tabel 4.4	Pernyataan Informan Mengenai Pengetahuan Tentang Perwali Tebing Tinggi Tentang Kawasan Tanpa Rokok	41
Tabel 4.5	Pernyataan Informan Mengenai Tujuan dan Manfaat Dari Pelaksanaan Kawasan Tanpa Rokok	42
Tabel 4.6	Pernyataan Informan Mengenai Sosialisasi Kawasan Tanpa Rokok.....	43
Tabel 4.7	Pernyataan Informan Mengenai Tempat Atau Area Yang Dijadikan Kawasan Tanpa Rokok	44
Tabel 4.8	Pernyataan Informan Mengenai Ketersediaan Sumber Daya Sarana Prasarana Yang Menunjang Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	44
Tabel 4.9	Pernyataan Informan Mengenai Pelaksana Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	45
Tabel 4.10	Pernyataan Informan Mengenai Sasaran Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok.....	46
Tabel 4.11	Pernyataan Informan Pernah Merokok Di Lingkungan Sekolah	47
Tabel 4.12	Pernyataan Informan Pernah Melihat Warga Sekolah Merokok Di Lingkungan Sekolah.....	47
Tabel 4.13	Pernyataan Informan Mengenai Tanggapan Penerapan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	48
Tabel 4.14	Pernyataan Informan Mengenai Sanksi Pelanggaran Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	49
Tabel 4.15	Pernyataan Informan Mengenai Pembentukan Pengawas Khusus Penyusunan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	50

Tabel 4.16	Pernyataan Mengenai Pelatihan Pengawas Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	51
Tabel 4.17	Pernyataan Informan Mengenai Proses Pengawasan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	51



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian	69
Lampiran 2. Surat Izin Dari Dinas Pendidikan Provinsi Sumatera Utara	70
Lampiran 3. Surat Balasan Penelitian Dari SMA Negeri 3 Kota Tebing Tinggi	71
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Penelitian.....	72
Lampiran 5. Pedoman Wawancara	73
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian	77
Lampiran 7. Transkrip Wawancara.....	81



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN