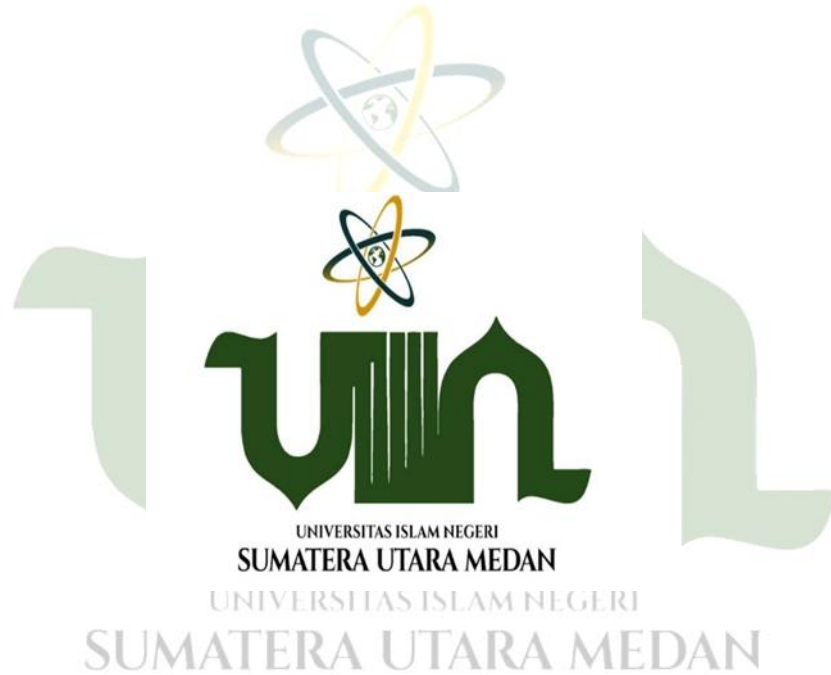


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 PADA LANSIA
DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS MANDALA
KOTA MEDAN**

SKRIPSI



OLEH :

WIRDA SARI EFENDI

NIM. 0801181099

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 PADA LANSIA
DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS MANDALA
KOTA MEDAN**



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM)**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Oleh :
WIRDA SARI EFENDI

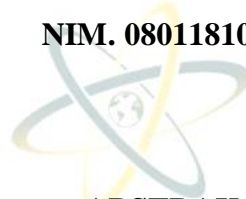
NIM. 0801181099

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 PADA LANSIA
DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS MANDALA
KOTA MEDAN**

WIRDA SARI EFENDI

NIM. 0801181099



ABSTRAK

Salah satu upaya pemerintah Indonesia untuk melawan COVID-19 adalah dengan mengadakan vaksinasi bagi seluruh masyarakat Indonesia. Vaksinasi bertujuan untuk memberikan kekebalan spesifik terhadap suatu penyakit tertentu sehingga apabila suatu saat terpapar dengan penyakit tersebut maka tidak akan sakit atau hanya mengalami sakit ringan. Di Puskesmas Mandala Kota Medan untuk setiap bulannya sudah melakukan program vaksinasi COVID-19 pada lansia. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian ini dilaksanakan pada bulan September sampai dengan Oktober 2022. Informan pada penelitian ini adalah Kepala Puskesmas Mandala, 2 orang Pemegang Program vaksinasi COVID-19 pada Lansia di Puskesmas Mandala, dan 4 orang lansia di wilayah kerja Puskesmas Mandala. Pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan dengan teknik wawancara mendalam dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan Pelaksana Kebijakan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Mandala Kota Medan pada realitanya menemukan adanya lansia yang takut divaksin karena faktor komorbid, adanya masyarakat lansia yang tidak mengetahui informasi sosialisasi terkait vaksinasi COVID-19 yang diadakan oleh puskesmas mandala, dan lansia yang mengikuti pelaksanaan vaksin dikarenakan untuk kebutuhan administrasi. Diharapkan bagi Puskesmas Mandala dapat mengevaluasi kebijakan atau peraturan yang telah ditetapkan. Terlebih lagi mengenai pendekatan dengan masyarakat seperti penyuluhan dan sosialisasi mengenai vaksinasi COVID-19 pada lansia.

Kata kunci : Vaksinasi, COVID-19, Lansia

**IMPLEMENTATION OF THE COVID-19 VACCINATION POLICY IN
THE ELDERLY IN THE WORKING AREA OF PUSKESMAS
MANDALA MEDAN CITY**

WIRDA SARI EFENDI

NIM. 0801181099



ABSTRACT

One of the Indonesian government's efforts to fight COVID-19 is to hold vaccinations for all Indonesians. Vaccination aims to provide specific immunity to a certain disease so that if one day it is exposed to the disease, it will not get sick or only experience mild pain. At the Mandala Health Center, Medan City, for every month, the COVID-19 vaccination program for the elderly has been carried out. This research uses descriptive qualitative research methods. This research was conducted from September to October 2022. The informants in this study were the Head of puskesmas Mandala, 2 holders of the COVID-19 vaccination program for the elderly at Puskesmas Mandala, and 4 elderly people in the work area of Puskesmas Mandala. Data collection in this study was carried out with in-depth interview techniques and documentation. The results of the study showed that the Implementation of the COVID-19 Vaccination Policy at the Mandala Health Center in Medan City in reality found that there were elderly people who were afraid of being vaccinated due to comorbid factors, there were elderly people who did not know socialization information related to the COVID-19 vaccination held by the mandala health center, and the elderly who participated in the implementation of the vaccine because it was for administrative needs. It is hoped that the Mandala Health Center can evaluate the policies or regulations that have been set. Moreover, regarding approaches with the community such as counseling and socialization regarding COVID-19 vaccination in the elderly.

Keywords : Vaccination, COVID-19, Elderly

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Wirda Sari Efendi
NIM : 0801181099
Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat
Peminatan : Administrasi dan Kebijakan Kesehatan
Tempat/TGL Lahir : Padangsidempuan, 27 Juli 2000
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Vaksinasi COVID-19 Pada Lansia
Di Wilayah Kerja Puskesmas Mandala Kota Medan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Strata I di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
2. Semua sumber yang saya gunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM UIN Sumatera Utara Medan.

Medan, 30 November 2022



WIRDA SARI EFENDI

NIM. 0801181099

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Wirda Sari Efendi

NIM : 0801181099

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Vaksinasi COVID-19 Pada Lansia Di Wilayah Kerja Puskesmas Mandala Kota Medan

Dinyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa ini telah disetujui, diperiksa dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara (UINSU) Medan.

Medan, 30 November 2022

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Disetujui,

Dosen Pembimbing I
Dosen Pembimbing Umum



dr. Nofi Susanti, M.Kes
NIP.198311292019032002

Dosen Pembimbing II
Dosen Pembimbing Integrasi



Hery Sahputra, M.TH
NIP.198706132019081001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN VAKSINASI COVID-19 PADA LANSIA
DI WILAYAH KERJA PUSKESMAS MANDALA
KOTA MEDAN**

Yang Dipersiapkan dan Dipertahankan Oleh :

Wirda Sari Efendi

0801181099

Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji Skripsi

Pada Tanggal 30 November 2022

Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat untuk Diterima

TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Nurhayati, S.Si.T.,M.Si
NIP.197205161993032004

Penguji I

dr. Nofi Susanti, M.Kes
NIP.198311292019032002

Penguji II

Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes
NIP.199006062019031016

Penguji Integrasi

Hery Sahputra, M, TH
NIP.198706132019081001

Medan, 30 November 2022

Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat

Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Islam Negeri Sumatera Utara



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DATA PRIBADI

Nama : Wirda Sari Efendi
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat, Tgl/Lahir : Padangsidempuan, 27 Juli 2000
Kewarganegaraan : Warga Negara Indonesia
Suku Bangsa : Batak Mandailing
Agama : Islam
Golongan Darah : B
Status Perkawinan : Belum Menikah
Alamat : Jalan Suluh 145, Medan Tembung
Alamat KTP : Jl. Ujung Gurap (Gg Teratai) Kota
Padangsidempuan
No. HP : 082161536304
Email : wirdasari1ubis@gmail.com

DATA PENDIDIKAN FORMAL

- TK Bunayya Kota Padangsidempuan (2005-2006)
- SDN 200222 Kota Padangsidempuan (2006-2012)
- SMP N 2 Kota Padangsidempuan (2012-2015)
- SMA N 5 Kota Padangsidempuan (2015-2018)

PENGALAMAN MAGANG

- Puskesmas Sentosa Kota Medan (Tahun 2022)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Vaksinasi COVID-19 Pada Lansia Di Wilayah Kerja Puskesmas Mandala”, sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan S1 di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.

Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis mendapatkan banyak dukungan, bimbingan dan arahan. Oleh karenanya, penulis mengucapkan terimakasih serta penghargaan, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Abu Rokhmad, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
2. Bapak Dr. Mhd. Furqan, S.Si., M Comp.Sc selaku Plt. sekaligus Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera.
3. Bapak Dr. Watni Marpaung, MA Selaku Wakil Dekan II Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara sekaligus Dosen Pembimbing.
4. Bapak Dr. Salamuddin, MA selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Ibu Susilawati, S.K.M., M.Kes selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

6. Ibu dr. Nofi Susanti, M.Kes selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara sekaligus dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak waktu dan ilmu untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam penulisan skripsi ini.
7. Ibu Fitriani Pramita Gurning, SKM, M.Kes selaku Ketua Peminatan Administrasi Kebijakan Kesehatan, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
8. Ibu Nurhayati, S.Si.T.,M.Si selaku Ketua Penguji sidang munaqasyah yang telah memberikan saran dan motivasi yang begitu besar buat saya.
9. Bapak Hery Sahputra, MTH selaku dosen pembimbing kajian integritas keislaman yang telah memberikan arahan dan masukan untuk perbaikan kajian integritas keislaman pada penelitian ini.
10. Bapak Rapotan Hasibuan, SKM, M.Kes selaku dosen penguji umum saat seminar proposal dan penguji II saat sidang munaqasyah yang telah memberikan arahan dan masukan untuk perbaikan dalam penulisan skripsi ini.
11. Seluruh Dosen dan Staff di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, atas pengalaman maupun ilmu yang di dapatkan selama menempuh perkuliahan.
12. Kepala Dinas Kesehatan Kota Medan yang telah memberikan izin penelitian, Kepala Puskesmas Mandala, Petugas Pemegang Program Vaksinasi COVID-19 pada Lansia, serta seluruh pegawai

Puskesmas Mandala yang telah membantu dan memberikan arahan kepada penulis selama menjalani penelitian skripsi di Puskesmas.

13. Yang teristimewa kedua orangtua saya, Ayahanda Syahrul Efendi dan Ibunda Syulfahmi Harahap, terimakasih untuk doa-doanya serta nasehat yang menjadikan semangat dan kemudahan saya dalam menyelesaikan skripsi.

14. Seluruh teman perjuangan di **Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Angkatan 2018** terkhusus **IKM'B dan AKK'A**, terimakasih untuk semua kisah suka ataupun duka selama perkuliahan.

Akhir kata, saya berdoa agar Allah SWT membalas segala kebaikan dan melimpahkan rahmat-Nya kepada semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, 30 November 2022



WIRDA SARI EFENDI
NIM. 0801181099

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Fokus Kajian Penelitian.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Umum	5
1.3.2 Tujuan Khusus.....	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Teoritis	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
BAB II KAJIAN TEORI.....	8
2.1 Implementasi Kebijakan	8
2.1.1 Definisi Impelementasi Kebijakan	8
2.1.2 Model Analisis Implementasi Kebijakan.....	8
2.2 Vaksinasi COVID – 19.....	14
2.2.1 Konsep COVID – 19	14
2.2.2 Konsep Vaksinasi	15
2.2.3 Syarat – Syarat Penerima Vaksin	16
2.3 Lanjut Usia (Lansia).....	17
2.4 Pencegahan Penularan COVID – 19 Pada Lansia Secara Umum.....	17
2.5 Konsep Vaksinasi COVID – 19 Pada Lansia	19
2.6 SOP Vaksinasi COVID – 19 Pada Lansia	21
2.7 Kajian Integrasi Keislaman.....	28
2.7.1 Pandemi dalam Perspektif Islam	28

2.7.2 Lansia dalam Perspektif Islam	30
2.7.3 Vaksinasi COVID – 19 dalam Perspektif Islam.....	32
2.7.4 Fatwa MUI tentang Vaksinasi COVID-19	33
2.8 Kerangka Berpikir	35
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Jenis Dan Desain Penelitian.....	41
3.2 Lokasi Dan Waktu Penelitian	41
3.2.1 Lokasi Penelitian	41
3.2.2 Waktu Penelitian	41
3.3 Informan Penelitian	41
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	42
3.4.1 Instrumen Penelitian	42
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4.3 Prosedur Pengumpulan Data	42
3.5 Keabsahan Data.....	42
3.6 Analisis Data.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	44
4.1 Hasil Penelitian	44
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Puskesmas	44
4.1.2 Karakteristik Informan Penelitian	45
4.1.3 Implementasi dalam Program Vaksinasi COVID-19	46
4.1.4 Komunikasi dalam Program Vaksinasi COVID-19	47
4.1.5 Sumber Daya dalam Program Vaksinasi COVID-19	49
4.1.6 Disposisi dalam Program Vaksinasi COVID-19.....	51
4.1.7 Struktur Birokrasi dalam Program Vaksinasi COVID-19	52
4.2 Pembahasan	53
4.2.1 Implementasi	54
4.2.2 Komunikasi	54
4.2.3 Sumberdaya.....	57
4.2.4 Disposisi.....	60
4.2.5 Struktur Birokrasi	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	67
5.1 Kesimpulan	67
5.2 Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA	70

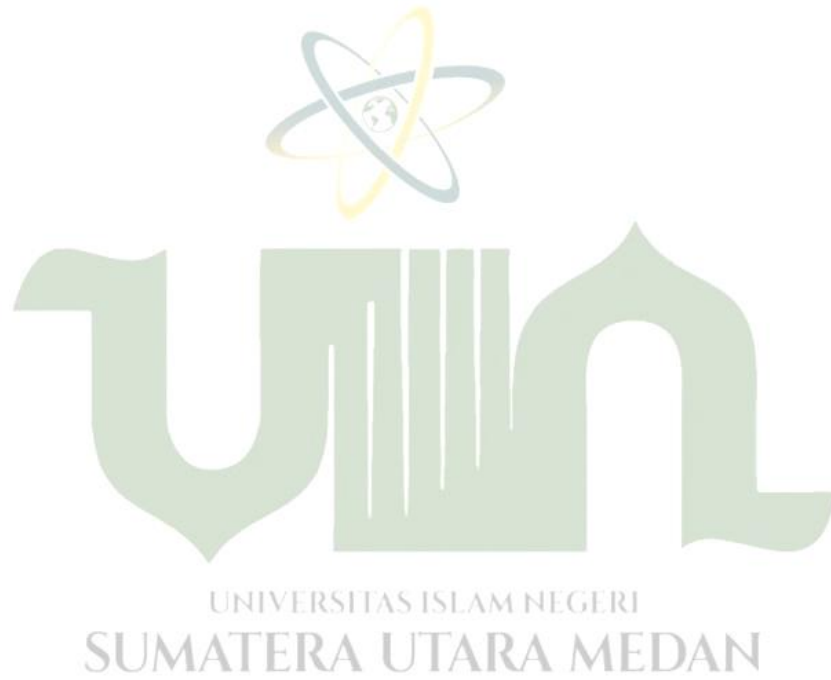
DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1	Alur Pelayanan Vaksinasi COVID-19	22
Tabel 2. 2	Mekansime Pelayanan Vaksinasi COVID-19	22
Tabel 2. 3	Format Skrining Sebelum Vaksinasi COVID-19	24
Tabel 4. 1	Jumlah Luas wilayah di Wilayah Kerja Puskesmas Mandala	44
Tabel 4. 2	Demografi Puskesmas Mandala	45
Tabel 4. 3	Karakteristik Informan Penelitian	45
Tabel 4. 4	Hasil Wawancara Komitmen Implementasi.....	46
Tabel 4. 5	Hasil Wawancara Hambatan Implementasi	47
Tabel 4. 6	Hasil Wawancara Mengenai Transmisi	47
Tabel 4. 7	Hasil Wawancara Mengenai Kejelasan	48
Tabel 4. 8	Hasil Wawancara Mengenai Konsistensi.....	49
Tabel 4. 9	Hasil Wawancara Sumberdaya Manusia.....	50
Tabel 4. 10	Hasil Wawancara Hambatan Sarana dan Prasarana	50
Tabel 4. 11	Hasil Wawancara Sikap Pukesmas Mandala.....	51
Tabel 4. 12	Hasil Wawancara Insentif Puskesmas Mandala.....	52
Tabel 4. 13	Hasil Wawancara Mengenai SOP.....	53

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Edward III (1980).....	9
Gambar 2.2 Kartu Vaksinasi COVID-19.....	27
Gambar 2. 3 Kerangka Pikir mengacu pada Teori George Edward III (1980)....	35



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Izin Penelitian dari FKM UIN SU	72
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian dari Dinas Kesehatan Kota Medan	73
Lampiran 3	Surat Balasan selesai penelitian dari Puskesmas Mandala	74
Lampiran 4	<i>Informend Consent</i>	75
Lampiran 5	Kuesioner	76
Lampiran 6	Transkrip Wawancara	83
Lampiran 7	Dokumentasi Penelitian	102

