

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ASAHAN NOMOR 55 TAHUN

2019 TENTANG PEDOMAN TEKNIS DANA DESA TAHUN

ANGGARAN 2020 TERHADAP PEMBERDAYAAN

MASYARAKAT DESA

(Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten

Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah)

Oleh:

TILA NOPANDA HASIBUAN

NIM. 0203162053



FAKULTAS SYAR'IAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2022 M / 1444 H

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ASAHAN NOMOR 55 TAHUN

2019 TENTANG PEDOMAN TEKNIS DANA DESA TAHUN

ANGGARAN 2020 TERHADAP PEMBERDAYAAN

MASYARAKAT DESA

(Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten

Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Dalam Ilmu Syariah Pada Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara)

Fakultas Syariah Dan Hukum UIN Sumatera Utara

OLEH:

TI LA NOPANDA HASIBUAN

NIM. 0203162053



FAKULTAS SYAR'IAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2022 M / 1444 H

PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ASAHAN NOMOR 55 TAHUN
2019 TENTANG PEDOMAN TEKNIS DANA DESA TAHUN
ANGGARAN 2020 TERHADAP PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT DESA**

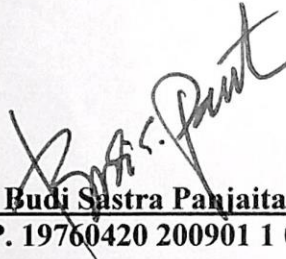
**(Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten
Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyash)**

Oleh:

TILA NOPANDA HASIBUAN
NIM. 0203162053

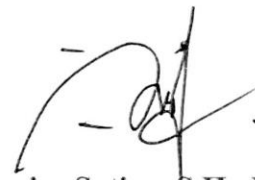
Menyetujui

PEMBIMBING I



Dr. Budi Sastra Panjaitan, S.H., M.Hum
NIP. 19760420 200901 1 009

PEMBIMBING II



Annisa Sativa, S.H., M.Hum
NIP. 19840719 200901 2 010

Mengetahui,

Ketua Jurusan



Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 19801011 201411 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN

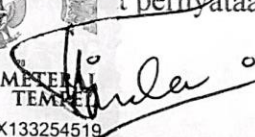
Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tila Nopanda Hasibuan
NIM : 0203162053
Tempat/Tanggal Lahir : Aek Kanopan, 11 November 1998
Jurusan : Siyasah (Hukum Tata Negara)
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah).

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul di atas adalah benar hasil karya Penulis, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggung jawab Penulis.

Demikian surat pernyataan keaslian ini dibuat dengan sebenar-benarnya.

Medan, 4 Oktober 2022

t pernyataan,

D69AKX133254519
Tila Nopanda Hasibuan
NIM. 0203162053

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah) telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan, pada tanggal 24 Oktober 2022.

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam Ilmu Syariah pada Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara).

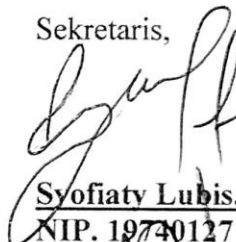
Medan, 30 Oktober 2022
Panitia Sidang Munaqsyah
Skripsi Fakultas Syariah Dan
Hukum UIN SU Medan

Ketua,



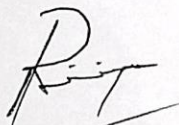
Dr. Irwansyah, M.H
NIP. 19801011 201411 1 002

Sekretaris,




Syofiaty Lubis, M.H
NIP. 19740127 200901 2 002

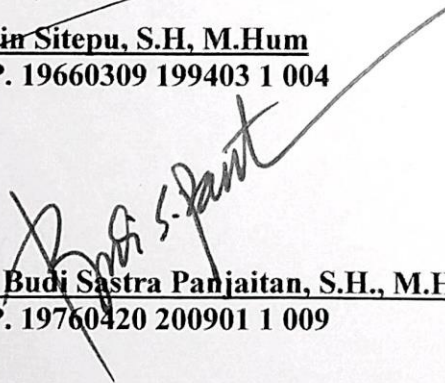
Anggota - Anggota




Rajin Sitepu, S.H., M.Hum
NIP. 19660309 199403 1 004



Deasy Yunita Siregar, M.Pd
NIP. 19830610 200912 2 002



Dr. Budi Sastra Panjaitan, S.H., M.Hum
NIP. 19760420 200901 1 009



Annisa Sativa, S.H., M.Hum
NIP. 19840719 200901 2 010

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah Dan
Hukum UIN SU Medan

Dr. H. Ardiansyah, Lc., M.Ag
NIP. 19760216 200212 1 002

ABSTRAK

Tila Nopanda Hasibuan, 0203162053, Judul : Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah). Skripsi Pada Tahun 2022, Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah Dan Hukum, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan. Pembimbing I Bapak Dr. Budi Sastra Panjaitan, S.H., M.Hum Dan Pembimbing II Ibu Annisa Sativa, S.H., M.Hum.

Kurangnya pengetahuan masyarakat Desa Ledong Timur bahwa setiap masyarakat memiliki hak untuk mengembangkan diri dan meningkatkan kualitas hidup demi kesejahteraan hidup. Pemberdayaan masyarakat menjadi upaya untuk meningkatkan kualitas hidup tersebut.

Jenis penelitian yang digunakan ialah normatif-empiris dengan pendekatan sosiologis. Dalam pengumpulan data, sumber data primer yang digunakan ialah berdasarkan Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 dan sumber data sekunder bersumber dari hasil wawancara, observasi, dan buku-buku yang berhubungan dengan penelitian ini.

Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa, terlaksananya Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 dalam perancangan dan penetapan program-program Pemberdayaan Masyarakat Desa berjalan dengan semestinya, namun ditemukan kendala dalam pelaksanaan program Pemberdayaan masyarakat tahun 2020 yakni adanya wabah Covid-19 sehingga program tersebut diadakan secara terbatas. Dalam tinjauan *Fiqh Siyasah* pelaksanaan Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 dilaksanakan secara syariat Islam. Seorang Kepala Desa selaku *Ulil Amri* (pemimpin) bertanggung jawab dengan berlaku adil, amanah, dan tidak membedakan masyarakatnya dalam penerapan program Pemberdayaan Masyarakat.

Kata Kunci : Dana Desa, Fiqh Siyasah, Implementasi, Pemberdayaan Masyarakat Desa, Peraturan Bupati Nomor 55 Tahun 2019.

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur Penulis haturkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah dan inayah-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik. Shalawat dan salam Penulis hadiahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang menuntun kejalan kebenaran yaitu Iman dan Islam.

Skripsi ini merupakan tugas akhir untuk memenuhi sekaligus melengkapi syarat dalam menerima gelar Sarjana (S1) di bidang Ilmu Syariah pada Jurusan Siyasah (Hukum Tata Negara) di Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Dalam rangka penyelesaian skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Dan Transmigrasi RI Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah)”, penulisan skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dorongan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materil, semoga bantuan dan dorongan tersebut menjadi amal ibadah dan mendapatkan rahmat dari Allah SWT. Atas selesainya skripsi ini, Penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang tulus dan ikhlas sebesar-besarnya kepada:

1. Teristimewa kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda Alm. Syahrudin Hasibuan dan Ibunda Herlina Tambunan, Abang dan Adik tersayang Ahmad Maherdika Hasibuan, S.Sos dan Ahmad Yuska Alfirdaus Hasibuan karena atas kelimpahan kasih sayang, doa, motivasi dan dukungan yang tiada henti serta dukungan secara moril dan materil sehingga Penulis dapat menyelesaikan pendidikan sampai kebangku Sarjana (S1);
2. Bapak Prof. Dr. Abu Rokhmad selaku Plt Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara;
3. Bapak Dr. H. Ardiansyah, Lc, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum;
4. Ketua Prodi Siyasah (Hukum Tata Negara) Bapak Dr. Irwansyah, M.H., Sekretaris Jurusan Ibu Syofiaty, M.H., yang memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian studi Penulis;
5. Bapak Dr. Budi Sastra Panjaitan, S.H., M.Hum sebagai Pembimbing I dan Ibu Annisa Sativa, S.H., M.Hum sebagai Pembimbing II, yang telah bersedia meluangkan waktunya dan memberikan bimbingan serta arahan untuk kesempurnaan skripsi ini;
6. Bapak M.Rizal, M.Hum sebagai Penasehat Akademik yang telah memberikan arahan selama perkuliahan dan dalam melanjutkan seminar proposal;
7. Seluruh Dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara yang telah mendidik dan mengajarkan ilmu yang bermanfaat bagi Penulis;

8. Bapak Sahrizal selaku Kepala Desa Ledong Timur dan Ibu Sumiyati selaku Sekretaris Desa Ledong Timur beserta seluruh Staf Pemerintahan Kantor Desa Ledong Timur yang telah memberikan izin untuk mengadakan riset dan membantu Penulis dalam proses pengumpulan data-data yang diperlukan untuk menyelesaikan skripsi ini;
9. Dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Medan, 4 Oktober 2022

Penulis,



Tila Nopanda Hasibuan
NIM. 0203162053

DAFTAR ISI

Halaman

PERSETUJUAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	12
D. Kajian Terdahulu.....	13
E. Kerangka Teori	15
F. Hipotesis	18
G. Metode Penelitian.....	19

H. Sistematika Penulisan.....	26
-------------------------------	----

BAB II **LANDASAN TEORI**

A. Kajian Umum Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 11 tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020	27
1. Tujuan Dan kegunaan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 11 tahun 2019	27
2. Kegiatan Prioritas Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa Menurut Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 11 tahun 2019	28
a. Bidang pemberdayaan masyarakat desa sesuai dengan kewenangan hak asal usul dan kewenangan lokal berskala desa.....	28
b. Bidang pemberdayaan masyarakat desa sesuai dengan tipologi desa.....	39
B. Implementasi.....	41
1. Pengertian Implementasi.....	41
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	44
C. Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	45
1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat Desa	45
2. Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat Desa	47

3. Keberhasilan Pemberdayaan Masyarakat	48
D. Dana Desa	49
1. Pengertian Dana Desa	49
2. Prioritas Dana Desa	50
E. Fiqh Siyasah.....	51
1. Pengertian Fiqh Siyasah.....	51
2. Lingkup Kajian Fiqh Siyasah.....	54

BAB III LOKASI PENELITIAN

A. Kabupaten Asahan.....	56
1. Sejarah Singkat Kabupaten Asahan.....	56
2. Gambaran Umum Kabupaten Asahan	60
3. Demografi Kabupaten Asahan	61
B. Desa Ledong Timur.....	62
1. Sejarah Singkat Desa Ledong Timur.....	62
2. Gambaran Umum Desa Ledong Timur	64
3. Demografi Desa Ledong Timur	66

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis Dana Desa Tahun Anggaran 2020, Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan.....	68
B. Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis	

	Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan.....	72
C.	Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Peraturan Bupati Asahan Nomor 55 Tahun 2019 Tentang Pedoman Teknis Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa Di Desa Ledong Timur, Kecamatan Aek Ledong, Kabupaten Asahan	81
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan	91
	B. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA		94
LAMPIRAN		98
RIWAYAT HIDUP		105

DAFTAR TABEL

No. Tabel		Halaman
1	Rincian Dana Desa Kecamatan Aek Ledong Tahun Anggaran 2019	7
2	Kecamatan-Kecamatan Di Kabupaten Asahan	59
3	Jumlah Penduduk Kabupaten Asahan Tahun 2020	62
4	Kepala Desa Ledong Timur	63
5	Jarak Desa Ledong Timur Dengan Ibu Kota Wilayah	65
6	Jumlah Penduduk Desa Ledong Timur Berdasarkan Kelamin	67
7	Proyeksi Jumlah Penduduk Desa Ledong Timur	67
8	Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kepada Masyarakat Desa Ledong Timur Tahun 2020	73
9	Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kepada Perangkat Desa Ledong Timur Tahun 2020	75

DAFTAR GAMBAR

No. Gambar		Halaman
1	Struktur Pemerintahan Kabupaten Asahan	59
2	Peta Kabupaten Asahan	61
3	Peta Kecamatan Aek Ledong	64
4	Dokumentasi Sosialisasi Posyandu Remaja	74
5	Dokumentasi Sosialisasi Tumbuh Kembang Anak	74
6	Dokumentasi Sosialisasi Lansia	75
7	Bimbingan Teknis Optimalisasi Pemberdayaan Masyarakat Dalam Perspektif Undang-Undang No.6 Tahun 2014 Tentang Desa	76
8	Dokumentasi Bimbingan Teknis Nasional Peningkatan Kapasitas Kader Pemberdayaan Masyarakat Desa (KPMD) Se-Kabupaten Asahan	77
9	Dokumentasi Optimalisasi Peran Dan Fungsi Kader Pemberdayaan Masyarakat Desa (KPMD), Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat Desa, Pencegahan, Peningkatan Dan Pengendalian Desa Menghadapi Covid-19, Serta Pendampingan Masyarakat Desa	77
10	Dokumentasi Bapak Sahrizal (Kepala Desa Ledong Timur) Memberikan BLT Kepada Masyarakat	79
11	Dokumentasi Pembagian Beras Dan Masker Kepada Masyarakat Desa Ledong Timur	80

DAFTAR LAMPIRAN

No. Lampiran		Halaman
1	Dokumentasi bersama dengan Bapak Sahrizal selaku Kepala Desa Ledong Timur pada Hari Selasa Tanggal 5 April 2022 Pukul 09.53 WIB di Kantor Desa Ledong Timur	98
2	Dokumentasi bersama dengan Ibu Sumiyati selaku Sekretaris Desa Ledong Timur pada Hari Selasa Tanggal 5 April 2022 Pukul 09.30 WIB di Kantor Desa Ledong Timur	98
3	Kantor Desa Ledong Timur	99
4	Surat Izin Riset	100
5	Surat Izin Riset Dari Kantor Desa Ledong Timur	101
6	Surat Laporan Telah Melakukan Riset	102
7	Daftar Pertanyaan Wawancara	103