

**IMPLEMETASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009
MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS
(DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN
DALAM PERSFEKTIF FIQH SIYASAH**

Oleh :

Sopian

NIM. 0203173158



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2021 M/ 1442 H**

**IMPLEMETASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009
MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS
(DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN
DALAM PERSFEKTIF FIQH SIYASAH
SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk

Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Dalam Ilmu Syariah pada

Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah)

Fakultas Syariah dan Hukum

UIN Sumatera Utara

Oleh :

Sopian

NIM. 0203173158

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2021 M/ 1442 H

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : SOPIAN
Nim : 0203173158
Fakultas / Jurusan : Syari'ah dan Hukum / Siyasa (Hukum Tata Negara)
Judul Skripsi : IMPLEMETASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009 MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS (DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN PERSPEKTIF FIQH SIYASAH.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa judul skripsi diatas adalah benar dan asli karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya, saya bersedia menerima segala konsekuensinya bila pernyataan saya ini tidak benar.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat dengan sebenarnya. Atas perhatian Bapak / Ibu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 22 April 2022



SOPIAN

NIM. 0203173158

IMPLEMETASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009
MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS
(DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN
DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH

Oleh:

SOPIAN

NIM: 02.03.17.3.158

Menyetujui


PEMBIMBING I



Dr. Khalid, M.Hum

NIP. 19750326 200501 1 005

PEMBIMBING II




Muhibbussabri, M.A

NIP. 19870418 201801 1 001

Mengetahui

Ketua Jurusan Siyasa



Dr. Irwansyah, SH.I, M.H

NIP. 19801011 201411 1 002

PENGESAHAN

Skripsi berjudul **IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO.36 TAHUN 2009 MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS (DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**. Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan pada tanggal 27 April 2022.

Skripsi ini telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) dalam ilmu Syari'ah pada Program Studi Siyasa (Hukum Tata Negara).

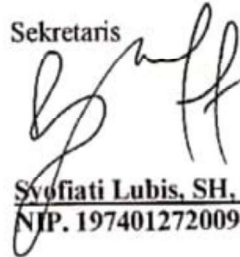
Medan, 14 Juni 2022
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi
Fakultas Syari'ah dan Hukum
UINSU Medan

Ketua



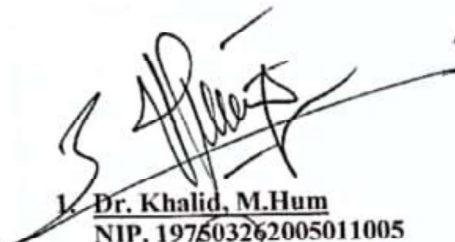
Dr. Irwansyah, S.H.I, MH
NIP. 19801011201411102

Sekretaris

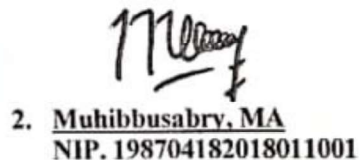


Syofiaty Lubis, S.H, MH
NIP. 197401272009012002

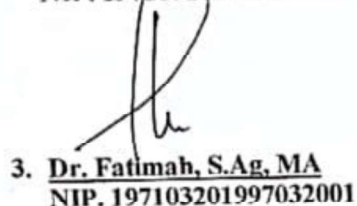
Anggota-Anggota



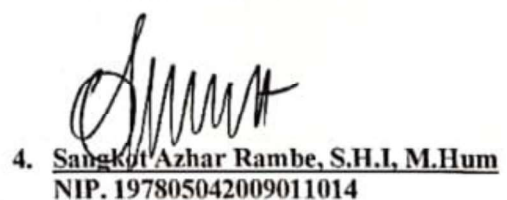
1. Dr. Khalid, M.Hum
NIP. 197603262005011005



2. Muhibbusabry, MA
NIP. 198704182018011001



3. Dr. Fatimah, S.Ag, MA
NIP. 197103201997032001



4. Sangkot Azhar Rambe, S.H.I, M.Hum
NIP. 197805042009011014

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Sumatera Utara

Dr. H. Ardiansyah, Lc, M.Ag
NIP. 197602162002121002

IKHTISAR

Skripsi ini berjudul: “**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009 MENGENAI PELAYANAN KESEHATAN OLEH TENAGA MEDIS (DOKTER DAN PERAWAT) DI PUSKESMAS PLUS PERBAUNGAN DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**” Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana instansi Kesehatan yaitu Puskesmas Plus Perbaungan dapat memberikan pelayanan yang baik sesuai dengan amanat Undang-Undang Kesehatan No 36 Tahun 2009 dalam hal ini Dokter dan Perawat yang menjadi sorotan dalam penyaluran pelayanan kesehatan karena profesi mereka yang sangat dekat dan bersentuhan langsung dengan pasien. Penelitian ini dimulai dari pengumpulan data primer yaitu data yang di peroleh dari observasi lapangan dengan mencari dan mewawancarai langsung Kepala Puskesmas Plus Perbaungan dan Masyarakat yang sedang berobat disana. Adapun data sekunder yaitu Data yang diperoleh referensi yang mendukung penelitian ataupun sumber-sumber terdahulu. Data sekunder meliputi perundang-undangan. Hasil dalam penelitian ini menunjukkan Bahwasanya pelayanan di Puskesmas Plus Perbaungan 70% sudah terlaksana. Dan 30% masih Belum memberikan pelayanan kesehatan yang tertuang dalam Undang-Undang Kesehatan No 36 Tahun 2009 dan masih terus diperbaiki demi menjunjung tinggi kepuasan masyarakat dalam menikmati fasilitas dan pelayanan yang diberikan oleh Dokter dan Perawat di Puskesmas Plus Perbaungan. Konsep Keadilan dalam Perspektif Fiqh Siyasa juga belum terlaksana dengan baik disini dan akan ditingkatkan dari waktu ke waktu oleh Puskesmas Plus Perbaungan

Kata Kunci : Puskesmas Plus Perbaungan, Implementasi, Keadilan

KATA PENGANTAR

Segala Puji Bagi Allah Swt, Tuhan Semesta Alam Yang Telah Menciptakan Umat Manusia Sebagai Mahkluk Yang Paling Sempurna. Diantara Salah Satu Kesempurnaanya Adalah Dia Karuniakan Manusia Pikiran Dan Kecerrdsan. Shalwat Dan Salam Kita Sanjungkan Kepada Nabi Muhammad Saw, Para Sahabt Dan Umatny Yang Selalu Berpegang Teguh Hingga Akhir Zaman.

Dalam Menyelsaikan Skripsi Ini Penulis Benar-Benar Menyadari Adanya Rintangan Dan Tantangan, namun Pada Akhirnya selalu Ada Jalan Kemudahan, Tentunya Ridak Terlepas Dari Orang-Orang Yang Sepanjang Penulisan Skripsi Ini Banyak Membantu Dalam Memberikan Bimbingan Dan Masukan Yang Berharga Kepada Penulis Guna Menyempurnakan Skripsi Ini.

Dengan Demikian Dalam Kesempatan Yang Berharga Ini , Penulis Ingin Mengungkapkan Rasa Hormat Dan Terima Kasih Yang Tidak Terhingga Kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Prof. Dr. Syahrin Harahap., M.A
2. Bapak Dr. H. Ardiansyah., Lc.,M,Ag Dekan Fakultas Syari'ah Dan Hukum Dan Segenap Jajaran Wakil Dekan Fakultas Syariah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan
3. Bapak Dr.Irwansyah, S.H.I., M.H Selaku Ketua Jurusan Siyasah Dan Ibu Sofiyati Lubis, M.H Selaku Sekretaris Jurusan Siyasah Serta Kak Mawaddah Yang Telah Membantu Mengurus Segala Administrasi Perkuliahan.

4. Serta Bapak Dr. Khalid M.Hum sebagai Pembimbing I Dan Bapak Muhibbusabri, M.A Sebagai Pembimbing II Yang Dengan Tulus Dan Baik Hati dalam Memberikan Dan Masukan Yang Sangat Bermanfaat Kepada Peneliti Hingga Selesailah Skripsi Ini. Tiada Kata Yang Pantas Sealin Ucapan Terimakasih Dan Doa Semog Alah Swt Membalas Semua Kebaikan Bapak Semuanya
5. Kepada Dr.Hendri Yanto sebagai Kepala Puat Puskesmas Plus Perbaungan dan Ibu Imelda Pardede yang sangat ramah, tiada kata yang pantas selain ucapan terimakasih dans oa semoga Allah SWT Membalas semua kebaikan Bapak dan Ibu semuanya.
6. Ibu Dan Ayah tercinta Ibu Eni Darwati Dan Ayah Munaf Yang Telah Begitu Banyak Berkorban Dan Berjuang Untuk Mendidik Dan Membiayai Hingga Peneliti Berhasil Menyelesaikan Pendiidikan Sampai Sarjana, Semoga Allah SWT Selalu Melimpahkan Rahmat Dan Ampunan Kepada Ibu Dan Ayah Tercinta
7. Kepada Saudara/I Dan Teman-Teman Seperuangan Penulis Yaitu Kelas Siyasah D Stambuk 2017 Yang Selalu Memberikan Motivasi Mulai Dari Awal Perkuliahan Sampai Selesainya Studi Perkuliahan Di Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan
8. Kepada Teman-Teman Seperjuangan yang telah membantu sumbangan pemikiran nya Fajri hidayahtullah, Tika Puspita Sari, Apri Andrianto, Azmi Azhary, Jamil Reza, Fahmi Anwar, Muhammad Fahmi, Alfiz Wahyudistira, Syaiful Akromi, Sitik Indarwati, Fitri Chairani, Khoiru Fahmi, Mustami Aldi,

Suhada Pratiwi, Tiolita Dora Tarigan, Citra Thahirah, Yusriyah Dharma, Bg
lisman Maulana, Midun, Nanda, Anggi, Annas, Bg Akif dan yang lainnya

9. Kepada Saudara/I Dan Teman-Teman Organisasi yang sangat baik
memberikan motivasi yang membangun kepada penulis serta membantu
memberikan pendapatnya dalam pengerjaan skripsi ini.
10. Dan Kepada seluruh Pihak Yang Terkait Yang Tidak Bisa Peneliti Sebutkan
Satu Persatu Dan Yang Selalu Ada Bersama Penulis Mulai Dari Awal
Penyusunan Sampai Selesainya Skripsi Iin.

Semoga Skripsi Ini Bermanfaat Bagi Peneliti Khususnya Pembaca Pada
Umumnya Serta Menjadi Amal Baik Di Sisi Allah Swt, Amin Ya Rabbal
Alamin.



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	i
PENGESAHAN	ii
IKHTISAR	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	9
D. Tinjauan Pustaka	10
E. Kerangka Pemikiran.....	11
F. Hipotesis.....	12
G. Metode Penelitian.....	13
H. Sistematik Pembahasan.....	16
BAB II LANDASAN TEORI	16
A. Implementasi.....	16
B. Pelayanan Kesehatan Menurut Hukum Islam	16

C. Pelayanan Kesehatan Menurut Undang-Undang Kesehatan No 36 Tahun 2009.....	21
1. Definisi Pelayanan Kesehatan.....	21
2. Dasar Hukum Pelayanan Kesehatan	24
3. Pihak-Pihak Yang Berhubungan Dengan Pelayanan	28
BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	31
A. Profil Puskesmas Perbaungan	31
1. Gambaran Umum.....	31
2. Jam Pelayanan.....	34
3. Visi Dan Misi	34
4. Batas Wilayah Kerja Puskesmas Plus Perbaungan	35
5. Struktur Organisasi Puskesmas Plus Perbaungan	36
6. Tupoksi Kerja Puskesmas Plus Perbaungan	37
B. Fasilitas Pelayanan Puskesmas Plus Perbaungan.....	41
1. Data SDM Kesehatan Dan Fasilitas Puskesmas Plus Perbaungan	41
2. Syarat Pendaftaran Puskesmas Plus Perbaungan	43
3. Alur Pelayanan Puskesmas Plus Perbaungan.....	44
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	46
A. Menurut Undang-Undang Kesehatan No 36 Tahun 2009 Mengenai Pelayanan Kesehatan Oleh Tenaga Medis (Dokter Dan Perawat) Di Puskesmas Plus Perbaungan.....	46
B. Perspektif Fiqh Siyash Mengenai Pelayanan Kesehatan Oleh Tenaga Dokter Dan Perawat Di Puskesmas Plus Perbaungan.....	65

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	72
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	73
LAMPIRAN	74



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Wilayah Kerja Puskesmas Plus Perbaungan.....	32
Tabel 3.2 Batas Wilayah Kerja Puskesmas Plus Perbaungan.....	35
Tabel 3.3 Nama dan Jabatan di Puskesmas Plus Perbaungan.....	37
Tabel 3.4 Data Fasilitas dan Ruang Puskesmas Perawang	43



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Orginasasi Puskesmas Perbaungan	36
Gambar 3.2 Data SDM Kesehatan dan fasilitas Puskesmas Plus Perbaungan	42
Gambar 4.1	49
Gambar 4.2 Alur Pelayanan Puskesmas Plus Perbaungan.....	52
Gambar 4. 3Sarana Dan Prasarana Yang Ada Diruangan Tunggu Pasien.....	52
Gambar 4.4 Sticker Edukasi mengenai gejala dan penanganan penyakit menular HIV-AIDS di Puskesmas Plus Perbaungan.....	53
Gambar 4. 5 Papan Informasi mengenai Jenis Pelayanan Dan Jam Operasional Pelayanan Puskesmas Plus Perbaungan.....	55
Gambar 4.6 Loker Pendaftaran Puskesmas Plus Perbaungan	57
Gambar 4. 7 Penempatan Tata Nilai Dan Visi Dan Misi Dilorong Ruang Tunggu Puskesmas Plus Perbaungan	59
Gambar 4.8 Ruang pemeriksaan Full AC, harum, bersih, dan nyaman karena ada tirai sebagai penutup agar <i>privacy</i> pasien tidak dilihat oleh orang ataupun tenaga kesehatan lainya di Lingkungan Puskesmas Plus Perbaungan	63