

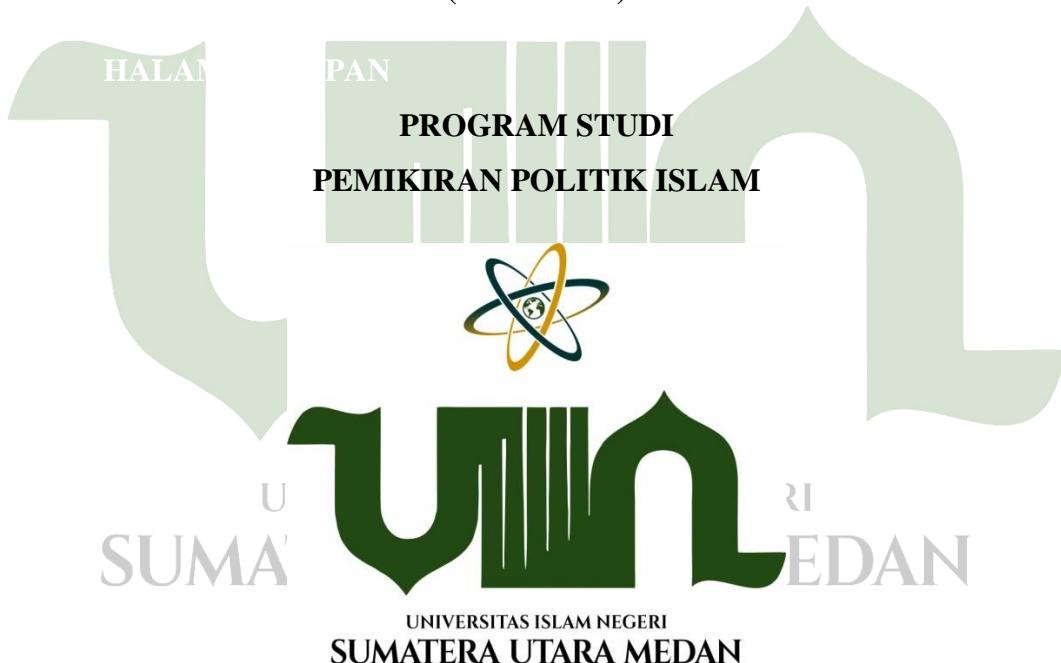
**PARTISIPASI MASYARAKAT MUSLIM PADA PEMILIHAN KEPALA
DAERAH DI KALANGAN MAYORITAS NON MUSLIM
KECAMATAN KABANJAHE**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Melengkapi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Program Studi Pemikiran Politik Islam
Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam*



Oleh :
Khofifah Nuharni Hasim Purba
(0404183106)



FAKULTAS USHULUDDIN DAN STUDI ISLAM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

SUMATERA UTARA

MEDAN

2022

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "**PARTISIPASI MASYARAKAT MUSLIM PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KALANGAN MAYORITAS MUSLIM**" an. KHOFIFAH NUHARNI HASIM PURBA NIM. 0404183106 Program Studi Pemikiran Politik Islam telah dimunaqasyahkan dalam sidang munaqasyah Sarjana (S.1) Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam UIN Sumatera Utara Medan pada tanggal 30 Agustus 2022.

Skripsi ini telah diterima untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana (S.1) pada Program Studi Pemikiran Politik Islam.

Medan, 30 Agustus 2022

Panitia Sidang Munaqasyah
Skripsi Program Sarjana (S.1)
Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Sumatera Utara Medan

Ketua

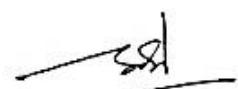

Dra. Husna Sari Siregar, M. Si
NIP : 196804011989122001

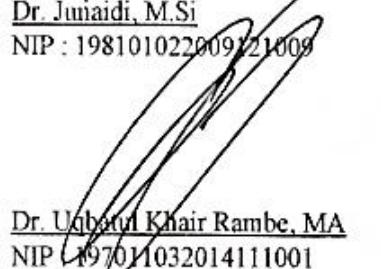
Sekretaris


Dr. Agusman Damanik, M. A
NIP : 197608282014111001

Penguji


Dr. Junaidi, M.Si
NIP : 198101022009121009


Sholahuddin Ashani, S.Fil, M.Si
NIP : 198202092011011008


Dr. Ubudul Khair Rambe, MA
NIP : 197011032014111001


Dr. Agusman Damanik, M.A
NIP : 197608282014111001

Mengetahui :

Dekan Fak. Ushuluddin dan Studi Islam UIN Sumatera Utara




Prof. Dr. Amroeni Drajat, M.Ag
NIP : 196502121994031001

SURAT PERSETUJUAN

Skripsi Berjudul:

**PARTISIPASI MASYARAKAT MUSLIM TERHADAP PEMILIHAN
KEPALA DAERAH DI KALANGAN MAYORITAS NON MUSLIM
KECAMATAN KABANJAHE**

Oleh :

Khofifah Nuharni Hasim Purba

NIM : 0404183106

Dapat disetujui dan disahkan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana Sosial pada Program Studi Pemikiran Politik Islam
Program Sarjana UIN Sumatera Utara

Medan, Juli 2022

Pembimbing I



Dr. Junaidi, M.Si
NIP. 198101022009121009

Pembimbing II



Sholahuddin Ashani, S.Fil.,M.Si
NIP. 198202092011011008

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khofifah Nuharni Hasim Purba

NIM : 0404183106

Jurusan : Pemikiran Politik Islam

Judul Skripsi :
**PARTISIPASI MASYARAKAT MUSLIM
PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH
DI KALANGAN MAYORITAS NON MUSLIM
KECAMATAN KABANJAHE**

Menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau jiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi akademik berdasarkan aturan tata tertib di Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.

Demikian, surat ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan.

Medan, 15 Juli 2022



Khofifah Nuharni Hasim Purba
0404183106

SURAT PERNYATAAN

Kami Pembimbing I dan Pembimbing II yang ditugaskan untuk membimbing skripsi dari Mahasiswa:

Nama : Khofifah Nuharni Hasim Purba

NIM : 0404183106

Jurusan : Pemikiran Politik Islam

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat Muslim terhadap Pemilihan Kepala Daerah di Kalangan Mayoritas Non Muslim Kecamatan Kabanjahe

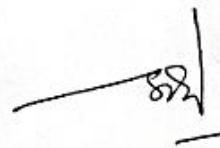
Berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat ilmiah berdasarkan ketentuan yang berlaku dan selanjutnya dapat dimunaqosahkan.

Pembimbing I



Dr. Junaidi, M.Si
NIP. 198101022009121009

Pembimbing II



Sholahuddin Ashani, S.Fil.,M.Si
NIP. 198202092011011008

ABSTRAK



Nama	: Khofifah Nuharni Hasim Purba
NIM	: 0404183106
Fakultas	: Ushuluddin dan Studi Islam
Judul Skripsi	: PARTISIPASI MASYARAKAT MUSLIM PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KALANGAN MAYORITAS NON MUSLIM KECAMATAN KABANJAHE

Kondisi masyarakat muslim yang bertempat tinggal di kalangan mayoritas non-muslim memiliki pandangan berbeda pada pemimpin non-muslim karena pada dasarnya lingkungan menjadi salah satu pengaruh yang dapat mengubah cara pandang dan cara berpikir suatu masyarakat. Hal ini sangat mempengaruhi keikutsertaan ataupun partisipasi politik masyarakat terkhusus masyarakat muslim wuntuk memilih pemimpin di kalangan mayoritas non muslim.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pandangan masyarakat muslim dalam pemilihan pemimpin non-muslim dan partisipasi masyarakat muslim dalam pemilihan pemimpin di kalangan mayoritas non-muslim. Pada penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang bersifat deskriptif, penelitian yang untuk memcahkan masalah yang ada berdasarkan data-data yang ada, menyajikan data, menganalisis, menginterpretasi, dan melakukan wawancara kepada informan baik secara langsung maupun melalui kuesioner google form.

Dari hasil penelitian dapat dilihat lingkungan tempat tinggal dapat mempengaruhi pandangan seseorang terutama pada masyarakat muslim yang berada di kalangan mayoritas non muslim. Pandangan-pandangan masyarakat muslim ini berbeda satu dengan lainnya, karena banyak hal yang mempengaruhi pandangan masyarakat muslim di kecamatan kabanjahe, seperti: tingkat pendidikan, usia, pekerjaan, suku, lokasi kelurahan/desa tempat tinggal, dan pengalaman hidup. Dengan adanya hal ini, rata-rata masyarakat di kecamatan kabanjahe memiliki toleransi tinggi dan tidak terlalu fanatik terhadap agamanya karena pada umumnya setiap agama saling menghargai satu sama lain menjadi suatu kebiasaan sejak dulu.

Pandangan masyarakat muslim kecamatan kabanjahe kepemimpinan non muslim pada umumnya bukan merupakan suatu masalah yang serius, jika seorang pemimpin tersebut dapat merangkul umat beragama dan menerapkan toleransi terhadap semua agama yang ada. Namun, Partisipasi masyarakat muslim terhadap pemilihan kepala daerah pada tahun 2020, sebanyak ±85% masyarakat muslim menggunakan hak suaranya dan sekitar 15% masyarakat muslim tidak menggunakan hak suaranya karena pada sebagian kecil yang tidak berpartisipan hanya berpatokan bahwa pemimpin itu beragama islam.

Keyword : Partisipasi, Pemilihan, Masyarakat Muslim.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu`alaikum wr. wb.

Alhamdulillah, Puji serta syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan hidayah, ilmu pengetahuan, kekuatan, dan petunjuknya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, shalawat dan salam senantiasa selalu tercurahkan kepada baginda kita Nabi Muhammad SAW, para sahabat, keluarga, dan ummatnya yang taat pada ajaran agama-Nya.

Selesainya penulisan skripsi ini yang berjudul **“Partisipasi Masyarakat Muslim Pada Pemilihan Kepala Daerah Di Kalangan Mayoritas Non Muslim Kecamatan Kabanjahe”** adalah berkat dari pertolongan Allah SWT, serta bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak yang menjadi jalan penulis untuk dapat mengatasi berbagai hambatan dan kesulitan. Oleh karena itu, penulis pada kesempatan ini ingin menyampaikan ucapan terimakasih terutama kepada kedua orang tua penulis yaitu, **Ahmad Hasim Purba dan Insani br Tarigan** orang tua yang sangat penulis banggakan dan orang yang sangat istimewa dalam hidup penulis. Kemudian dengan rendah hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr Syahrin Harahap, MA, Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan.
2. Prof. Dr. H. Amroeni Drajat, M.Ag. selaku Dekan FUSI, Dr. Syukri, M.A, selaku Wadek I, Dr. Junaidi M.Si, selaku Wadek II, Prof. Dr. Muzakkir, M.A, selaku Wadek III, dan segenap dosen Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam.
3. Drs Abu Syahrin. M.Ag. Selaku Ketua Jurusan Pemikiran Politik Islam dan Dr. Aprilinda Harahap. M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Pemikiran Politik Islam, serta jajarannya Heru Syahputra dan Wahyu Wiji Utomo.
4. Dr. Junaidi, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing I dan Sholahuddin Ashani, S.Fil, M.Si selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan saran dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Saudara kandung saya Fatmawati Nuharta, Indah Nuharyati dan Paku Alam. Diucapkan banyak terimakasih kepada teman sekaligus sahabat penulis yaitu: Wira Sanjaya yang telah menjadi saksi perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, serta kepada Eniche Yorena, Yana Anche Pinem, Raniya Syavira, Wan Fazira, Fany Sabilah, Putri Halimah, Arlin Sihombing, Fikri Ali, Fauzan Adli, Widya Ayu, Rita Rismawarni, dan Nurfadila Nst, yang telah bersama dan memberi dukungan kepada penulis.
6. Teman seperjuangan khususnya Kelas PPI-C Stambuk 2018, dan Teman-teman kelompok KKN DR-168, Serta Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fakultas Ushuluddin dan Studi Islam Uinsu yang telah berperan dan berpengaruh pada masa perkuliahan penulis sampai terselesaiannya dengan baik.
7. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank for me having no days off. I wanna thank me for never quitting.*

Penulis selalu mendoakan semua kebaikan pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan ini, dan hanya Allah yang dapat membalas rasa dan kebaikan semua pihak akhirnya penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memotivasi, membimbing, dan membantu hingga terselesainya penyusunan skripsi ini. Mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi kita yang membacanya. Amin Ya Rabbal 'Alamin.

Billahitaufiq Walhidayah
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

Medan, Juli 2022

Penulis



Khofifah Nuharni Hasim Purba
0404183106

DAFTAR ISI

COVER	i
PENGESAHAN	ii
PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Batasan Istilah	7
F. Metode Penelitian.....	9
G. Kajian Terdahulu.....	12
H. Sitematika Penulisan	3
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	14
A. Sejarah Singkat Kecamatan Kabanjahe	14
B. Geografi.....	15
C. Pemerintahan.....	18
D. Kependudukan.....	18
E. Struktur Organisasi	22
BAB III KAJIAN TEORI	23
A. Partisipasi	23
1. Pengertian Partisiapasi.....	23
2. Tipologi Partisipasi Politik	25

3. Prinsip-prinsip Partisipasi.....	26
4. Bentuk-bentuk Partisipasi.....	27
5. Tingkatan Partisipasi	28
6. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi	29
B. Pemilihan Kepala Daerah.....	30
1. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah	30
2. Syarat Kepala Daerah	33
3. Fungsi Pemilihan Kepala Daerah	33
C. Konsep Pemimpin dalam Islam	36
1. Istilah Pemimpin dalam Islam	36
2. Prinsip Kepemimpinan	38
3. Syarat-syarat Pemimpin.....	39
4. Kriteria Pemimpin yang Ideal	40
5. Tanggungjawab Pemimpin.....	44
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
A. Identitas Responden	46
1. Berdasarkan Jenis Kelamin	46
2. Berdasarkan Pendidikan Terakhir	47
3. Berdasarkan Suku	48
4. Berdasarkan Pekerjaan/Profesi	48
5. Berdasarkan Lokasi Kelurahan/Desa.....	49
B. Pandangan Masyarakat Terhadap Pemilihan Pemimpin	
1. Pandangan Masyarakat Muslim Pemimpin Muslim.....	50
2. Pandangan Masyarakat Muslim Pemimpin Non Muslim.....	52
3. Realisasi Saat Pemilihan Pemimpin	53
4. Kriteria Pemimpin	54
C. Partisipasi Masyarakat	56
1. Partisipasi Masyarakat dalam Pemilihan Kepala Daerah 2020	57
2. Tingkat Partisipasi Kecamatan Kabanjahe	59
3. Tingkat Partisipasi Masyarakat Muslim	61

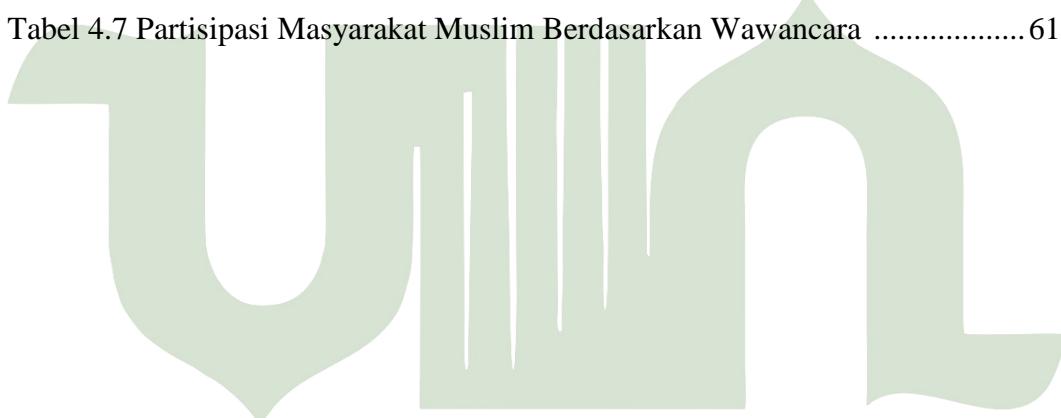
D. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	62
1. Faktor Eksternal.....	62
2. Faktor Internal	66
 BAB V PENUTUP.....	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran.....	69
 DAFTAR PUSTAKA	71
Lampiran	74
Surat Penelitian dan Dokumentasi	74
Kuesioner Google Form	83
 DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	84



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Nama Camat yang Pernah menjabat di Kecamatan Kabanjahe	14
Tabel 2.2 Nama Kepala Desa/Lurah di Kecamatan Kabanjahe	16
Tabel 2.3 Luas Wilayah Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Kabanjahe.....	17
Tabel 2.4 Kependudukan di Kecamatan Kabanjahe	19
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Umur	20
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Menurut Agama yang Dianut	20
Tabel 4.1 Identitas Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	46
Tabel 4.2 Identitas Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir	47
Tabel 4.3 Identitas Responden Berdasarkan Suku	47
Tabel 4.4 Identitas Responden Berdasarkan Pekerjaan	48
Tabel 4.5 Identitas Responden Berdasarkan Lokasi Kelurahan/Desa	48
Tabel 4.6 Hasil Rekapitulasi Pilkada Bupati Karo di Kecamatan Kabanjahe	59
Tabel 4.7 Partisipasi Masyarakat Muslim Berdasarkan Wawancara	61



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUMATERA UTARA MEDAN**