

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PERAN BPBD DALAM  
MELAKUKAN REHABILITASI DAN REKONSTRUKSI BERDASARKAN  
PERDA KABUPATEN LABUHANBATU UTARA NO 2 TAHUN 2012 TENTANG  
PEMBENTUKAN ORGANISASI DAN TATA KERJA BPBD**

**(Studi Kasus Desa Pematang Kecamatan NA IX-X Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

Oleh:

**SITIK INDARWATI**

**NIM. 0203173131**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN**

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2021 M / 1442 H**

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PERAN BPBD DALAM  
MELAKUKAN REHABILITASI DAN REKONSTRUKSI BERDASARKAN  
PERDA KABUPATEN LABUHANBATU UTARA NO 2 TAHUN 2012 TENTANG  
PEMBENTUKAN ORGANISASI DAN TATA KERJA BPBD**

**(Studi Kasus Desa Pematang Kecamatan NA IX-X Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Dalam Ilmu Syariah pada Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah)

Fakultas Syariah dan Hukum

UIN Sumatera Utara

Oleh:

**SITIK INDARWATI**

**NIM. 0203173131**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2021 M / 1442 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sitik Indarwati

NIM : 0203173131

Prodi : Hukum Tata Negara Islam (siyasah)


Fakultas : Syari'ah dan Hukum

Judul Skripsi : **Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Peran Bpbd Dalam Melakukan Rehabilitasi Dan Rekonstruksi Berdasarkan Perda Kabupaten Labuhanbatu Utara No 2 Tahun 2012 Tentang Pembentukan Organisasi Dan Tata Kerja Bpbd (Studi Kasus Desa Pematang Kecamatan NA IX-X Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan adalah hasil karya saya sendiri, terkecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, atas perhatian dan kebijakan Bapak/Ibu saya ucapkan terima kasih.

Medan, 12 Agustus 2022



Sitik Indarwati  
NIM. 0203173131

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PERAN BPBD DALAM  
MELAKUKAN REHABILITASI DAN REKONSTRUKSI BERDASARKAN  
PERDA KABUPATEN LABUHANBATU UTARA NO 2 TAHUN 2012 TENTANG  
PEMBENTUKAN ORGANISASI DAN TATA KERJA BPBD  
(Studi Kasus Desa Pematang Kecamatan NA IX-X Kabupaten Labuhanbatu Utara)**

Oleh :

**SITIK INNDARWATI**  
**NIM. 0203173131**

Menyetujui

PEMBIMBING I



**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP.19801011 201411 1 002

PEMBIMBING II



**Zaid Alfauza Marpaung, MH**  
NIP.19880824 201503 1 004

Mengetahui,

Ketua Prodi Siyasah



**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP.19801011 201411 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul : **Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Peran BPBD Dalam Melakukan Rehabilitasi Dan Rekonstruksi Berdasarkan Perda Kabupaten Labuhanbatu Utara No 2 Tahun 2012 Tentang Pembentukan Organisasi Dan Tata Kerja BPBD (Studi Kasus Desa Pematang Kecamatan NA IX-X Kabupaten Labuhanbatu Utara)** telah dimunaqasakan dalam Sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada kamis, Tanggal 01 September 2022.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Syariah Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah).

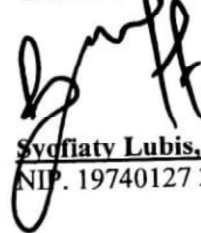
Medan, 01 September 2022  
Panitia Sidang Munaqasah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN SU Medan

**Ketua**



**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP. 19801011 201411 1 002

**Sekretaris**



**Syofiaty Lubis, SH, MH**  
NIP. 19740127 200901 2 002

**Anggota :**



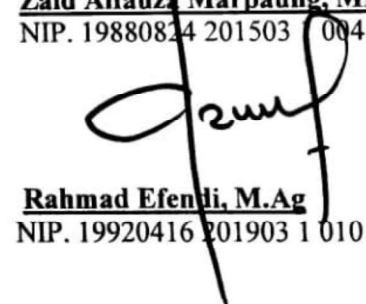
**Dr. Irwansyah, MH**  
NIP. 19801011 201411 1 002



**Zaid Alfauza Marpaung, MH**  
NIP. 19880824 201503 1 004



**Dr. Arifuddin Muda Harahap, M.Hum**  
NIP. 19810828 200901 1 011



**Rahmad Efendi, M.Ag**  
NIP. 19920416 201903 1 010

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Syariah dan Hukum**  
**UIN SU Medan**

**Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.Ag**  
NIP. 19760216 200212 1 002

## IKHTISAR

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh keluhan masyarakat desa Pematang kecamatan NA IX-X kabupaten Labuhanbatu Utara terhadap Pemerintah kabupaten Labuhanbatu Utara yaitu Peran bpbd dalam melakukan Rehabilitasi dan Rekontruksi pasca bencana banjir bandang. Dalam melakukan Rehabilitasi pihak bpbd tidak ada melakukan perbaikan rumah masyarakat, dan kurang optimalnya dalam perbaikan prasarana, sarana umum lainnya. dan tidak adanya melakukan Rekontruksi pembangunan rumah masyarakat yang hilang dan rusak berat serta kurang optimalnya pembangunan prasarana, sarana umum lainnya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran BPBD dalam melakukan rehabilitasi dan rekonstruksi pasca bencana banjir bandang desa Pematang kecamatan NA IX-X kabupaten Labuhanbatu Utara sudah sesuai perda nomor 2 tahun 2012 tentang pembentukan organisasi dan tata kerja BPBD, selanjutnya untuk mengetahui apa saja kendala yang dihadapi BPBD dalam melakukan rehabilitasi dan rekonstruksi pasca bencana banjir bandang desa Pematang kecamatan NA IX-X kabupaten Labuhanbatu Utara, dan untuk mengetahui Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap perda kabupaten Labuhanbatu Utara nomor 2 tahun 2012 tentang pembentukan organisasi dan tata kerja BPBD. Adapun metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan pendekatan kasus (*case approach*). Analisis data yang digunakan yaitu bersifat deskriptif analisis. Temuan penelitian ini dapat dilihat bahwa rehabilitasi dan rekontruksi pasca bencana yang dilakukan BPBD Kabupaten Labuhanbatu Utara masih terdapat permasalahan dan kendala yg dihadapi, belum terlaksana secara optimal dalam perbaikan sarana dan prasarana umum, khususnya perbaikan rumah masyarakat tidak ada dilaksanakan. Dan pada pembangunan sarana dan prasarana belum terlaksana secara optimal, terkhusus pada pembangunan rumah masyarakat tidak ada. Kendalanya yaitu kurangnya dana penanggulangan bencana dari APBD kabupaten. Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Perda Kabupaten Labuhanbatu Utara Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Pembentukan Organisasi Dan Tata Kerja BPBD masuk kedalam konteks pembahasan siyasah dusturiyah yaitu membahas masalah perundang-undangan, Dalam Islam pemimpin mempunyai istilah yang disebut Umara atau ulil amri. Menurut Abduh dan Ridla, Ulil Amri ialah para pemegang otoritas di suatu negara. Pelaksanaannya di lapangan belum sesuai dengan prinsip-prinsip fiqh siyasah ataupun syari'at islam. Sebab belum memenuhi ciri-ciri pemimpin yang baik, dari segi amanah dalam menjalankan tugas. Padahal dalam islam telah dijelaskan sebagaimana Rasullulah SAW bersabda “Tidaklah seorang hamba yang Allah beri amanat kepemimpinan, namun dia tidak menindaklanjutinya dengan baik, selain tak bakalan mendapat bau surga” dapat dipahami bahwa apabila seorang pemimpin yang tidak amanah tidak akan mencium bau surga”.

**Kata Kunci :** Peran, Rehabilitasi, Rekontruksi

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tiada terhingga kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan limpahan nikmat-Nya kepada peneliti, dan dengan limpahan rahmat serta kasih sayang-Nya penelitian ini dapat diselesaikan pada waktunya.

Shalawat dan salam senantiasa tercurah pada Nabi Muhammad SAW yang selalu diharapkan safaatnya dihari akhir nanti. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) dalam prodi Siyash Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan moril ataupun materil dari berbagai pihak. Untuk itu peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ayahandaku tersayang Tito dan ibundaku tersayang Tarmini, yang sudah membesarkan dengan penuh dengan kasih sayang, yang sudah mendidik saya dengan sangat baik sampai sekarang, yang tiada hentinya mendoakan serta memberikan dukungan baik itu moral maupun materil. Kasih dan sayang keduanya yang belum bisa saya balas semoga dengan menjadi sarjana dan menyelesaikan S1 ini memberikan kebahagiaan kepada kedua orang tua saya.
2. Bapak Prof. Syahrin Harahap, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara
3. Bapak Dr.H. Ardiansyah, Lc, MA selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum dan Segenap Jajaran Wakil Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.

4. Bapak Dr. Irwansyah, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah) yang telah memberikan arahan serta bimbingan agar terselesainya skripsi ini sesuai aturan yang berlaku.
5. Ibu Syofiaty Lubis, SH, MH selaku Sekretaris Prodi Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah) telah memberikan arahan serta bimbingan agar terselesainya skripsi ini sesuai aturan yang berlaku.
6. Bapak Dr. Irwansyah, MH selaku Dosen Pembimbing I, Terima kasih atas kesabarannya selama membimbing dan terima kasih atas ilmu-ilmu baru yang penulis dapatkan selama penyusunan skripsi ini. Dengan segala kesibukan masing-masing dalam pekerjaan maupun pendidikan, masih bersedia untuk membimbing dan menuntun penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Zaid Alfauza Marpaung, MH selaku Dosen Pembimbing II, Terima kasih atas segala bimbingan, ajaran, dan ilmu-ilmu baru yang penulis dapatkan dari selama penyusunan skripsi ini. Dengan segala kesibukan masing-masing dalam pekerjaan maupun pendidikan, masih bersedia untuk membimbing dan menuntun penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Ibu Putri Eka Ramadhani Batubara, SH, MH selaku Penasihat Akademik (PA) yang telah mengarahkan, memberi saran dan membimbing peneliti selama masa perkuliahan.
9. Kepada saudara sekandung Eliyati, Lisdia Wati, Darma Wati S.Farm,Apt, Eni Herawati, dan Risna Wati, Dan seluruh keluarga besar, yang senantiasa



memberikan kasih sayang, dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.

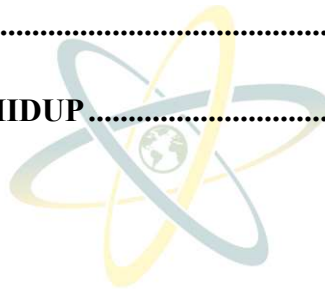
10. Kepada abangda Muhammad Azmi Azhary Batubara seseorang yang sangat berpengaruh dalam pembuatan skripsi saya, terima kasih atas dukungan dan doa yang tiada hentinya, terima kasih sudah membagi dan mengajarkan ilmu-ilmu barunya kepada penulis, dan terima kasih banyak sudah setia membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Kepada sahabat-sahabat yang memberikan dukungan serta bantuannya, Winda Ananta Suryani siregar, SH, Sopian, SH, Fajri Hidayatullah, SH, Tiolita Dora, SH, Citra Thahirah, SH, dan Sahabat-sahabat lainnya.
12. Kepada sahabat-sahabati Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) Rayon Syari'ah dan Hukum UIN Sumatera Utara, atas masukan, dorongan serta bantuannya yang diberikan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Kepada rekanita-rekanita Ikatan Pelajar Putri Nahdlatul Ulama (IPPNU) wilayah Sumatera Utara, atas masukan, dorongan serta bantuannya yang diberikan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Kepada teman-teman seangkatan, terutama HTN D 17 yang selalu memberikan semangat.
15. Kepada para Sahabat Berry Kos Squad yang telah memberi semangat, bantuan, dan saling berbagi motivasi dalam menggapai sarjana.

## DAFTAR ISI

|  |            |
|--|------------|
| <b>PERSETUJUAN</b> .....                                       | <b>i</b>   |
| <b>PENGESAHAN</b> .....  | <b>i</b>   |
| <b>IKHTISAR</b> .....  | <b>iii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                                    | <b>iv</b>  |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....  | <b>vii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                                      | <b>x</b>   |
| <b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....                               | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang Masalah .....                                | 1          |
| B. Rumusan Masalah .....                                       | 5          |
| C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....                        | 5          |
| D. Kajian Terdahulu .....                                      | 6          |
| E. Kerangka Teori .....  | 9          |
| F. Hipotesis .....   | 10         |
| G. Metode Penelitian .....                                     | 11         |
| H. Sistematika Pembahasan .....                                | 15         |
| <b>BAB II : LANDASAN TEORI</b> .....                           | <b>17</b>  |
| A. Pengertian Peran .....                                      | 17         |
| B. Pengertian Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) ..... | 21         |

|  |           |
|--|-----------|
| C. Kedudukan Tugas Dan Fungsi BPBD.....  | 22        |
| D. Rehabilitasi Dan Rekontruksi.....   | 23        |
| E. Peraturan Daerah .....  | 27        |
| F. Fiqh Siyasah .....  | 31        |
| G. Siyasah Dusturiyah.....   | 34        |
| <b>BAB III : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>   | <b>41</b> |
| A. Sejarah Desa Pematang.....  | 41        |
| B. Letak Geografis Desa Pematang .....   | 43        |
| C. Letak Demografis Desa Pematang .....  | 47        |
| D. Pemerintahan Desa Pematang .....  | 52        |
| <b>BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>57</b> |
| A. Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam<br>Melakukan Rehabilitasi Dan Rekontruksi Pasca Bencana Banjir<br>Bandang.....             | 57        |
| B. Kendala Yang Dihadapi BPBD Dalam Melakukan Rehabilitasi Dan<br>Rekontuksi.....  | 71        |
| C. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Perda Kabupaten Labuhanbatu<br>Utara Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Pembentukan Organisasi Dan<br>Tata Kerja BPBD..... | 75        |

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>BAB V : PENUTUP</b> .....      | <b>83</b> |
| A. Kesimpulan.....                | 83        |
| B. Saran.....                     | 84        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....       | <b>86</b> |
| <b>LAMPIRAN</b> .....             | <b>89</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> ..... | <b>98</b> |



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 3.1 Nama Kepala Desa Setelah Terbentuknya Desa Pematang .....             | 43 |
| Tabel 3.2 Data Fasilitas Umum Akibat Bencana Banjir Bandang Desa Pematang ..... | 45 |
| Tabel 3.3 Data Pembangunan Pasca Bencana.....                                   | 46 |
| Tabel 3.4 Data Korban Bencana Banjir Bandang Desa Pematang .....                | 46 |
| Tabel 3.5 Jumlah Penduduk Desa Pematang .....                                   | 47 |
| Tabel 3.6 Penduduk Desa Pematang Berdasarkan Jenis Kelamin .....                | 48 |
| Tabel 3.7 Tingkat Rata-Rata Pendidikan Warga Desa Pematang.....                 | 49 |
| Tabel 3.8 Sarana Pendidikan .....   | 50 |
| Tabel 3.9 Sarana Dan Prasarana Desa.....  | 51 |
| Tabel 3.10 Jembatan .....   | 51 |



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA MEDAN