

**PANDANGAN ELITE MUSLIM TERHADAP PEMIMPIN NON MUSLIM**

**(Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam**

**Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas-tugas dan Melengkapi Persyaratan Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Dalam Ilmu Ushuluddin dan Studi Islam**

**Universitas Islam Negeri Sumatera Utara**

**OLEH :**

**KHAIRUN NIZAR LUBIS**

**NIM : 0402183060**



**JURUSAN STUDI AGAMA AGAMA**

**FAKULTAS USHULUDDIN DAN STUDI ISLAM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Khairun Nizar Lubis  
Nim : 0402183060  
Prodi : Studi Agama-agama  
Judul Skripsi : Pandangan Elite Muslim Terhadap Pemimpin Non Muslim  
(Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)

Menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila terdapat dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau jiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia dan bertanggung jawab sekaligus menerima sanksi akademik berdasarkan aturan tata tertib di Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Demikian, surat ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan

Medan, 10 Agustus 2022

Penulis



Khairun Nizar Lubis

0402183060

## SURAT PERSETUJUAN

Skripsi Berjudul:

PANDANGAN ELITE MUSLIM TERHADAP PEMIMPIN NON MUSLIM

(Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)

Oleh:

Khairun Nizar Lubis

0402183060

Dapat disetujui dan disahkan persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana

(S-1) pada Program studi

Studi Agama-agama

Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam

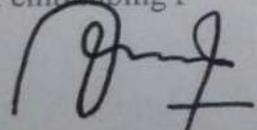
Universitas Islam Negeri Sumatera Utara

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

**SUMATERA UTARA MEDAN**

Medan, 10 Agustus 2022

Pembimbing I



Dr. Agusman Damanik, M.A

NIP: 197608282014111001

Pembimbing II



Ryandi, M.Ud

NIP: 198711192019031006

## SURAT PERNYATAAN

Kami pembimbing I dan II yang ditugaskan untuk membimbing skripsi dari Mahasiswa:

Nama : Khairun Nizar Lubis

Nim : 0402183060

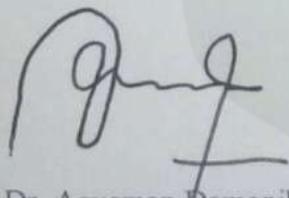
Prodi : Studi Agama-agama

Judul Skripsi : Pandangan Elite Muslim Terhadap Pemimpin Non Muslim (Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)

Berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat ilmiah berdasarkan ketentuan yang berlaku dan selanjutnya dapat dimunaqosahkan.

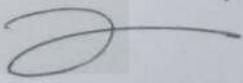
Medan, 10 Agustus 2022

Pembimbing I



Dr. Agusman Damanik, M.A.  
Nip: 197608282014111001

Pembimbing II



Ryandi, M.Ud  
Nip: 198711192019031006

**SUMATERA UTARA MEDAN**

## LEMBAR PENGESAHAN

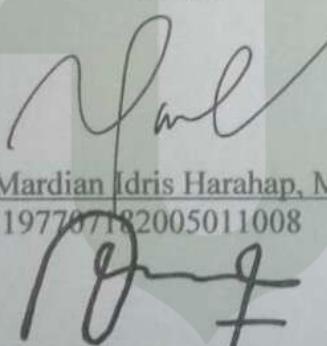
Skripsi yang berjudul “*Pandangan Elite Muslim Terhadap Pemimpin Non Muslim (Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)*” a.n Khairun Nizar Lubis, Nim 0402183060, Program Studi Agama Agama telah di munaqasyahkan Sarjana (S1) Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam, UIN Sumatera Utara pada tanggal 23 Agustus 2022

Skripsi ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana (S1) pada Program Studi Agama Agama.



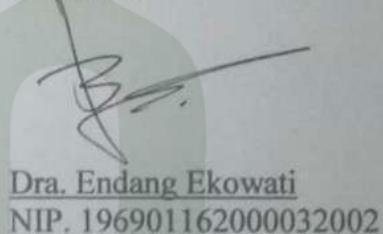
Medan, 23 Agustus 2022  
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Program Sarjana (S1)  
Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam  
UIN Sumatera Utara Medan

Ketua



Dr. Mardian Idris Harahap, M. Ag  
NIP. 197707182005011008

Sekretaris



Dra. Endang Ekowati  
NIP. 196901162000032002

Anggota

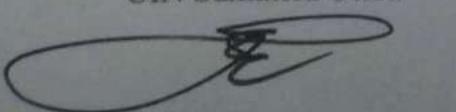
1. Dr. Agusman Damjanik, M.A  
NIP. 19760828201411001

2. Ryandi, M. Ud  
NIP. 198711192019031006

3. Prof. Dr. Hj. Dahlia Lubis M. Ag., Ph. D  
NIP. 195911101988032004

4. Dr. H. Indra Harahap, M.A  
NIP. 196312312006041030

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam  
UIN Sumatera Utara



Prof. Dr. Amroeni Drajat, M. Ag  
NIP. 196502121994031001

## ABSTRAK



Nama	: Khairun Nizar Lubis
Nim	: 0402183060
Tempat/Tanggal Lahir	: Perk. Teluk Dalam, 01 Juli 2000
Prodi	: Studi Agama-agama
Fakultas	: Ushuluddin dan Studi Islam
Pembimbing I	: Dr. Agusman Damanik, M.A
Pembimbing II	: Ryandi, M.Ud
Judul Skripsi	: Pandangan Elite Muslim Terhadap Pemimpin Non Muslim (Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pandangan Elite Muslim terhadap Pemimpin Non Muslim (Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam). Terdapat 3 pertanyaan yang diajukan: (1) Bagaimana Idealitas Kepemimpinan Menurut Elite Muslim Desa Teluk Dalam? (2) Apa Saja Faktor Yang Menyebabkan Pemimpin Non Muslim Sebagai Kepala Desa? (3) Bagaimana Penilaian Elite Muslim Desa Teluk Dalam Terhadap Kepemimpinan Non Muslim? Penelitian ini merupakan penelitian lapangan, dengan pendekatan fenomenologi, data-data yang diperoleh dari wawancara dan ditambah dengan dokumen seperti buku, jurnal, skripsi serta artikel. Adapun informan adalah Elite-elite Muslim yang berada di Desa Teluk Dalam, terdiri dari Guru Agama, Guru Ngaji, dan ustad. Data dianalisis dengan reduksi, klasifikasi dan interpretasi. Temuan penelitian: (1) Idealita pemimpin bagi elite Muslim desa Teluk Dalam, adalah menginginkan pemimpin yang jujur, Amanah, melaksanakan kewajiban sebagai seorang pemimpin, memberikan dampak yang baik kepada masyarakat, sebab pemimpin harus mengutamakan kepentingan masyarakat dri pada kepentingan pribadi. (2) faktor penyebab non-muslim menjadi kepala desa: (a) internal yakni *pertama*, kurangnya pendidikan agama, kedua ambisi para calon Muslim yang ingin menjadi pemimpin, *ketiga* kurangnya kesadaran para elite muslim (b) eksternal yakni pemerintah membuat kebijakan-kebijakan dalam Pasal 6 ayat (1) UUD 1945 untuk siapa saja boleh menjadi pemimpin selama menjadi Warga Negara Indonesia. (3) Elite Muslim menilai selama kepemimpinan kepala desa non-muslim, banyak terdapat Pro dan Kontra selama Kepemimpinan Non Muslim sebagai Kepala Desa karena Mayoritas Teluk Dalam mayoritas Muslim dan dipimpin oleh Non Muslim. Simpulan peneliti bahwa Elite Muslim di Desa Teluk Dalam lebih menginginkan pemimpin beriman dan seakidah dengan kita.

**Kata Kunci :** *Pemimpin Non Muslim, Elite Muslim, Kepala Desa dan Fenomenologi Agama.*

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillahirabbil'alamin, Raditubillahirobbah, wabil islamidinah, wabimuhammadinabiya waosulah,* segala puji bagi Allah Tuhan semesta alam, penulis bersyukur atas nikmat-Nya yang sampai saat ini masih diberikan nikmat iman, islam dan ihsan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beriringan salam penulis hadiahkan kepada junjungan alam Rasulullah Muhammad Shalallahu'alaihi wassalam beserta keluarga dan sahabat beliau. Semoga kita termasuk bagian umatnya yang akan mendapat syafa'at di hari akhir kelak. Amin ya Rabbal'alamin.

Skripsi ini berjudul “**PANDANGAN ELITE MUSLIM TERHADAP PEMIMPIN NON MUSLIM TERHADAP PEMIMPIN NON MUSLIM (Studi Kasus Kepala Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan)**”, diajukan dalam rangka syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Agama (S.Ag) Pada Program Studi Agama-agama Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara. Dalam penulisan skripsi ini, penulis mengalami beberapa kendala dan rintangan yang serkadang membuat penulis merasa berada pada titik jenuh. Tetapi semua dapat terselesaikan dengan baik karena rahmat Allah SWT. dan diiringi doa dan usaha penulis dan bantuan dari berbagai pihak, tanpa bantuan tersebut penulis tidak dapat menyelesaikan sendiri. Oleh karena itu, sudah semestinya penulis mengucapkan Terimakasih yang sebesar-besarnya terkhusus kepada :

1. Orang tua, dan kedua kakak penulis yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dan dukungan kepada penulis sehingga terselesaikan skripsi ini. Kepada Ayahanda Tajuddin Noor Lubis dan Ibunda Latifah Siagian, terimakasih banyak atas semua do'a yang dipanjatkan dan curahan kasih sayang serta dukungannya tidak pernah terlewatkan. Serta kepada kedua kakak penulis yakni Khairani Lubis, S. Sos. dan Khairun Nisa Lubis.
2. Bapak Prof. Dr. Syahrin Harahap, M.A selaku Rektor, Bapak Prof. Dr. Hasan Asari, M.A selaku Wakil Rektor I, Ibunda Dr. Hj. Hasnah Nasution,

M.A selaku Wakil Rektor II, dan Bapak Nispul Khoiri, M.Ag selaku Wakil Rektor III Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

3. Bapak Pof. Dr. Amroeni Drajat, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Universits Islam Negeri Sumatera Utara, Bapak Dr. Syukri, M.Ag, selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Junaidi, M.A, selaku Wakil Dekan II, Bapak Prof. Dr. H. Muzakkir, M.Ag, selaku Wakil Dekan III,beserta staf-stafnya.
4. Bapak Dr. H. Indra Harahap, M.A selaku Ketua Prodi Studi Agama-Agama, dan Ibunda Dra. Endang Ekowati, M.A, selaku Sekretaris Prodi Studi Agama-Agama, dan Bapak Agustianda, M.Pem,I sebagai staf Priodi Studi Agama-agama. Serta dosen Pamong Proposal Skripsi Bapak Dr. Salahuddin Harahap, M.A.
5. Segenap Dosen Fakultas Ushuluddin Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan yang telah menyampaikan pengajaran, mendidik, membimbing, serta mengamalkan ilmunya dengan ikhlas. Semoga Allah Swt. memberikan pahala-Nya yang sepadan kepada mereka semua.
6. Bapak Dr. Agusman Damanik, M.A selaku Pembimbing Skripsi I dan Bapak Riyandi, M.Ud, selaku Pembimbing Skripsi II.
7. Masyarakat Desa Teluk Dalam Kecamatan Teluk Dalam Kabupaten Asahan khususnya kepada informan. Kepala Desa dan jajarannya yang telah memberikan ruang bagi penulis untuk melakukan penelitian.
8. Terimakasih untuk sahabat-sahabat seperjuangan kelas SAA B angkatan 2018 yang merupakan orang yang intelektual telah membantu dan memberikan supportnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih terdapat banyak kekurangan, karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca yang sifatnya membangun dari semua pihak agar skripsi ini lebih baik dan dapat digunakan selanjutnya. Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Aamiin Ya Rabbal'alaamiin.

*Billahitaufik walhidayah  
Assalamualaikum Wr. Wb.*

Medan, 23 Agustus 2022

Penulis

KHAIRUN NIZAR LUBIS

NIM 0402183060

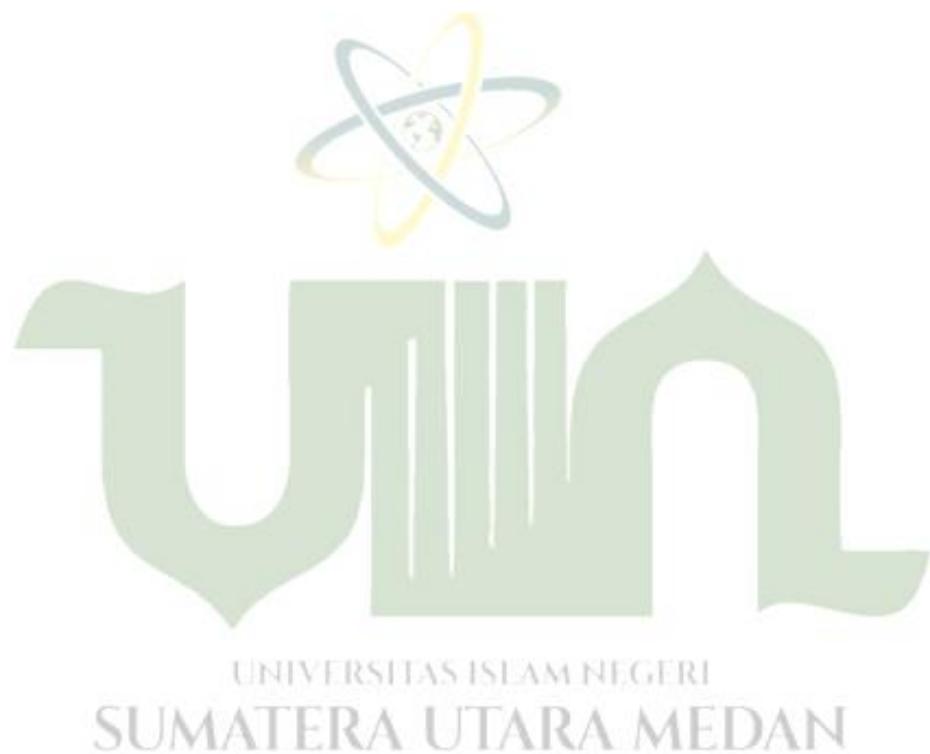


## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan.....	6
D. Manfaat.....	7
E. Batasan Istilah .....	8
F. Metode Penelitian.....	9
G. Kajian Pustaka.....	14
H. Sistematika Pembahasan.....	15
<b>BAB II GAMBARAN UMUM DESA TELUK DALAM KECAMATAN TELUK DALAM KABUPATEN ASAHAH .....</b>	<b>17</b>
A. Kondisi Geografis .....	17

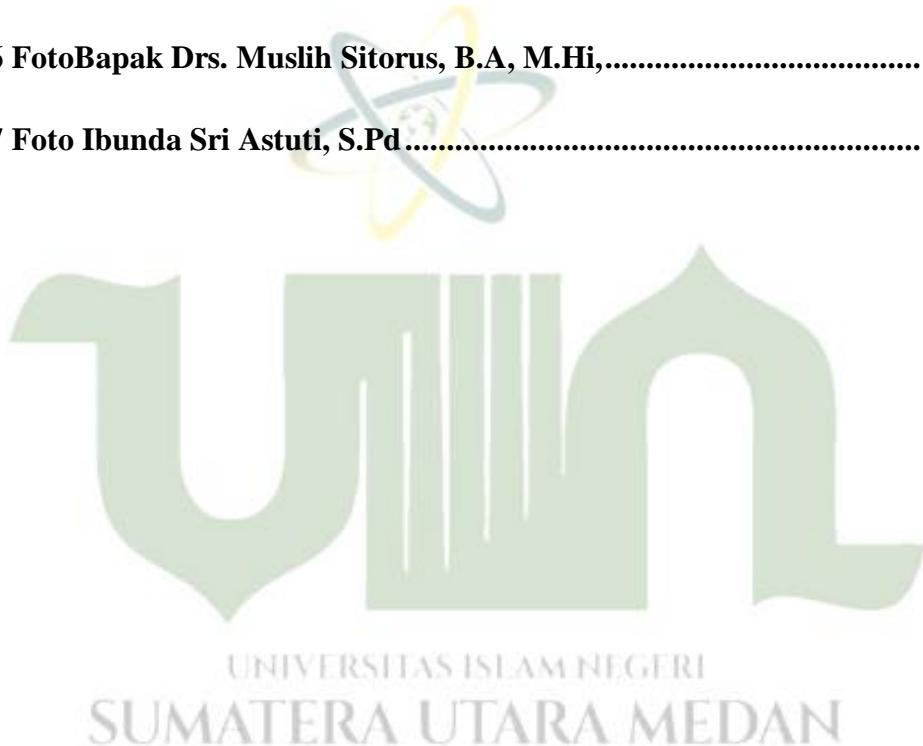
B.	Mata Pencaharian .....	23
C.	Pendidikan .....	24
D.	Sistem Pengangkatan Kepala Desa .....	24
E.	Struktur Organisasi Tata Kerja .....	25
F.	Kondisi Sosial Ekonomi .....	27
G.	Kondisi Kesehatan .....	28
H.	Kondisi Keagamaan .....	28
<b>BAB III PEMIMPIN DALAM PERSPEKTIF ISLAM .....</b>		<b>30</b>
A.	Pengertian Pemimpin .....	30
B.	Syarat-Syarat Pemimpin .....	36
C.	Kedudukan Dan Fungsi Pemimpin .....	44
D.	Pemimpin Dalam Konteks Moderasi Beragama.....	50
<b>BAB IV PANDANGAN ELITE MUSLIM TERHADAP PEMIMPIN NON MUSLIM SEBAGAI KEPALA DESA .....</b>		<b>54</b>
A.	Pemimpin Ideal Menurut Elite Muslim Desa Teluk Dalam .....	54
B.	Faktor kepemimpinan Non Muslim Sebagai Kepala Desa.....	58
C.	Penilaian Elite Muslim Terhadap Aspek Sosial dan Kemasyarakatan Dalam Kepemimpinan.....	60
a.	Hubungan Antar Agama .....	62
b.	Kesenjangan Antar Agama .....	64
c.	Kondisi Sosial budaya .....	64
d.	Nilai atau Norma .....	66
e.	Harapan Terhadap Pemimpin Non Muslim .....	69
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>71</b>
A.	Kesimpulan .....	71
B.	Saran .....	72

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>78</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>103</b>



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1 Foto Bapak Kamil Margolang .....</b>	<b>80</b>
<b>Gambar 2 FotoBapak Miswar Effendi Siregar.....</b>	<b>80</b>
<b>Gambar 3 FotoIbunda Nur Asiah Br. Manik .....</b>	<b>80</b>
<b>Gambar 4 FotoBapak Ubaidillah Al Faisal, S.Sy.....</b>	<b>80</b>
<b>Gambar 5 FotoBapak H. Hamidun Sitorus .....</b>	<b>81</b>
<b>Gambar 6 FotoBapak Drs. Muslih Sitorus, B.A, M.Hi,.....</b>	<b>81</b>
<b>Gambar 7 Foto Ibunda Sri Astuti, S.Pd.....</b>	<b>81</b>



## **DAFTAR TABEL**

<b>3.1 Nama-nama Kepala Desa.....</b>	<b>18</b>
<b>3.2 Komposisi Penduduk Berdasarkan Agama .....</b>	<b>19</b>
<b>3.3 Komposisi Penduduk Berdasarkan Suku.....</b>	<b>20</b>
<b>3.4 Peruntukan Lahan .....</b>	<b>21</b>
<b>3.5 Mata Pencaharian Desa Teluk Dalam.....</b>	<b>23</b>
<b>3.6 Tingkat Pendidikan Desa Teluk Dalam.....</b>	<b>24</b>
<b>3.7 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Desa Teluk Dalam.....</b>	<b>26</b>
<b>3.8 Lahan Produksi Desa Teluk Dalam.....</b>	<b>27</b>





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUMATERA UTARA MEDAN  
FAKULTAS USHULUDDIN DAN STUDI ISLAM  
Jl. Williem Iskandar Pasar V Medan Estate 20371  
Telp. (061) 6615683-6622925 Fax. 6615683

Nomor : B.863/USI.I/PP.00.9/04/2022

07 April 2022

Lampiran :

Hal : Izin Riset

**Yth. Bapak/Ibu Kepala Kantor Desa Teluk Dalam**

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Dengan Hormat, diberitahukan bahwa untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1) bagi Mahasiswa Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam adalah menyusun Skripsi (Karya Ilmiah), kami tugaskan mahasiswa:

Nama : Khairun Nizar Lubis  
NIM : 0402183060  
Tempat/Tanggal Lahir : Perk. Teluk Dalam, 01 Juli 2000  
Program Studi : Studi Agama-agama  
Semester : VIII (Delapan)  
Alamat : DUSUN IV AIR TELUK HESSA KECAMATAN AIR BATU Kelurahan AIR TELUK HESSA Kecamatan AIR BATU

untuk hal dimaksud kami mohon memberikan Izin dan bantuannya terhadap pelaksanaan Riset di Desa Teluk Dalam Kab. Asahan Provinsi Sumatera Utara, guna memperoleh informasi/keterangan dan data-data yang berhubungan dengan Skripsi (Karya Ilmiah) yang berjudul:

***Pandangan Elite Muslim Terhadap Pemimpin Non Muslim (Studi Kasus Desa Teluk Dalam Kabupaten Asahan)***

Demikian kami sampaikan, atas bantuan dan kerjasamanya diucapkan terima kasih.

Medan, 07 April 2022

a.n. DEKAN

Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan



*Digitally Signed*

**Dr.Syukri,MA**

NIP. 197003321998031005

**Tembusan:**

- Dekan Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam UIN Sumatera Utara Medan



PEMERINTAH KABUPATEN ASAHAH  
KECAMATAN TELUK DALAM  
**DESA TELUK DALAM**

JALAN BILLITON NO. KODE POS 21271

Teluk Dalam, 26 APRIL 2022

Nomor : 410/25 /2002/IV/2022  
Lampiran : -  
Sifat : Biasa  
Hal : Surat Balasan

Kepada Yth  
Dekan Fakultas Ushuluddin  
UIN Medan

Di –  
Tempat

Sehubungan dengan Surat No. B.863/USLI/PP.00.9/04/2022, tentang Izin Riset terkait penyusunan Karya Ilmiah Mahasiswa Fakultas Ushuluddin :

Nama : KHAIRUN NIZAR LUBIS  
Nim : 0402183060  
Alamat : Dusun IV Air Teluk Hessa

Atas nama Pemerintah Desa Teluk Dalam, kami sampaikan bahwa Memberikan izin yang seluas luasnya kepada Nama tersebut diatas untuk melakukan Riset diaksud.

Demikian kami sampaikan kiranya dapat bermanfaat.



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
**SUMATERA UTARA MEDAN**